

**Comentarii si sugestii asupra propunerii lansate de Ministerul Fondurilor
Europene - AMPOSDRU pe 15 martie 2014**

ORDIN

**privind modificarea contractelor de finantare aferente proiectelor de tip
strategic si de tip grant pentru Programul Operational Sectorial Dezvoltarea
Resurselor Umane**

Prezentul material a fost realizat de echipa www.fonduri-structurale.ro cu sprijinul si contributia colaboratorilor mentionati in partea de final a documentului.

Pentru fiecare paragraf vizat din cuprinsul ordinului au fost formulate comentarii privind introducerea de clarificari sau completari necesare. Pentru a asigura o procesare functionala a documentului, observatiile sunt organizate dupa aparitia in cuprinsul ordinului si nu dupa importanta.

Observam ca ordinul publicat spre consultare sambata 15.03.2014 este o varianta actualizata a unui ordin publicat spre consultare in data de 24.12.2013 care nu a mai fost emis. Forma actuala propusa are in vedere, neindoielnic, sa vina in sprijinul beneficiarilor POSDRU imbunatatind premisele pentru recuperarea/rambursarea cheltuielilor efectuate. O parte din formularile actuale din cuprinsul ordinului au insa potential de a genera fie confuzie, fie neclaritati asupra categoriilor de beneficiari si de situatii avute in vedere de aceasta reglementare.

Prin prezentele comentarii incercam sa limpezim aceste aspecte care sunt deosebit de importante si trebuie neaparat clarificate inainte de adoptarea unei forme finale a Ordinului pentru a evita riscurile de interpretare contradictorie a prevederilor sale la nivel de beneficiari sau OI/AM.

Comentarii specifice:

Sursa text	Formularea actuala din Ordinul publicat spre consultare sambata 15.03.2014	Propunere/Comentariu
Pg.2/ Art 1	Art. 1 Perioada de implementare a proiectelor finantate prin Programul Operational Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013, <u>aflate in derulare</u> la data intrarii in vigoare a prezentului ordin, se poate prelungi, la solicitarea beneficiarilor, in cazuri bine justificate, cu 8 luni pentru proiectele de tip strategic, respectiv 4 luni pentru proiectele de tip grant, prin incheierea unui act aditional la contractul de finantare, pentru situatii precum :	<p>Propunere: -</p> <p>Comentariu: Primul aspect ce trebui clarificat este: Cui se adreseaza acest Ordin?</p> <ul style="list-style-type: none"> - a. Exclusiv celor relativ putine proiecte care se mai afla in implementare in prezent? - b. Proiectelor finalizate, situatie in care prin „derulare” trebuie sa intelegem derularea contractului prin care s-a finantat proiectul, contract valabil pana in 2021? - c. Ambelor categorii de proiecte ? <p>Formularea actuala: „perioada de implementare a proiectelor [...] aflate in derulare [...] se poate prelungi...” desi aparent clara, se poate interpreta (dupa cum am primit observatii de la beneficiarii site-ului nostru) si in sensul ca „proiecte aflate in derulare” sunt si cele care:</p> <ul style="list-style-type: none"> - fie s-au finalizat, dar nu au depus inca cererea de rambursare finala si conform Ordinului 725/24.02.2013 emis de Ministerul Muncii, Familiei, Protectiei Sociale si Persoanelor Varstnice se afla in interiorul termenului de 270 de zile. - fie (intr-o interpretare extinsa) sunt finalizate cu cererea de rambursare finala depusa si sume ramase neangajate, proiecte care ar putea astfel sa fie repuse in termen. <p>O completare simpla de genul „ Prezentul ordin are in vedere exclusiv proiectele aflate in implementare la data aparitie sale” (daca asta se are in vedere) ar fi de natura sa inlature orice echivoc in aceasta chestiune.</p>
Pg.2/ Art 1 alin	Art. 1 Perioada de implementare a proiectelor finantate prin Programul Operational Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-	Propunere: - Reformularea acestui articol in raport cu cele doua alineate subsecvente si clarificarea obiectivului si sferei de aplicare a

(1),(2)	<p>2013, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentului ordin, se poate prelungi, la solicitarea beneficiarilor, în cazuri bine justificate, cu 8 luni pentru proiectele de tip strategic, respectiv 4 luni pentru proiectele de tip grant, prin încheierea unui act adițional la contractul de finanțare, <u>pentru situații precum</u> :</p> <p>(1) Pentru proiectele de tip strategic / grant termenul de depunere a ultimei cereri de rambursare se poate prelungi la solicitarea beneficiarilor, prin act adițional la contractul de finanțare, cu 3 luni de la data semnării acestuia.</p> <p>(2) Pentru proiectele de tip strategic/ grant ulterior depunerii ultimei cereri de rambursare se mai pot depune max 2 cereri de rambursare suplimentare prin încheierea unui act adițional la contractul de finanțare la solicitarea beneficiarilor în cazul în care ultima cerere de rambursare a fost depusă, însă toate cheltuielile angajate prin contracte subsecvente contractului de finanțare nu au fost plătite.</p>	<p>acestui.</p> <p>Comentariu: - Forma actuală a acestui articol și a paragrafelor (1) și (2) conține o eroare de tehnică/formulare legislativă care îl face neprocesabil logic sau eronat juridic.</p> <p>Spre exemplu dacă vom conține textul din Art 1 și alin(1) obținem următoarea idee : „<i>perioada de implementare a proiectelor [...] aflate în derulare [...] se poate prelungi ...cu 8 luni...prin act adiționalpentru situații precum : termenul de depunere a ultimei cereri de rambursare se poate prelungi prin act adițional ...cu 3 luni</i>”</p> <p>Concluzia este similară și în ceea ce privește alin (2). În mod clar cele două alineate nu sunt și nu pot fi „<i>situații</i>” ale prevederilor din Art 1.</p> <p>De altfel ele vorbesc despre noțiuni contractuale distincte. Art 1 se referă la <u>prelungirea duratei de implementare</u> a proiectului în timp ce alin (1) se referă la <u>prelungirea termenului de depunere</u> a ultimei cereri de rambursare, cu trei luni.</p> <p>În acest context devine total neclar raportul alin (1) cu prevederile Ordinului 725/24.02.2013 care vorbește despre termenul de 270 de zile de la încheierea implementării în care pot fi depuse două cereri de rambursare intermediară și una finală. Se instituie un nou termen mai restrictiv sau sunt avute în vedere doar proiectele aflate în implementare în prezent?</p> <p>În acesta a doua ipoteză neclaritatea se mută în alin (2) care propune posibilitatea depunerii a încă două cereri de „rambursare suplimentare” <u>ulterior</u> depunerii ultimei cereri de rambursare. Deci ar părea ca avem în vedere și proiectele finalizate. Acestea însă beneficiază în prezent de termenul de 270 de zile iar un termen de 3 luni (90 de zile) ar fi clar mai nefavorabil.</p>
---------	---	---

Art.2 (1) (a)	Art. 2 (1) În vederea aprobării solicitării de încheiere a unui act adițional, pentru situațiile menționate la art. 1 este necesară îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții: (a) Cel puțin o cerere de rambursare a fost depusă în perioada de implementare,	Comentariu: Acest articol pare să sugereze că reglementarea ar avea în vedere proiecte care s-au încheiat și care conform uneia dintre interpretările Art 1 ar fi repute în termenul de implementare.

Concluzii:

Acum, termenul de depunere al ultimei cereri de rambursare este de 270 de zile de la data finalizării implementării unui proiect POSDRU . Prin actualul ordin propus spre consultare, se permite încheierea unui act adițional care va avea ca efect (*alin (3) de la art 4 din ordinul propus spre consultare*)suspendarea termenelor impuse de Ordinul 725 și înlocuirea lor obligatorie cu cele din actul adițional .

Dacă Ordinul acesta va abroga implicit Ordinul 725/24.02.2013 beneficiarii care s-au bazat pe prevederile lui și și-au amânat ultima cerere de rambursare pentru a asigura plata tuturor cheltuielilor făcute în timpul proiectului vor avea prejudicii majore.

Fiind convinși de bunele intenții și de dorința Ministerului Fondurilor Europene de a veni în sprijinul beneficiarilor și a genera o absorbție mai bună a fondurilor europene venim în sprijinul acestei inițiative și semnalam că forma actuală a ordinului propus spre consultare conține, după cum am menționat mai sus, un număr semnificativ de neclarități care trebuie lămurite transparent și complet pentru ca acest demers să vină în sprijinul beneficiarilor în mod real.

Dan BARNA

Avocat, consultant fonduri europene și
Managing Partner Structural Consulting™ Group – www.fonduri-structurale.ro- www.proiecte-structurale.ro

Dragos JALIU

PhD, PMP, consultant fonduri europene și
Managing Partner Structural Consulting™ Group – www.fonduri-structurale.ro - www.proiecte-structurale.ro

Marie-Jeanne IORDACHE

Director, Eurotraining Solution SRL (beneficiar proiect POSDRU)

Simona COJOCARESCU

Director, Interlog COM SRL (beneficiar proiect POSDRU)

Structural Consulting™ Group, Adresa: str. Dionisie Lupu nr.53/ 15, București, cod 010456, România;
tel./fax: +4 021 311 59 11, e-mail: structuralcg@fonduri-structurale.ro

* Structural Consulting™ Group este marca înregistrată și simbolul comercial pentru SC Grupul de Consultanță pentru Dezvoltare DCG SRL