

**Către: Ministerul Fondurilor Europene – AM POS DRU**

**Observații și completari la INSTRUCȚIUNEA NR. ... PRIVIND IMPLEMENTAREA PROIECTELOR FINANȚATE ÎN CADRUL DMI 6.1. „DEZVOLTAREA ECONOMIEI SOCIALE”**

*Prezentele observatii au in vedere si pornesc de la forma instructiunii prezentate de reprezentantii AMPOSDRU spre dezbateri in cadrul intalnirii de luni 30 martie 2015.*

**Art 8.8 Rolul implicării Unitatilor administrativ-teritoriale in constituirea SES**

**Instructiune:** *”Conform unuia din principiile ES, SES trebuie să fie independente față de domeniul public, respectiv instituțiile de drept public nu pot avea nicio influență/decizie în cadrul structurii respective. Prin urmare, într-o SES, instituțiile de drept public nu pot avea calitatea de asociat întrucât, conform unui alt principiu al ES, fiecare membru are dreptul la un vot, iar dacă se admite situația ca o instituție de drept public să fie asociată într-o SES, aceasta poate influența, prin acel vot, deciziile respectivei SES. “*

Municipiile, Comunele prin Consiliul Local aduc un plus de valoare indeplinirii scopului structurii de economie sociala. In situatia in care se infiinteaza o societate comerciala in care, prin asocierea cu o unitate administrativ-teritoriala, se pun la dispozitie cu titlu gratuit imobile teren sau cladiri in care urmeaza sa-si desfasoare activitatea SES, se indeplineste scopul comun al asocierii, respectiv ajutarea grupului vulnerabil prin creare de locuri de munca, formare profesionala, oferire de servicii.

Economia sociala este menita a favoriza grupurile vulnerabile prin tehnici antreprenoriale din mediul privat; insasi asocierea cu o entitate din domeniul public in vederea atingerii obiectivelor reprezinta un succes antreprenorial prin furnizarea de solutii. Societatea chiar si in asociere cu Municipiile, va ramane o intreprindere independenta datorita gradului limitat, in procentul de pana la 25%, in care o unitate administrativ-teritoriala ar putea sa se asociaze.

**Punct de vedere:** In Recomandarea Comisiei 2003/361/CE si in Legea nationala se stabilesc conditiile in care intreprinderile au sau nu o anumita interdependentă . Astfel:

- a) In intreprinderea autonoma nu se deține capital social sau drepturi de vot in nicio altă intreprindere și nicio altă intreprindere nu deține capital social sau drepturi de vot in intreprinderea respectiva. Sunt detinute mai puțin de 25% din capitalul social sau din drepturile de vot (din factorul mai mare) in una sau mai multe intreprinderi și/sau o altă intreprindere nu deține mai mult din 25% din capitalul social sau din drepturile de vot (din factorul mai mare) in intreprinderea vizata. [.....]

Prin urmare este si ramane independenta o structura de economie sociala sub forma unei SRL in care asociatul de tip Unitate administrativ-teritoriala detine mai putin de 25% din partile sociale. Simpla calitate de asociat minoritar al unei U.A.T. cu drept egal de vot cu al celorlalti asociati, nu consideram ca ar influenta Hotararea generala a asociatilor, totodata prezenta acestui tip de asociat in cadrul unei SES de forma SRL nu incalca principiul independentei cat timp proportia asocierii este mai mica de 25%.

Aceasta abordare ar lasa in sa deschisa posibilitatea unui sprijin consistent de care unele SES ar putea beneficia, mai ales in mediul rural prin prezenta potentiala a unui UAT in structura de asociere prin utilizarea unor resurse ale comunitatii locale.

## **OPERATIONALIZAREA SES**

Art. 9 alin 5. Forma actuala : „SES poate fi considerată operațională în momentul în care s-au asigurat premisele pentru producția de bunuri și/sau prestarea de servicii și/sau executarea lucrărilor, după caz, în conformitate cu Planurile de afaceri. SES se consideră operațională dacă face dovada cel puțin a unui contract de muncă semnat sau a unui contract de furnizare/prestare/execuție prin care SES furnizează bunuri/ prestează servicii/ execuță lucrări. Astfel, momentul operaționalizării nu este identic pentru toate SES, ci se corelează cu prevederile Planului de Afaceri.”

Trebuie extinsa, conform discutiilor din cadrul intalnirii, sfera de acoperire a notiunii de operationalizare. Actuala forma ar „scoate” din proiecte o parte din SES-urile din proiectele

care au demarat la 1 octombrie 2014 si care au implini azi 6 luni. Daca un astfel de SES s-a infiintat, a semnat contracte de chirie sau a achizitionat echipamente/utilaje, (chiar le-a trimis spre decontare prin cerere de plata) dar nu a angajat inca personalul in asteptarea utililajelor de productie sau a finalizarii instruirii, ar fi contrar obiectivelor programului sa fie scoas din proiect ca fiind „ne-operational”

**RECOMANDARE ABFE:**

*Art. 9 alin 5. SES poate fi considerată operațională în momentul în care s-au asigurat premisele pentru producția de bunuri și/sau prestarea de servicii și/sau executarea lucrărilor, după caz, în conformitate cu Planurile de afaceri. SES se consideră operațională dacă face dovada cel puțin a unui contract de muncă semnat sau a unui contract prin care SES se angajează într-un raport comercial ca debitor sau creditor. Astfel, momentul operaționalizării nu este identic pentru toate SES, ci se corelează cu prevederile Planului de Afaceri*

Cu stima

Phd. Dragos Jaliu

Av.Dan Barna

Asociatia Beneficiarilor de Fonduri Europene - ABFE