

**Catre: Ministerul Fondurilor Europene – AM POS DRU**

**Comentarii si propuneri privind „Instrucțiunea nr..... privind implementarea proiectelor finantate in cadrul DMI 3.1 Promovarea culturii antreprenoriale”  
(publicata spre consultare pe 17 aprilie 2015)**

**A. INTREBARI**

Cu ocazia consultarii publice lansate pe aceasta instructiune, adresam AM POSDRU in cele ce urmeaza si o serie de intrebari ale caror raspunsuri consideram ca ar trebui sa se regaseasca sub forma de prevederi ale Instructiunii pe 3.1, in vederea oferirii unor interpretari unitare la nivelul tuturor organizatiilor implicate in aceasta linie de finantare:

1. Care este termenul maxim pana la care antreprenorii selectati trebuie sa isi infiinteze juridic intreprinderile? Mentionam ca Ghidul Solicitantului prevede:
  - a. Termenul pentru selectia „beneficiarilor de subventii”, adica a antreprenorilor (persoane fizice) ce urmeaza sa infiinteze intreprinderilor, respectiv pana cel tarziu la finalul celei de-a 4 luni de implementare a proiectului (pag. 13 Ghid),
  - b. Termenul in care intreprinderea trebuie sa devina operationala: „cel tarziu la 2 luni de la semnarea acordului de finantare intre beneficiarul proiectului si beneficiarul de ajutor de minimis” (pag. 13 Ghid), beneficiarul de ajutor de minimis cu care se incheie acordul de finantare fiind intreprinderea nou-infiintata,

dar nu si termenul care „leaga” momentul selectiei antreprenorului (adica beneficiarul de subventie) si momentul infiintarii intreprinderii (adica beneficiarul de ajutor de minimis cu care ar urma sa se incheie acordul de finantare). Acest lucru este extrem de important in conditiile in care abia din momentul infiintarii intreprinderii se poate pune problema semnarii acordului de finantare intre cele doua parti. Pe actuala reglementare s-ar putea intelege ca intreprinderile pot fi infiintate oricand, chiar si in ultimele zile ale proiectului (in conditiile in care se realizeaza si operationalizarea lor imediata).

2. Este obligatoriu ca antreprenorii selectați să beneficieze de subvenție să își înființeze afacerile în județul de domiciliu/reședință? Sau aceștia își pot înființa afacerile în oricare dintre județele eligibile ale regiunilor în care se implementează proiectul?
3. Dacă afacerea propusă spre finanțare presupune și deschiderea unui punct de lucru, acesta poate fi localizat într-un alt județ decât cel de domiciliu al antreprenorului? Dar în alt județ decât cele din regiunile în care se implementează proiectul? Se pot solicita în cadrul ajutorului de minimis cheltuieli aferente acestor puncte de lucru?
4. Se acceptă înființarea de afaceri cu mai mulți acționari/asociați?
5. Plafoanele specifice bugetelor generale POSDRU (laptop, chirii etc.) trebuie respectate și în cazul întreprinderilor finanțate prin schema de minimis sau, dat fiind specificul acestui ajutor, aceste praguri/plafoane nu le sunt aplicabile?

## B. PROPUNERI ȘI COMENTARII ASUPRA TEXTULUI ACTUAL AL INSTRUCȚIUNII

Nr. crt.	Pagina/paragraf	Continut existent	Continut propus	Observatii
1.	Pag. 7, punctul 5.4	Întreprinderea creată se consideră operațională/dezvoltată dacă face dovada cel puțin a unui contract de muncă semnat cu un tânăr absolvent al unei instituții de învățământ secundar sau terțiar până în 2014 inclusiv [...]	Întreprinderea creată se consideră operațională/dezvoltată dacă face dovada cel puțin a unui contract de muncă semnat cu un tânăr absolvent al unei instituții de învățământ secundar sau terțiar până în 2014 inclusiv. <b>Prin „tânăr absolvent se înțelege persoana cu vârsta între .... și .... ani [...]</b> ”	Pentru o interpretare unitară la nivelul tuturor actorilor implicați în implementarea proiectelor pe această linie de finanțare (AM, OIR-uri, beneficiari etc.), vă rugăm clarificați care este interpretarea în termeni de vârstă pentru „tânăr absolvent”.  Mai exact, care este vârsta maximă pe care un absolvent de secundar sau terțiar o poate avea pentru a fi considerat „tânăr absolvent” la momentul angajării?
2.	Punctul 5.4. (pag. 7)	Întreprinderea creată se consideră operațională/dezvoltată dacă face dovada	Întreprinderea creată se consideră	Mențiunile privind angajarea de tineri absolvenți [...] din instrucțiunea propusă spre consultare depășesc

Nr. crt.	Pagina/paragraf	Continut existent	Continut propus	Observatii
		cel puțin a unui contract de munca semnat cu un tânăr absolvent al unei instituții de învățământ secundar sau terțiar până în 2014 inclusiv [...]	operatională/dezvoltată dacă face dovada cel puțin a unui contract de munca semnat <b>eu-un tânăr absolvent al unei instituții de învățământ secundar sau terțiar până în 2014 inclusiv</b> [...]	prevederile Ghidului, suprarreglementând activitatea de selecție și angajare a personalului pentru întreprinderile create. Mai exact, în timp ce Ghidul nu face referire la obligația tuturor întreprinderilor create de a angaja „tineri absolvenți” (vorbindu-se doar de crearea de locuri de muncă la modul general), prin acest paragraf devine practic obligatorie angajarea de către toate întreprinderile create prin proiect a cel puțin unui (dacă nu chiar a mai mulți) „tineri absolvenți ai unei instituții de învățământ secundar sau terțiar până în 2014 inclusiv”.
3.	Punctul 5.9 (pag.8)	Definiția <i>Lucrator – persoana angajată de către un angajator, tânăr absolvent al unei instituții de învățământ secundar și terțiar în 2014</i> cf. art. 3, alin. 9 al schemei de minimis Sprijin pentru antreprenori, se citește <i>Lucrator – persoana angajată de către un angajator, tânăr absolvent al unei instituții de învățământ secundar sau terțiar până în 2014 inclusiv</i>	Definiția <i>Lucrator – persoana angajată de către un angajator, tânăr absolvent al unei instituții de învățământ secundar și terțiar în 2014</i> cf. art. 3, alin. 9 al schemei de minimis Sprijin pentru antreprenori, se citește <i>Lucrator – persoana angajată de către <del>un</del> angajator în întreprinderea creată. <del>tânăr absolvent al unei instituții de învățământ secundar sau</del></i>	În plus, coroborând textul celor două puncte menționate (5.4 și 5.9) se generează practic obligația întreprinderilor create de a angaja <b>doar</b> „tineri absolvenți ai unei instituții de învățământ secundar sau terțiar până în 2014 inclusiv”, ceea ce depășește obiectivele și obligațiile prevăzute prin Ghidul Solicitantului. Conform acestuia, scopul liniei de finanțare 3.1 – România Start-Up (și al schemei de ajutor de minimis aferente) este de a încuraja antreprenoriatul (cu accent pe tinerii între 18-25 ani înmatriculați în învățământul superior) și de a crea locuri de muncă. Ceea ce nu este sinonim cu crearea de locuri de muncă doar pentru acești tineri absolvenți (cum ar urma să fie interpretat prin coroborarea celor 2 puncte).

Nr. crt.	Pagina/paragraf	Continut existent	Continut propus	Observatii
			<del>tertiar pana in 2014 inclusiv</del>	
4.	Punctul 5.6 (pag. 8)	In situatia in care, in termen de 4 luni de la data semnarii contractului de finatare, au fost selectati beneficiarii de subventii, dar, din motive neimputabile beneficiarului/partenerului unul sau mai multi potentiali beneficiari de subventie selectati renunta, beneficiarul/partenerul va proceda la inlocuirea acestuia/acestora cu urmatorul/urmatorii potentiali de subventii din lista de rezerve rezultata din procesul de selectie conform Metodologiei de organizare a concursului de idei de afaceri.	In situatia in care, <del>in termen de 4 luni de la data semnarii contractului de finatare, au fost selectati beneficiarii de subventii,</del> <b>dar</b> , din motive neimputabile beneficiarului/partenerului unul sau mai multi potentiali beneficiari de subventie selectati renunta, beneficiarul/partenerul <b>are posibilitatea de a proceda</b> la inlocuirea acestuia/acestora cu urmatorul/urmatorii <b>beneficiari</b> potentiali de subventii din lista de rezerve rezultata din procesul de selectie conform Metodologiei de organizare a concursului de idei de	<p>Apreciem intentia finantatorului de a oferi aceasta posibilitate Beneficiarilor care se afla in situatia retragerii din proiect a unora dintre antreprenorii selectati pentru a beneficia de subventie.</p> <p>Avand in vedere, insa, ca cel mai probabil cele mai multe dintre proiecte vor realiza procesul de selectie a beneficiarilor de subventie la finalul lunii 4 de implementare a proiectului (avand in vedere numarul mare de cursuri si cursanti ce trebuie sa urmeze programele de formare, organizarea concursului de idei de afaceri, complexitatea procesului de selectie a planurilor de afaceri etc.), initiativa finantatorului poate fi cu adevarat benefica doar in masura in care i se permite Beneficiarului sa inlocuiasca beneficiarii de subventie si dupa luna a 4-a de proiect, cu conditia ca acest lucru sa se intample pana la momentul infiintarii intreprinderii beneficiare de ajutor de minimis de catre antreprenorul care renunta.</p>

Nr. crt.	Pagina/paragraf	Continut existent	Continut propus	Observatii
			afaceri, <b>pana la momentul infiintarii intreprinderii beneficiare de ajutor de minimis</b>	

Avand in vedere cele mentionate mai sus va solicitam ca cuprindeti cat mai curand in Instructiune aspectele necesar a fi clarificate/stabilite/ care necesita un raspuns si republicarea spre o noua consultare a Instructiunii in varianta sa completata.

Va multumim!

Cu stima,  
Asociatia Beneficiarilor de Fonduri Europene - ABFE

Phd. Dragos Jaliu

Av.Dan Barna