



Întrebări și răspunsuri frecvente aferente apelului de proiecte
Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare II -
Federații
Programul Educație și Ocupare 2021-2027

- 1. Este posibilă depunerea mai multor proiecte în care aceeași entitate să fie beneficiar/partener/grup țintă în cadrul apelurilor *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare I - Confederații și Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare II - Federații*.**

Răspuns: În cuprinsul Ghidului Solicitantului Condiții Specifice *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare II - Federații*, secțiunea 3.7. Grup-țintă vizat de apelul de proiecte se specifică următoarele: "În cazul în care o entitate are rolul de solicitant/partener/grup țintă în cadrul prezentului apel și rolul de partener/grup țintă în cadrul apelului *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare I - Confederații*, se vor avea în vedere următoarele:

- activitățile/măsurile pe care le implementează/de care beneficiază entitatea cu rolul de solicitant/partener/grup țintă în cadrul prezentului apel nu se vor suprapune cu activitățile/măsurile pe care le implementează/de care beneficiază aceeași entitate în cadrul apelului *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare I - Confederații*;
- membrii/specialiștii entității cu rol de solicitant/partener/grup țintă în cadrul prezentului apel nu vor putea reprezenta grup țintă în cadrul apelului *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare I - Confederații*, pentru aceleași activități/măsurile."

De asemenea, la secțiunea 7.6. Anexele și documente obligatorii la momentul contractării, organizațiile sindicale/patronale care beneficiază de finanțare și în cadrul apelului *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare II - Federații* și în cadrul apelului *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare I - Confederații* vor depune o comunicare din partea confederației sindicale/patronale la care sunt afiliate organizațiile sindicale sau patronale în cauză privind activitățile și cheltuielile de care beneficiază în cadrul apelului *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare I - Confederații*, pentru a evita riscul de suprapunere și dublă finanțare. Dacă informațiile mai sus menționate nu sunt disponibile la momentul contractării, această comunicare poate fi depusă și în perioada de implementare a proiectelor.

- 2. Care sunt organizațiile patronale eligibile în conformitate cu punctul 1.10 din Anexa 3 a Ghidului Solicitantului Condiții Specifice care menționează că "Parteneriatul este format din minim o organizație sindicală și minim o organizație patronală ce fac parte din același sector de negociere colectivă." În calitate de solicitant -organizație sindicală din sectorul învățământului preuniversitar, stim că negocierile se desfășoară direct cu entități guvernamentale.**

Răspuns: În cuprinsul Ghidului Solicitantului Condiții Specifice *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare II - Federații* la secțiunea 5.1.3. Categoriile de parteneri eligibili sunt definiți partenerii eligibili și anume:



- ❖ Federații sindicale și patronale, cu personalitate juridică proprie;
- ❖ Organizații sindicale și organizații patronale, cu personalitate juridică proprie;
- ❖ Structuri teritoriale ale federațiilor sindicale și patronale, cu personalitate juridică proprie;
- ❖ Autorități publice centrale/locale, partener de dialog social pentru organizațiile sindicale din sectorul public. Acest tip de partener va putea depune cerere de finanțare în parteneriat exclusiv cu organizațiile cu care negociază colectiv la nivelul sectorului de negociere colectivă.

Conform prevederilor din ghid, partener din partea patronală în sistemul de învățământ preuniversitar este autoritatea publică, dacă solicitant este organizația sindicală. Menționăm, de asemenea, că în cadrul prezentului apel de proiecte, proiectele pot fi depuse având solicitant unic sau în parteneriat.

3. Partenerul autoritate publică este asimilat unei organizații patronale? Federația sindicală negociază la nivelul sectorului de negociere colectivă cu Ministerul Sănătății și cu Ministerul Muncii. În acest caz federația poate avea ca partener eligibil în proiect doar ministerele sau și instituțiile publice locale care se află sub autoritatea celor două ministere (ex. direcțiile județene de sănătate, DGASPC-urile)? Este considerat partener eligibil pentru federație?

Răspuns: În cazul în care solicitantul este o organizație sindicală, partenerul în proiect poate fi oricare dintre organizațiile înscrise la secțiunea 5.1.3. Categori de parteneri eligibili din ghid.

În cuprinsul Ghidului Solicitantului Condiții Specifice *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare II - Federații* la secțiunea 5.1.3. Categori de parteneri eligibili sunt definiți partenerii eligibili și anume:

- ❖ Federații sindicale și patronale, cu personalitate juridică proprie;
- ❖ Organizații sindicale și organizații patronale, cu personalitate juridică proprie;
- ❖ Structuri teritoriale ale federațiilor sindicale și patronale, cu personalitate juridică proprie;
- ❖ Autorități publice centrale/locale, partener de dialog social pentru organizațiile sindicale din sectorul public. Acest tip de partener va putea depune cerere de finanțare în parteneriat exclusiv cu organizațiile cu care negociază colectiv la nivelul sectorului de negociere colectivă.

Conform prevederilor din ghid, partener din partea patronală în sectorul sănătate și asistență socială este autoritatea publică, dacă solicitant este organizația sindicală. Menționăm ca este considerat partener eligibil orice organizație, din același sector, cu care se negociază colectiv (pentru a fi îndeplinit criteriul din anexa).

Este considerat partener eligibil orice entitate care se încadrează în criteriile de la 5.1.3. Categori de parteneri eligibili. De ex. - la nivel de spital se poate forma parteneriat cu federația reprezentativă (cu personalitate juridică) și unitatea sanitară, dacă federația negociază pentru sindicatul de bază sau cu organizația sindicală (persoană juridică) afiliată la o federație sindicală reprezentativă la nivel sectorial și unitatea sanitară. La nivel sectorial, federația sindicală cu personalitate juridică proprie, reprezentativă la nivel sectorial sau afiliată la o confederație sindicală reprezentativă la nivel național poate încheia un parteneriat cu autoritatea



publică cu care se negociază colectiv (de ex. ministerul sănătății sau structurile din conducere, inclusiv unități spitalicești). Aceste exemple nu sunt limitative.

4. Referitor la secțiunea 3.8 Indicatori -Mențiunea existentă conform căreia "Fiecare proiect va viza toate regiunile de dezvoltare" trebuie interpretată ca fiind obligatoriu să existe entități sprijinite din fiecare dintre cele 8 regiuni de dezvoltare? Aceeași întrebare referitoare la Participanții în programe de pregătire: ei trebuie să provină obligatoriu din fiecare dintre cele 8 regiuni de dezvoltare?

Răspuns: Conform secțiunii 3.5. Zona/Zonele geografică(e) vizată(e) de apelul de proiecte: „Prezentul apel de proiecte are acoperire națională. Fiecare proiect va viza toate regiunile de dezvoltare, respectiv regiunile mai puțin dezvoltate ale României (Nord-Est, Sud-Est, Sud-Muntenia, Sud-Vest Oltenia, Nord-Vest, Vest și Centru) și regiunea dezvoltată București Ilfov.” Mențiunea de la capitolul 3.8 și anume „Fiecare proiect va viza toate regiunile de dezvoltare” presupune ca proiectul să fie implementat în toate cele 8 regiuni de dezvoltare și implicațiile acțiunilor întreprinse să producă schimbări sistemice la nivel sectorial, care vizează sectorul de negociere colectivă la nivel național, cu efecte socio-economice în toate regiunile.

De exemplu - pentru sectorul metalurgic, organizațiile sindicale și patronale sunt constituite în combinatele metalurgice/siderurgice (la nivel de bază) care nu sunt distribuite în toate regiunile de dezvoltare ale României, dar negocierea CCM la nivel de sector și consolidarea dialogului social sectorial are implicații sistemice. Această excepție trebuie justificată temeinic în cadrul cererii de finanțare. Sigur, în cazul sectoarelor de activitate în care organizațiile sindicale/patronale au organizații membre și respectiv, membrii/angajați în toate regiunile, entitățile sprijinite și participanții la formare profesională, în cadrul fiecărei cereri de finanțare, trebuie să fie din toate regiunile. Valorile înscrise în Ghidul Solicitantului Condiții Specifice entități sprijinite - 2 și participanți în programe de pregătire - 40 sunt valori minime.

5. Vă rugăm să precizați dacă sintagma "membri" se referă la membrii de sindicat și pot fi incluși în GT, caz în care ar trebui completat paragraful din Ghidul solicitantului astfel: "la momentul intrării în operațiune, pentru fiecare persoană din grupul țintă, solicitantul va trebui să atașeze documente după cum urmează: Dovada angajării la/apartenenței la/colaborării cu?"

Răspuns: Sintagma „membri” se referă la membrii de sindicat/patronat. În cazul organizației sindicale dovada apartenenței la organizație (colaborarea) se va face în baza adeverinței de membru eliberată de organizația la care este afiliat. În cazul organizației patronale dovada se va face cu documente care atestă angajarea/colaborarea cu organizația de care aparține.

6. Referitor la secțiunea, punctul 3.8.1. la indicatorul „5S001 Participanți în programe de pregătire-40”, participanții trebuie să fie reprezentanți legali ai entităților membre patronale sau angajați ai acestor entități.?

Răspuns: Conform Ghidului Solicitantului Condiții Specifice *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare II - Federații* indicatorul 5S001 Participanți în programe de pregătire reprezintă numărul persoanelor fizice, ce fac parte din grupul țintă al proiectului și participă la programe de pregătire (Activitatea



3 definită conform secțiunii 5.2.2 Activități eligibile din prezentul Ghid al Solicitantului Condiții Specifice). Participanții pot fi atât reprezentanți legali ai entităților cât și salariați, care îndeplinesc condițiile de eligibilitate din ghid.

7. Organizațiile sindicale reprezentative, ale personalului din administrația publică sunt eligibile pentru a fi solicitanți? Poate fi un sindicat reprezentativ al personalului din administrația publică partener al unui sindicat reprezentativ dintr-un anumit sector economic (acesta din urma având calitatea de lider de parteneriat).

Răspuns:

a. În conformitate cu Ghidul Solicitantului Condiții Specifice - secțiunea 5.1.2 Categoriile de solicitanți eligibili: „Pentru această cerere de propuneri de proiecte solicitanții eligibili sunt:

- ❖ federații sindicale, cu personalitate juridică proprie, reprezentative la nivel sectorial sau afiliate la o confederație sindicală reprezentativă la nivel național;
- ❖ federații patronale/organizații patronale/patronat cu personalitate juridică proprie, reprezentative la nivel de sector sau afiliate la o confederație patronală reprezentativă la nivel național;
- ❖ organizații sindicale afiliate la o federația sindicală reprezentativă la nivel sectorial;
- ❖ organizații patronale afiliate la o federație patronală reprezentativă la nivel sectorial;

În acest sens, un sindicat reprezentativ, inclusiv al personalului din administrația publică, ce nu este afiliat la o federație sindicală reprezentativă la nivel de sector, nu este eligibil pentru acest apel de propuneri de proiecte în calitate de solicitant.

b. În conformitate cu Ghidul Solicitantului Condiții Specifice secțiunea 5.1.3 Categoriile de parteneri eligibili „Pentru această cerere de propuneri de proiecte partenerii eligibili sunt:

- ❖ Federații sindicale și patronale, cu personalitate juridică proprie;
- ❖ Organizații sindicale și organizații patronale, cu personalitate juridică proprie;
- ❖ Structuri teritoriale ale federațiilor sindicale și patronale, cu personalitate juridică proprie;
- ❖ Autorități publice centrale/locale, partener de dialog social pentru organizațiile sindicale din sectorul public. Acest tip de partener va putea depune cerere de finanțare în parteneriat exclusiv cu organizațiile cu care negociază colectiv la nivelul sectorului de negociere colectivă.“

În cazul în care sunt respectate toate condițiile privind eligibilitatea solicitanților și a partenerilor, opinăm că se poate stabili un parteneriat între un sindicat reprezentativ al personalului din administrația publică (partener) și un sindicat reprezentativ dintr-un sector economic productiv afiliat la o federație sindicală reprezentativă la nivel sectorial (lider de parteneriat). Acest parteneriat trebuie justificat prin prisma rolurilor și responsabilităților asumate de fiecare partener, activități relevante la care participa partenerii, și cel mai important, din perspectiva contribuției la dialogul social.



Precizam faptul că toate condițiile de eligibilitate, inclusiv eligibilitatea parteneriatului creat pentru implementarea unui proiect, sunt verificate în cadrul procesului de evaluare și selecție, de către comitetul de evaluare nominalizat.

8. Vă rugăm să clarificați dacă plata taxelor de membru aferente afilierii la organizațiile relevante la nivel european este eligibilă dacă respectă condițiile de eligibilitate, respectiv sunt plătite după 1 ianuarie 2021 și 31 decembrie 2026. În esență, în condițiile în care o organizație patronală/sindicală este membru în cadrul unei organizații din plan european, la momentul depunerii cererii de finanțare, cheltuielile aferente acestei afilierii, care respectă condițiile anterior menționate și prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1060, respectiv sunt efectuate după 1 ianuarie 2021, sunt eligibile. Având în vedere faptul că, în prezent, suntem în plin proces de elaborare a unei aplicații de finanțare care să fie depusă în cadrul acestui apel, vă rugăm să analizați aspectele ridicate și să ne clarificați, în cel mai scurt timp posibil, dacă interpretarea noastră corespunde intenției de reglementare a autorității de management.

Răspuns: Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize specifică la art. 63 că: ”(1) Eligibilitatea cheltuielilor se stabilește pe baza normelor naționale, cu excepția cazului în care există norme specifice stabilite în prezentul regulament sau în regulamentele specifice fiecărui fond ori pe baza acestora. (2) Cheltuielile sunt eligibile pentru o contribuție din fonduri dacă au fost suportate de un beneficiar sau de partenerul privat din cadrul unei operațiuni PPP și plătite în cadrul implementării operațiunilor, între data transmiterii programului către Comisie sau data de 1 ianuarie 2021, oricare dintre aceste date survine prima, și 31 decembrie 2029.”

În legislația națională, condițiile generale de eligibilitate ale unei cheltuieli, realizate din fonduri nerambursabile, sunt prevăzute la art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă.

Menționăm că prevederile art. 2 sunt cumulative, condiții în care se poate aprecia că cheltuielile cu plata taxelor de membru aferente afilierii la organizațiile europene nu sunt eligibile de la data de 01.01.2021 până la data semnării contractului de finanțare, nefiind necesare implementării proiectului. Aceste cheltuieli pot fi eligibile, pe durata de implementare a proiectului, dacă se justifică prin cererea de finanțare că acțiunile și cheltuielile aferente sunt necesare realizării operațiunii și în conformitate cu prevederile contractului de finanțare.

9. În cazul în care un proiect prevede la Act.3. DOAR activități de tip “workshop”, “seminarii”, “conferințe”, “prelegeri”, “evenimente de



informare”, care usual nu impun un test/examen la finalul workshopului/seminarului/conferințe/etc pentru EVALUAREA ȘI CERTIFICAREA REZULTATELOR FORMĂRII, se poate considera că persoanele din GT au participat la o activitate eligibilă (și obligatorie) oferind astfel posibilitatea cuantificării participării persoanelor din GT și la Activitatea 3, și implicit atingerea indicatorilor 5SO04 și 5SR04?

Răspuns: Conform prevederilor Ghidului Solicitantului Condiții Specifice *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare II - Federații*, capitolul 5. CONDIȚII DE ELIGIBILITATE, secțiunea 5.2. Eligibilitatea activităților - 5.2.2. Activități eligibile, Activitatea 3 - Acțiuni de formare, evaluare și certificare a rezultatelor formării reprezintă o activitate obligatorie.

Conform descrierii din Ghid: “Activitatea de formare, evaluare și certificare a rezultatelor formării dobândite în cadrul proiectului pentru cursuri de inițiere/perfecționare/specializare se va realiza pentru cursurile autorizate conform legislației în vigoare, iar pentru alte tipuri de cursuri, conform metodologiei agreeate de solicitant/parteneri la nivelul proiectului. Se are în vedere organizarea și derularea de programe de formare profesională a adulților (cursuri de inițiere, perfecționare sau specializare), în conformitate cu prevederile O.G. nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, cu modificările și completările ulterioare și cursuri neautorizate (informale) sau activități de tip “workshop”, “seminarii”, “conferințe”, “prelegeri”, “evenimente de informare” sau alte tipuri de cursuri relevante pentru atingerea obiectivelor proiectului. În cazul în care se organizează cursuri de formare profesională, altele decât cursurile de formare profesională autorizate în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, solicitantul/partenerii au obligația de a încărca în sistemul informatic, odată cu Cererea de finanțare, Metodologia de organizare a acestor cursuri de formare. Metodologia de formare profesională, alta decât formarea profesională autorizată în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, trebuie să prezinte elementele esențiale ale procesului de formare profesională și anume: modalitatea de derulare a programului de formare; numărul de ore de formare detaliat pe componenta de teorie și pe componenta de pregătire practică (dacă este cazul); modalitatea de organizare a procesului de evaluare și certificare a participanților la programul de formare”.

Rezultă că pentru a realiza activitatea obligatorie 3, este obligatoriu ca grupul țintă să parcurgă toate cele 3 etape: formare, evaluare și certificare a rezultatelor.

Sunt eligibile activitățile de tip “workshop”, “seminarii”, “conferințe”, “prelegeri”, “evenimente de informare” sau alte tipuri de cursuri relevante”, dar realizarea exclusivă a acestor activități poate fi suficientă pentru a stabili faptul că proiectul cuprinde Activitatea 3 - obligatorie în situația în care realizarea acestui tip de activități include un proces de evaluare și certificare a participanților ca urmare a programului de formare din cadrul activităților de tip “workshop”, “seminarii”, “conferințe”, “prelegeri”, “evenimente de informare”.

Conform Ghidului Solicitantului Condiții Specifice secțiunea 3.8. Indicatori, indicatorul de realizare 5SO01 Participanți în programe de pregătire cuprinde tot grupul țintă și este definit astfel: „5SO01 Participanți în programe de pregătire reprezintă numărul persoanelor fizice, ce fac parte din grupul țintă al proiectului și participă la programe de pregătire (Activitatea 3 definită conform secțiunii 5.2.2 Activități eligibile din prezentul Ghid al Solicitantului Condiții Specifice)”. Pentru ca



un membru al grupului țintă să fie cuantificat în acest indicator, trebuie să participe la un program de pregătire în cadrul Activității 3.

10. Pentru a putea solicita plata cheltuielilor generate de implementarea Activității 0, odată cu prima Cerere de rambursare transmisă după semnarea Contractului de finanțare, este necesar, ca în afara de Contractul de servicii încheiat cu compania selectată, să presteze serviciile aferente activității 0 și să existe o plată efectivă (de maxim de 45.000 euro conform ghidului) sau aceasta plată se poate face din prefinanțarea primită, după care setul complet de documente se depune la prima Cerere de rambursare?"

Răspuns: Conform prevederilor Ghidului Solicitantului Condiții Specifice *Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare II - Federații*, capitolul 5. CONDIȚII DE ELIGIBILITATE, secțiunea 5.2. Eligibilitatea activităților - 5.2.2. Activități eligibile, Activitatea 0 Realizarea analizei de nevoi și elaborarea Cererii de finanțare (activitate obligatorie) se derulează anterior depunerii în MySMIS2021/SMIS2021+ a Cererii de finanțare.

„Activitatea este în sarcina exclusivă a solicitantului, iar toate cheltuielile generate de implementarea activității vor fi angajate și lichidate de către liderul de parteneriat.”

Pentru decontarea/rambursare cheltuielilor generate de Activitatea 0 se poate aplica Mecanismul cererilor de prefinanțare care se derulează cu respectarea prevederilor cap. IV din OUG nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă și mecanismul cererilor de plată care se derulează cu respectarea prevederilor cap. V din OUG nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă.

11. Este obligatoriu ca organizația și membrii săi să participe la fiecare din subactivitățile incluse în activitățile obligatorii sau este suficient să participe doar la o parte din subactivitățile incluse în fiecare din A2, A3 și A4?"

Răspuns: Activitățile A1, A2 și A3 sunt activități obligatorii, însă este suficient ca organizația și membrii săi să participe la o parte din subactivități.

Activitatea 4 „Organizarea de campanii/acțiuni de informare și conștientizare pentru promovarea importanței dialogului social sectorial, a negocierilor colective și a serviciilor pieței muncii la nivel sectorial sau regional” este activitate relevantă, dar nu obligatorie.

12. În vederea selectării unui partener, conform GS - Condiții specifice, Anexa - Criteriile de evaluare tehnică și financiară preliminară, care sunt cerințele (inclusiv de publicitate) ce trebuie îndeplinite pentru ca, selecția partenerului să fie considerată eligibilă în etapa de evaluare tehnică și financiară preliminară?

Răspuns: În ceea ce privește selecția parteneriatului, în cazul în care liderul de parteneriat este o entitate de drept privat - nu este necesară parcurgerea unui proces de selecție, conform prevederilor OUG 133/2021 privind gestionarea financiară a



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME EUROPENE CAPITAL UMAN

fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă.