



**Răspunsuri la propunerile și observațiile formulate de petenți în cadrul procesului de consultare publică aferent  
Ghidului Solicitantului Condiții Specifice**

***„Sprijin pregătitor pentru elaborarea Strategiilor de Dezvoltare Locală în orașe/municipii cu o populație de peste 20.000 locuitori”***

**Programul Incluziune și Demnitate Socială (PoIDS) 2021 - 2027**

| Nr. crt. | Capitol aferent ghidului solicitantului condiții specifice          | Propuneri/ observații                                                                                                                                                                                                                                                                     | Răspuns AM PoIDS                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.       | <b>Capitolul 5.1. Eligibilitatea solicitanților și partenerilor</b> | <i>Este posibilă includerea în categoria beneficiarilor eligibili a parteneriatelor între două sau mai multe centre urbane învecinate cu mai puțin de 20.000 de locuitori, care ating în mod cumulativ acest prag, cu condiția elaborării unei strategii comune de dezvoltare locală?</i> | Referitor la eligibilitatea parteneriatelor între mai multe centre urbane cu o populație mai mică de 20.000 locuitori, precizăm că în conformitate cu Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021 - 2027, mecanismul DLRC (CLLD) în România va fi implementat pe două paliere diferite: |



|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p><i>-Palierul 1 (Prioritatea 01 din PoIDS) - vizează municipiile și orașele cu o populație mai mare de 20.000 de locuitori, cu finanțare din Fondul Social European Plus (FSE+) și din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), prin intermediul Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021 - 2027;</i></p> <p><i>-Palierul 2 (Prioritatea 02 din PoIDS) - vizează comunitățile rurale precum și orașele cu o populație de sub 20.000 locuitori, cu finanțare din Fondul Social European Plus prin Programul Incluziune și Demnitate Socială și din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), prin Planul Strategic PAC 2023-2027.</i></p> <p>Delimitarea municipiilor și orașelor în funcție de numărul de locuitori, pentru includerea unui oraș sau municipiu ca eligibil pe unul din cele două mecanisme de finanțare (DLRC Urban vs DLRC rural), presupune stabilirea unui element unic de referință comun pentru ambele mecanisme, acest element unic de delimitare fiind reprezentat de datele publicate de către Institutul</p> |
|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p>Național de Statistică pentru Recensământul Populației și al Locuințelor 2021. Se asigura astfel implementarea mecanismului DLRC la nivel național fără riscul de a exista suprapuneri de intervenții, dublă finanțare etc.</p> <p>În acest sens, lista municipiilor și orașelor cu o populație de peste 20.000 de locuitori, care pot fi considerate teritoriu eligibil GAL Urban și care pot fi finanțate din <i>Prioritatea 01 din PoIDS</i>, este prezentată în <i>Anexa 4</i> la prezentul Ghid al Solicitantului Condiții Specifice, iar Lista UAT-urilor (comune și orașe mici) incluse în teritoriul eligibil GAL Rural (LEADER) și care pot fi finanțate din <i>Prioritatea 02 din PoIDS</i>, este disponibilă la adresa <a href="https://www.madr.ro/axa-leader/leader-2023-2027.html">https://www.madr.ro/axa-leader/leader-2023-2027.html</a>, adresă la care pot fi regăsite și informații privind eligibilitatea teritoriul eligibil GAL Rural (LEADER).</p> <p>Ca urmare a celor menționate mai sus, eligibilitatea parteneriatelor între mai multe centre urbane cu o populație mai mică de 20.000 locuitori, poate fi apreciată din perspectiva regulilor de eligibilitate</p> |
|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|    |                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | stabilite la nivelul AM PNDR - Serviciul LEADER și Investiții Neagricole, din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 2. | <b>Capitolul 5.1.<br/>Eligibilitatea<br/>solicitanților<br/>și<br/>partenerilor</b> | <i>Pot fi incluse în categoria beneficiarilor eligibili centrele urbane care intră în componența zonelor metropolitane ale municipiilor cu peste 20.000 de locuitori, delimitată în conformitate cu Legea nr. 246/2022, indiferent de populația lor, cu condiția elaborării unei strategii comune de dezvoltare locală care poate rămâne la latitudinea municipiilor, fără a avea caracter obligatoriu?</i> | Nu, având în vedere că apelurile de proiecte „Sprijin pregătit pentru elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală în orașe/municipii cu o populație de peste 20.000 locuitori” au în vedere sprijinirea Grupurilor de Acțiune Locală, pentru implementarea mecanismului Dezvoltarea Locală Plasată sub Responsabilitatea Comunității, conform art. 32-34 din Regulamentul (UE) 1060/2021 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize. |



|    |                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----|---------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | În acest sens, singura categorie de solicitanți eligibili pentru acordarea sprijinului pregătitor este reprezentată de Grupurile de Acțiune Locală.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 3. | <b>Capitolul 5.1. Eligibilitatea solicitanților și partenerilor</b> | <i>Având în vedere că o parte din Grupurile de Acțiune Locală deja existente au deja Comitet Director ales în cursul anului curent, care corespunde cu cerințele din cadrul ghidului, este obligatoriu a fi ales un nou Comitet Director?</i>                                                                                                                                                                               | Referitor la obligativitatea alegerii unui nou Comitet Director în perioada de implementare a sprijinului pregătitor, considerăm că acest element este necesar pentru a asigura reprezentativitatea Comitetului Director față de componența actuală a membrilor GAL.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 4. | <b>Capitolul 5.1. Eligibilitatea solicitanților și partenerilor</b> | <i>Având în vedere prevederile Ghidului Solicitantului - Condiții Specifice, vă propunem introducerea următoarei restricții: “Un UAT poate face parte dintr-un singur GAL Urban”. Scopul acestei prevederi are în vedere asigurarea unei concurențe loiale a GAL-urilor și să nu dezavantajeze comunitățile din orașele eligibile. Va rugăm să clarificați acest aspect, în cazul în care propunerea nu va fi preluată.</i> | Având în vedere că documentele ce reglementează mecanismul DLRC la nivelul perioadei de programare 2021-2027 nu prevăd interdicția implementării și finanțării a două sau mai multe SDL-uri la nivelul unui UAT, respectiv implementarea mecanismului DLRC în mediul urban, în perioada de programare anterioară, 2014-2020, în care toate condițiile de acordare a finanțării, respectiv de selectare a SDL-urilor, au avut în vedere și aspectele referitoare la desegregare, tratament egal, nediscriminare etc, implicarea UAT în calitate de membru GAL asigurând dezvoltarea echilibrată a comunității și diminuarea oricăror riscuri |



|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p>care pot afecta acest deziderat, propunerea nu poate fi preluată. Mai mult, referitor la observațiile legate de concurența neloială pentru implementarea SDL între orașe/municipii cu o populație mare, în comparație cu orașe/municipii cu o populație mai mică, considerăm că abordarea trebuie să fie diferită, reglementarea care să limiteze acordarea finanțării la aceeași valoare nefiind o abordare în măsură să asigure servicii/investiții suficiente și un tratament egal pentru toate persoanele aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială și în general, pentru toți potențialii beneficiari/ beneficiarii intervențiilor PoIDS.</p> |
|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|    |                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5. | <b>Capitolul 5.2.<br/>Eligibilitatea<br/>activităților</b> | <i>Având în vedere că în cadrul acestor apeluri de proiecte, proiectul va viza comunități marginalizate din cadrul orașelor și municipiilor cu peste 20.000 locuitori, pentru verificarea populației orașelor eligibile pentru a fi elaborate SDL-uri la nivelul teritoriului acestora, se vor utiliza obligatoriu informațiile oficiale care provin de la INS. Datele vor fi conform Recensământului Populației și al Locuințelor 2022 sau Recensământului Populației și al Locuințelor 2021?</i> | Delimitarea municipiilor și orașelor în funcție de numărul de locuitori, pentru includerea unui oraș sau municipiu ca eligibil pe unul din cele două mecanisme de finanțare (DLRC Urban vs DLRC rural), presupune stabilirea unui element unic de referință comun pentru ambele mecanisme, de delimitare a intervențiilor, <u>respectiv datele publicate de către Institutul Național de Statistică pentru Recensământul Populației și al Locuințelor 2021</u> . Se asigura astfel implementarea mecanismului DLRC la nivel național, fără riscul de a exista suprapuneri de intervenții, dublă finanțare etc. |
| 6. | <b>Capitolul 5.2.<br/>Eligibilitatea<br/>activităților</b> | <i>Putem face plățile către furnizorii de servicii din etapa de sprijin pregătitor după etapa a doua de evaluare EO?</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Precizăm faptul că, în conformitate cu prevederile Ghidului Solicitantului Condiții Specifice, grantul pentru sprijinul pregătitor și elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) urmează să fie acordat sub formă de sumă forfetară. În acest sens, cheltuielile stabilite ca sumă forfetară se vor rambursa de către AM PoIDS fără solicitarea de documente care să ateste modalitatea efectivă de utilizare a sumelor.                                                                                                                                                                                 |



|    |                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7. | <b>Capitolul 5.2.<br/>Eligibilitatea<br/>activităților</b> | <i>Putem angaja persoane fizice pentru elaborarea SDL, pe baza unui contract de drepturi de autor (având în vedere unicitatea acestui document - SDL)?</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Precizăm faptul că în ceea ce privește modalitatea de angajare a experților, ținând cont de faptul că grantul se acordă sub formă de sumă forfetară, Ghidul Solicitantului Condiții Specifice nu impune o anumită formă de angajare a experților. În acest sens, sunt eligibile toate formele de angajare a cheltuielilor permise de legislația națională.                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 8. | <b>Capitolul 5.2.<br/>Eligibilitatea<br/>activităților</b> | <i>Având în vedere precizarea din Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice conform căruia există mențiunea că solicitantul are obligația de a invita la ședințele Comitetului Director și la întrunirile publice din comunitatea marginalizată, în calitate de observatori, reprezentanți AM PoIDS/OIR PoIDS, în situația în care AM/OIR PoIDS nu poate/nu pot participa la ședințele de Comitetul Director și la întrunirile publice, din diverse motive chiar și independente de acestea, vă rugăm să clarificați acest aspect, respectiv, care sunt consecințele?</i> | Precizăm faptul că Ghidul Solicitantului Condiții Specifice indică modalitatea în care beneficiarul (Grupul de Acțiune Locală) are obligația de a implementa operațiunea. În acest sens, Ghidul Solicitantului -Condiții Specifice prezintă obligația GAL de a invita la ședințele Comitetului Director și la întrunirile publice din comunitatea marginalizată, în calitate de observatori, reprezentanți AM PoIDS/OIR PoIDS. Prezența sau absența AMPoIDS/OIR PoIDS nu implică nici o sancțiune asupra Grupului de Acțiune Locală, dar nici nu exonerează GAL de fundamentarea cu documente justificative a derulării activităților. |



|     |                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9.  | <b>Capitolul 5.3.<br/>Eligibilitatea<br/>cheltuielilor</b> | <p><i>Având în vedere experiența dobândită în implementarea Strategiilor de Dezvoltare Locală, este posibilă supracontractarea Strategiilor de Dezvoltare Locală, astfel încât să fie posibilă selectarea proiectelor pe liste de rezervă și finanțarea ulterioară a acestora ca urmare a suplimentării bugetului aferent SDL pe baza performanțelor realizate de către GAL-uri?</i></p> <p><i>Referitor la investițiile ce vor fi finanțate din FEDR, avem rugămintea să adăugați și posibilitatea de a finanța și spațiile publice (locuri de joacă, parcuri, etc.).</i></p> | <p>În ceea ce privește supracontractarea Strategiilor de Dezvoltare Locală, menționăm ca acest demers va fi analizat în funcție de rezultatele procesului de evaluare și selecție a SDL. În ceea ce privește introducerea ca și eligibile la finanțare a altor investiții din FEDR (locuri de joacă, parcuri, etc.), acest lucru nu este posibil în cadrul prezentelor apeluri de proiecte, deoarece conform Programului Incluziune și Demnitate Socială PoIDS 2021-2027, aceste investiții nu au fost incluse ca fiind eligibile.</p> |
| 10. | <b>Capitolul 5.6.<br/>Durata<br/>proiectului</b>           | <p><i>Vă rugăm să clarificați, care este motivul pentru care perioada de implementare nu poate fi mai mare de 3 luni?</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>Precizăm că în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (3) din Regulamentul UE 1060/2021: „Autoritățile de management competente finalizează prima rundă de selecție a strategiilor și se asigură că grupurile de acțiune locală selectate își pot îndeplini sarcinile stabilite la articolul 33 alineatul (3) în termen de 12 luni de la data deciziei prin care se aprobă programul sau, în cazul strategiilor sprijinite de mai multe fonduri, în termen de 12 luni de la data deciziei prin care se aprobă</p>                |



|     |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <i>ultimul program în cauză.</i> “ Având în vedere data de aprobare a Programului Incluziune și Demnitate Socială PoIDS 2021-2027 (14 decembrie 2022) - finalizarea primei runde de selectare a SDL-urilor este obligatorie pentru data de 13 decembrie 2023. În acest context, o perioadă de implementare a sprijinului pregătitor mai mare de 3 luni nu este posibilă.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 11. | <b>Anexa 6<br/>Model Cadru<br/>SDL</b> | <i>Având în vedere Anexa 6 Model cadru SDL, respectiv Caseta 4 - Indicatori de rezultat și de realizare și Tabelul 8 - Indicatori de rezultat și realizare (ținte minime la nivel de SDL), vă rugăm să clarificați dacă toți indicatorii sunt obligatorii sau să stabiliți un procent de asumare al acestora.</i> | În ceea ce privește țintele minime pentru indicatorii incluși în Strategiile de Dezvoltare Locală, țintele minime menționate în <i>tabelul 8 „Indicatori de rezultat și realizare (tinte minime la nivel de SDL)”</i> , având în vedere specificul mecanismului DLRC, AMPoIDS consideră că din totalul de măsuri eligibile la finanțare stabilite prin Programul Incluziune și Demnitate Socială (PoIDS) 2021-2027, Grupul de Acțiune Locală are responsabilitatea și atributul de a include măsurile ce vor fi implementate la nivelul comunității (deci, inclusiv indicatorii asociați acestor măsuri), măsuri rezultate ca fiind necesare pentru comunitate, urmare a analizei de nevoi de la nivelul comunității. |