

SINTEZA PROGRAMULUI OPERAȚIONAL

Denumirea programului operațional: Programul Operațional Asistență Tehnică
Viziunea strategică a programului operațional: Din perspectiva Programului Operațional Asistență Tehnică, viziunea națională la orizontul anului 2027 este de a crește capacitatea administrativă în instituțiile implicate în managementul programelor finanțate din fonduri europene și la nivelul beneficiarilor. Planul pentru consolidarea capacității administrative este un instrument nou de lucru și reprezintă o strategie operațională cu obiective și termene clare, ce are ca obiectiv general îmbunătățirea proceselor administrative în vederea facilitării implementării PO, precum și pentru încurajarea utilizării lecțiilor învățate. Asistența tehnică furnizată prin POAT va fi utilizată în complementaritate cu măsurile specifice pentru creșterea capacității administrative a beneficiarilor, care se vor regăsi în programele operaționale.
Consultări publice realizate până în prezent: În cadrul tuturor reuniunilor de consultare cu partenerii din societatea civilă, mediul economic și academic s-au prezentat și dezbătut contextul general de implementare a intervențiilor finanțate prin Politica de Coeziune pentru perioada de programare 2021-2027, analizele socio-economice pentru identificarea nevoilor de dezvoltare, dar și prioritățile de dezvoltare stabilite pentru a răspunde nevoilor identificate, tipurile de activități și beneficiari eligibili. Membrii grupurilor de lucru au formulat puncte de vedere, observații și comentarii care au contribuit la elaborarea PO. Scopul principal al acestor evenimente a fost de a prezenta intervențiile planificate în cadrul tuturor PO 2020+, inclusiv în cadrul POAT, de a aduce eventuale clarificări partenerilor interesați și de a colecta un număr cât mai mare de propuneri din partea partenerilor sociali în vederea îmbunătățirii documentelor programatice. Astfel, în perioada 2019-2020, au avut loc numeroase consultări , atât prin organizarea de reuniuni parteneriale cât și prin intermediul corespondenței electronice, fiind solicitate observații/propuneri pe marginea priorităților de finanțare 2020+. Grupul de Lucru AT a solicitat direcțiilor orizontale din MFE, AM care beneficiază de asistență tehnică din POAT, precum și altor potențiali beneficiari (ADR-uri, ADI ITI) necesitățile de asistență tehnică pentru perioada 2021-2027. Aceste necesități au stat la baza elaborării POAT 2021-2027.
Constrângeri tematice la nivelul Programului Operațional: NA
Sursa de finanțare a Programului Operațional: FEDR, FSE+ și Buget de Stat
Rata medie de cofinanțare la nivel de Program Operațional: Alocare medie totală (FEDR + FSE+) : 60% Contribuție UE + 40 % Buget de Stat Alocare FEDR: 60% contribuție UE + 40 % Buget de Stat

Alocare FSE+ : 60% contribuție UE + 40% Buget de Stat	
Corelarea cu alte documente strategice la nivel național	<p>„Planul pentru consolidarea capacității administrative” - Strategie operațională cu obiective și termene clare, ce are ca obiectiv general îmbunătățirea proceselor administrative în vederea facilitării implementării PO, precum și pentru încurajarea utilizării lecțiilor învățate. Planul contribuie la ajustări structurale, la reducerea poverii administrative a beneficiarilor și la promovarea simplificării legislative și procedurale. Planul este asumat politic și va fi monitorizat cu atenție de către toate entitățile implicate în coordonarea lui, coordonarea și guvernanta generală fiind asigurate de Secretariatul General al Guvernului, prin Decizie a Prim-ministrului României.</p> <p>Planul conține un „Roadmap” al acțiunilor pentru creșterea capacității administrative pentru fiecare Autoritate de Management și are la bază o analiză detaliată a punctelor tari și a punctelor slabe care au stat la baza propunerilor incluse în „Roadmap”.</p>
Obiectivul general al programului operațional	Obiectivul Programului Operațional Asistență Tehnică este de a asigura utilizarea și administrarea eficientă și eficace a fondurilor UE, sprijinind programarea, monitorizarea, controlul, auditul, evaluarea, comunicarea cu privire la prioritățile UE.
Obiective specifice	NA
Fundamentarea necesității programului operațional	<p>POAT 2021-2027 va asigura utilizarea și administrarea eficientă și eficace a fondurilor UE, sprijinind programarea, monitorizarea, controlul, auditul, evaluarea, comunicarea cu privire la prioritățile avansate de către Uniunea Europeană.</p> <p>Întrucât noul cadru financiar multi anual pentru perioada 2021-2027 propune modernizarea politicii de coeziune și schimbarea ei într-o politică simplă și flexibilă, se are în vedere simplificarea și introducerea unor noi instrumente de flexibilitate care să faciliteze beneficiarii finali ai fondurilor.</p> <p>Regulile ce vor sta la baza utilizării fondurilor vor fi mai puține și mai clare, se va utiliza în ansamblu același sistem de management și control ca și pentru programele operaționale din perioada 2014-2020, se va aplica un singur principiu de audit, iar asistența tehnică va fi utilizată în continuare.</p>

	<p>Creșterea capacității administrative în instituțiile implicate în managementul programelor finanțate din fonduri europene și la nivelul beneficiarilor rămâne o prioritate și pentru perioada de programare 2021-2027. La această nevoie va răspunde Planul pentru consolidarea capacității administrative”. Acesta reprezintă o strategie operațională cu obiective și termene clare, ce are ca obiectiv general îmbunătățirea proceselor administrative în vederea facilitării implementării PO, precum și pentru încurajarea utilizării lecțiilor învățate.</p> <p>Asistența tehnică furnizată prin Programul Operațional Asistența Tehnică va fi utilizată în complementaritate cu măsurile specifice pentru creșterea capacității administrative a beneficiarilor, care se vor regăsi în programele operaționale.</p> <p>POAT 2021-2027 propune continuarea abordării din perioada 2014-2020, respectiv finanțarea din POAT a măsurilor orizontale și a asistenței tehnice pentru programele operaționale gestionate de MFE care nu vor avea axă proprie de asistență tehnică, respectiv PODD, POCID, POS, POCȘ, POTE și POAT. Această măsură permite implementarea optimă a asistenței, întrucât nu se duplică în cadrul fiecărui AM din MFE funcțiile de evaluare, monitorizare, verificare cereri de rambursare și achiziții pentru proiectele de asistență tehnică.</p> <p>De asemenea, POAT se va asigura o informare eficientă a potențialilor beneficiari privind oportunitățile de finanțare din fondurile europene, precum și pentru asigurarea transparenței implementării fondurilor.</p>
--	---

<p>Priorități de investiții care se vor finanța în cadrul programului operațional</p>	<p>Programul este structurat pe 3 priorități de investiții, după cum urmează:</p> <p>Prioritatea 1 Asigurarea funcționării sistemului de coordonare și control al fondurilor FEDR, FC, FSE+ și gestionarea PO (finanțată din FSE+)</p> <p>Prioritatea 1 urmărește asigurarea unui personal înalt calificat, capabil și motivat corespunzător prin finanțarea cheltuielilor salariale aferente, precum și prin crearea cadrului logistic adecvat de lucru care să permită desfășurarea în bune condiții a activității de coordonare și control al fondurilor FEDR, FSE+, FC, precum și de gestionare a programelor operaționale derulate de MFE care nu au axă prioritară de asistență tehnică.</p> <p><i>Sprijin pentru coordonarea și controlul fondurilor 2021-2027 (FEDR, FSE+, FC), a PO și a fondurilor ESI 2014-2020</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - sprijin logistic pentru pregătirea și gestionarea perioadei de programare 2021-2027, cât și pentru finalizarea implementării și închiderea perioadei 2014-2020 și pregătirea perioadei de programare 2027; - asigurarea tuturor cheltuielilor de funcționare și a altor nevoi de logistice identificate în procesul de coordonare a fondurilor și implementarea PO; - sprijin pentru construcția unui sediu unic al MFE; - sprijin pentru organizarea de reuniuni/evenimente/întâlniri/conferințe/grupuri de lucru/rețele/comitete etc. legate de sau cu impact asupra FEDR, FSE+, FC, precum și participarea personalului la acestea; - servicii de depozitare și de arhivare fizică și electronică a documentelor/dosarelor, precum și pentru alte tipuri de bunuri și servicii necesare în vederea bunei funcționări a sistemului de coordonare și control al fondurilor; - sprijin pentru asistența tehnică necesară procesului de finalizare a implementării și închidere a perioadelor de programare 2014-2020 și 2007-2013.
--	---

Asigurarea performanței în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor prin asigurarea motivării personalului

- sprijin pentru activitatea de management a resurselor umane la nivelul sistemului de coordonare, gestionare și control al fondurilor care să conducă la optimizarea managementului, creșterea motivației și creșterea eficienței, eficacității și calității muncii și responsabilizarea personalului;

- Asigurarea salarizării personalului;

Prioritatea 2 Asigurarea transparenței fondurilor FEDR, FC, FSE+ (finanțată din FEDR)

Prioritatea 2 urmărește diseminarea cât mai largă a informațiilor cu privire la fondurile FEDR, FSE+, FC alocate României și la modul în care acestea se utilizează prin intermediul programelor operaționale.

Comunicare

- vor fi finanțate acțiuni pentru promovarea coordonată la nivel național a fondurilor europene 2021-2027 și a rezultatelor obținute în perioada 2014-2020;

- va fi sprijinită funcționarea unui centru de comunicare cu privire la fondurile FEDR, FSE+, FC.

Sprijin pentru întărirea parteneriatului

- sprijinul AT pentru dezvoltarea culturii parteneriale în coordonarea și gestionarea FEDR, FSE+, FC;

- sprijin pentru organizarea și funcționarea mecanismului de coordonare instituțională pentru AP;

- sprijin orizontal pentru activarea și întărirea capacității și schimbului de bune practici a membrilor comitetelor de monitorizare.

Prioritatea 3 Îmbunătățirea capacității de gestionare și implementare a fondurilor FEDR, FC, FSE+ (finanțată din FEDR)

Întărirea capacității de gestionare a PO

- sprijin pentru pregătirea, auditul intern și monitorizarea PO, inclusiv monitorizarea procedurilor alternative/inovative de achiziții publice, precum și pregătirea, selecția, evaluarea, monitorizarea și verificarea proiectelor finanțate de aceste PO, precum și verificarea cererilor de rambursare;
- sprijin pentru elaborarea de analize, studii, strategii pentru fundamentarea și implementarea acestor programe, precum și sprijin pentru elaborare de ghiduri adecvate apelurilor de proiecte;
- sprijin pentru întărirea capacității, organizarea și funcționarea CM pentru POAT, POS, PO CS, PODD, POCID inclusiv a unor grupuri de lucru/rețele specifice înființate pentru buna monitorizare și implementare a acestor PO;
- sprijin pentru elaborarea, implementarea și monitorizarea de strategii/planuri/programe care vizează FEDR, FC, FSE+ sau care, conform regulamentelor UE sau documentelor de programare, reprezintă condiții favorizante sau derivă din recomandările specifice de țară/implementarea altor decizii adoptate la nivel european, cu impact asupra programării și implementării fondurilor sau în scopul pregătirii perioadei de programare 2027+, inclusiv prin expertiza IFI;

Evaluare AP și de program

- sprijin pentru progresul cadrului strategic prin susținerea funcției de evaluare prin implementarea și actualizarea planului de evaluare al AP, formarea beneficiarilor și personalului din sistemul care se ocupă de indicatori, dezvoltarea instrumentelor statistice și de colectare date, construcția și întărirea capacității unităților de evaluare (training, asistență tehnică), cursuri evaluare, asigurarea sustenabilității rețelei de evaluare;

Menținerea unui sistem informatic funcțional și eficient, precum și întărirea capacității utilizatorilor săi - SMIS

	<p>- sprijin pentru interoperabilitatea sistemului informatic dedicat SMC cu alte sisteme naționale, precum și dezvoltarea/optimizarea unor funcționalități specifice sistemului informatic dedicate SMC în vederea digitalizării;</p> <p>- sprijin pentru transferul de cunoștințe, instruire și suport pentru utilizatori în vederea facilitării utilizării aplicațiilor informatice dedicate SMC;</p> <p>- sprijin pentru asigurarea serviciilor de comunicații necesare utilizării aplicațiilor informatice dedicate SMC de către toți utilizatorii săi;</p> <p>- sprijin pentru menținerea și îmbunătățirea stabilității, securității și calității produselor tehnologice, licențelor și certificatelor software necesare aplicațiilor informatice dedicate sistemului de management și control.</p> <p><i>Asigurarea funcționării structurilor de coordonare ITI</i></p> <p>- sprijin pentru asistența legată de coordonarea, pregătirea, actualizarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor strategice/ mecanismelor ITI și procesul de avizare a conformității pentru proiectele ce urmează a fi depuse de beneficiarii ITI;</p> <p>- sprijin pentru dezvoltarea portofoliului de proiecte, monitorizarea depunerii cererilor de finanțare/proiecte în vederea realizării indicatorilor, ridicarea nivelului de pregătire al personalului prin cursuri de formare, asigurarea de expertiză tehnică și helpdesk pentru potențiali beneficiari/ beneficiari;</p> <p><i>Pregătirea perioadei 2027+</i></p> <p><i>Formare orizontală specifică pentru sistem și beneficiari</i></p> <p><i>Suport orizontal pentru sistem și beneficiari</i></p>
<p>Bugetul estimat al programului</p>	<p>598.500.001 milioane Euro, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> • FEDR: 141.500.000 mil + 94.333.334 mil CN • FSE+ : 217.600.000 mil + 145.066.667 mil CN

Durata programului operațional:	2021-2027
Evoluții ale programului operațional față de perioada de programare 2014-2020	POAT 2014-2020 a avut 3 axe prioritare cu o alocare totală de 252 765 958 EUR.
Repartizarea bugetului programului pe priorități de investiții:	<p>Prioritatea 1 : 362.666.667 mil euro (217.600.000 FSE+ + 145.066.667 CN)</p> <p>Prioritatea 2 : 45.000.000 mil euro (27.000.000 FEDR + 18.000.000 CN)</p> <p>Prioritatea 3 : 190.833.334 mil euro (114.500.000 FEDR + 76.333.334 CN)</p>
Beneficiari eligibili:	<ul style="list-style-type: none"> • Ministrul Fondurilor Europene (AM POAT, AM/OI Sănătate, AM/OI Combaterea Sărăciei, AM/OI Dezvoltare Durabilă, AM Creștere Inteligentă și Digitalizare, DG PCS, DG PCS- Biroul Evaluare, Direcția SMIS IT, Direcția Cooperare Europeană și Internațională) • ADI ITI DD • ADI ITI Valea Jiului • Autoritatea de Audit • Autoritatea de Certificare și Plată • AM PO Transport • AM POCU • 8 AM POR • AM PCT • Beneficiari fonduri
Priorități de investiții noi față de perioada de programare precedentă:	<p>În cadrul priorității 1 de investiții, n vederea reducerii cheltuielilor de funcționare, se va sprijini construcția unui sediu unic al MFE având în vedere faptul că în prezent personalul MFE își desfășoară activitatea în două sedii care presupun costuri ridicate pentru chirie și funcționare.</p> <p>Funcționarea într-un sediu unic ar aduce beneficii legate de eficiența și eficacitatea activităților MFE, precum circuitul documentelor, simplificarea relațiilor cu beneficiarii, precum și economii substanțiale de fonduri prin faptul că nu se vor mai plăti chirii, amortizarea costurilor asociate unei construcții realizându-se în aproximativ 8 ani.</p> <p>În cadrul priorității 2 se va sprijini funcționarea unui centru de comunicare cu privire la fondurile FEDR, FSE+, FC și FTE, care va fi gestionat de MFE. Va fi acordat sprijin inclusiv</p>

	pentru remunerarea personalului din cadrul centrului, achiziționarea materialelor documentare, derularea activităților de comunicare pentru promovarea centrului etc.
Indicatori de rezultat ai programului operațional:	NA - În draftul de program se vor adăuga doar indicatorii de realizare
Categorii de proiecte semnificative care se vor finanța	
Alte categorii de informații necesare:	