



Conf. cu originalul

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII**

**București 20.04.2017
Nr. 4c-3/167/2017**

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **Raportul** asupra *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii*, transmis pentru examinare în fond, în procedură de urgență, cu adresa nr. PLx. 164 din 27 martie 2017.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

În conformitate cu prevederile art. 75, alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92, alin. (9), pct. 1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

**PREȘEDINTE,
IULIAN IANCU**



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII**

**București 20.04.2017
Nr. 4c-3/167/2017**

R A P O R T

**asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici
și mijlocii**

În conformitate cu prevederile art. 95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru industrii și servicii** a fost sesizată, pentru dezbateri în fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii*, transmis cu adresa PLx. 164 din 27 martie 2017, înregistrat în cadrul Comisiei pentru industrii și servicii cu nr. 4c-3/167/2017 din 27 martie 2017.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din data de 20 martie 2017.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr. 45/25.01.2017, **a avizat favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 11 aprilie 2017, **a avizat favorabil** proiectul de lege.

Comisia pentru muncă și protecție socială, în ședința din data de 4 aprilie 2017, **a avizat favorabil** proiectul de lege în forma prezentată de Senat.

Proiectul de Lege are ca obiect adoptarea unor măsuri pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, denumit Programul ”Start-up Nation – Romania”, în vederea creșterii numărului de întreprinzători din rândul tinerilor și al șomerilor, printr-o serie de facilități speciale acordate acestor întreprinderi mici și mijlocii, precum și anumite obligații specifice care trebuie îndeplinite pentru a beneficia de acestea.

La lucrările comisiei au participat, în calitate de invitați, domnul Ilan Laufer, secretar de stat și domnul Panait Adrian, director în cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat.

În conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii Comisiei pentru industrii și servicii au examinat proiectul de lege în ședința din 19 aprilie 2017.

La lucrările comisiei au fost prezenți 16 deputați din totalul de 20 deputați, membri ai comisiei. În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi, adoptarea proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii cu amendamente admise prevăzute în anexa 1 și amendamente respinse prevăzute în anexa 2, care fac parte integrantă din prezentul raport.**

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

Conform prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (9) pct. 1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este Cameră decizională.

A M E N D A M E N T E A D M I S E

asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017
pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii

Nr. crt.	Text OUG 10/2017	Text Senat	Amendamente admise/autor	Motivația
1.		LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii	Nemodificat	
2.		Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10 din 27 ianuarie 2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 79 din 30 ianuarie 2017, cu următoarele modificări și completări:	Nemodificat	
3.	Art. 1. - În cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat se lansează Programul pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii, denumit în continuare Programul “Start-up Nation - Romania”.		1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 1 - Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenorat implementează în perioada 2017-2020 Programul pentru stimularea înființării de întreprinderi mici și mijlocii, denumit în continuare Programul «Start-up Nation – Romania»”. <i>Autori:</i> <i>Bende Sandor - UDMR</i>	Pentru claritate este mai potrivită precizarea autorității administrației publice care derulează programul (“se lansează” este echivoc). În plus, titlul programului este neclar, se poate înțelege că prin program se pot înființa întreprinderi, ceea ce din descriere este fals. În consecință, numele programului ar trebui să cuprindă o referire la IMM-urile nou-înființate,

			<i>Erdei Doloczki Istvan - UDMR</i>	deoarece este o condiție de includere a lor în program. De asemenea, trebuie precizată perioada de derulare a programului.
4.	Art. 2. - Întreprinderile beneficiare ale Programului “Start-up Nation - Romania” sunt întreprinderile înființate de către persoane fizice după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pe baza prevederilor Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii debutanți în afaceri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 301/2011, cu modificările și completările ulterioare, sau ale Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperativei, republicată, și care îndeplinesc, la data depunerii cererii de finanțare, criteriile de eligibilitate impuse de legislația în domeniul ajutoarelor de minimis, condițiile de eligibilitate prevăzute în hotărârea Guvernului privind aprobarea normelor de implementare a schemei de ajutor de minimis care va fi adoptată potrivit art. 8, precum și condițiile specifice în cazul finanțării din fonduri europene.		2. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 2 - (1) Întreprinderile beneficiare ale Programului «Start-up Nation – Romania» sunt întreprinderile înființate după data de 30 ianuarie 2017 în baza prevederilor Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii debutanți în afaceri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 301/2011, cu modificările și completările ulterioare, sau ale Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperativei, republicată, și care îndeplinesc, la data depunerii cererii de finanțare, criteriile de eligibilitate impuse de legislația în domeniul ajutoarelor <i>de minimis</i>, condițiile de eligibilitate prevăzute în schema de ajutor de minimis care va fi aprobată potrivit art. 8, precum și condițiile specifice în cazul finanțării din fonduri europene. <i>Autor:</i> <i>Comisia pentru industrii și servicii</i>	Precizarea datei este importantă, astfel ca administratorii/membrii societăților comerciale/cooperati ve să cunoască exact dacă li se aplică sau nu prevederile ordonanței..
			(2) Întreprinderile beneficiare sunt întreprinderile înființate după data prevăzută la alin. (1) de către persoane	Programul trebuie să stimuleze înființarea de firme de către

			fizice care nu au sau nu au avut calitatea de acționar sau asociat într-o altă întreprindere mică sau mijlocie care desfășoară sau a desfășurat aceeași activitate autorizată pentru care aplică în cadrul programului în anul anterior înscrierii sau în anul înscrierii până la deschiderea sesiunii de înscriere.” <i>Autori:</i> <i>Liviu-Ionuț Moșteanu - deputat USR</i> <i>Vlad Sergiu Cosmin - deputat USR</i> <i>Prisnel Adrian Claudiu - deputat USR</i> <i>George Marussi – Senator USR</i> <i>Dan Lungu – Senator USR</i> <i>Mihai Goțiu – Senator USR</i> <i>Dumitru Lupescu – Deputat USR</i>	antreprenori noi sau de intrarea unor antreprenori existenți în domeniul noi de afaceri. În forma prezentă un antreprenor mare poate muta 2 angajați existenți într-o firmă nou înființată pentru a beneficia de finanțarea din program, efectul economic fiind de fragmentare a companiilor existente și nu de creare de noi capacități de producție sau servicii.
5.	Art. 3. - (1) Prin Programul “Start-up Nation - Romania” se poate acorda ajutor de minimis în sumă maximă de 200.000 lei/beneficiar, reprezentând 100% din valoarea cheltuielilor eligibile, unui număr maxim anual de 10.000 de beneficiari. (2) Sumele necesare implementării Programului “Start-up Nation - Romania” se vor asigura anual de la bugetul de stat cu		3. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 3 - (1) Prin Programul «Start-up Nation – Romania» se acordă un ajutor de minimis unui număr maxim anual de 10.000 de beneficiari întreprinderi mici și mijlocii în sensul Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, în sumă maximă de 200.000 lei/beneficiar, reprezentând 100% din valoarea cheltuielilor eligibile. (2) Sumele necesare implementării Programului «Start-up Nation – Romania» se asigură anual de la bugetul de stat cu	Pentru claritate

	încadrarea în prevederile bugetare aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului pentru Mediul de Afaceri Comerț și Antreprenoriat și/sau din fonduri externe.	1. La articolul 3, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins: ”(3) În procesul de implementare a programului, ministerul/Oficiul Teritorial pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie, denumit în continuare OTIMMC, poate utiliza atât mecanismul rambursării cheltuielilor efectuate, cât și pe cel al decontării cererilor de plată. Mecanismul decontării cererilor de plată este descris mai jos: a) după primirea facturilor pentru livrarea bunurilor/prestarea serviciilor/execuția lucrărilor recepționate, acceptate la plată, a facturilor de avans în conformitate cu clauzele prevăzute în contractele de achiziții aferente proiectelor implementate, acceptate la plată, beneficiarul depune la	încadrarea în prevederile bugetare aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat și/sau din fonduri externe. <i>Autori:</i> <i>Bende Sandor - UDMR</i> <i>Erdei Doloczki Istvan - UDMR</i> (3) În procesul de implementare a Programului «Start-up Nation – Romania», indiferent de sursa de finanțare, se utilizează atât mecanismul rambursării cheltuielilor efectuate cât și cel al decontării cererilor de plată, așa cum sunt reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, și de Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2016.” <i>Autor:</i>	Aplicarea similară a dispozițiilor Ordonanței de Urgență nr. 40 din 23 septembrie 2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020 pentru schema de ajutor de minimis.
--	--	---	---	--

		minister/OTIMMC cererea de plată și documentele justificative aferente acesteia; b) în termen de maximum 30 de zile lucrătoare de la data depunerii de către beneficiar a cererii de plată, ministerul/OTIMMC efectuează verificarea cererii de plată. După efectuarea verificărilor, în limita creditelor bugetare alocate, se virează beneficiarului valoarea cheltuielilor aprobate într-un cont distinct de disponibil, deschis pe numele beneficiarilor la unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului. În ziua următoare virării, ministerul/OTIMMC transmite beneficiarilor o notificare, întocmită distinct pentru fiecare dintre aceștia; c) pentru depunerea de către beneficiar a unor documente adiționale sau clarificări solicitate de către minister/OTIMMC, termenul de 30 de zile lucrătoare prevăzut la lit. b) poate fi întrerupt, fără ca perioadele de întrerupere cumulate să depășească 10 zile lucrătoare; d) sumele primite de beneficiar în baza cererilor de plată nu pot fi utilizate pentru o altă destinație decât cea pentru care au fost	Comisia pentru industrii și servicii	
--	--	---	--------------------------------------	--

		acordate; e) în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate de către minister/OTIMMC, beneficiarii au obligația de a depune cererea de rambursare aferentă cererii de plată la OTIMMC, în care sunt incluse sumele din facturile decontate prin cererea de plată; f) beneficiarii au obligația restituirii integrale sau parțiale a sumelor virate, în cazul în care aceștia nu justifică prin cereri de rambursare utilizarea acestora; g) nerespectarea prevederilor lit. f) de către beneficiar constituie încălcarea contractului de finanțare, ministerul/OTIMMC putând decide rezilierea acestuia; h) nerespectarea prevederilor lit. b) și c) de către personalul din cadrul ministerului OTIMMC cu responsabilități în verificarea și decontarea cererii de plată constituie abatere disciplinară în conformitate cu legislația aplicabilă în vigoare și sau cu prevederile contractelor de finanțare.”		
6.	Art. 4. - În afara obligațiilor stabilite prin actele normative în vigoare, aplicabile		4. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 4 - (1) În afara obligațiilor stabilite prin actele normative în vigoare, aplicabile	Propunere: acordarea

	oricărui operator economic, întreprinderea beneficiară de ajutor de minimis în condițiile Programului “Start-up Nation - Romania” are și obligația să facă dovada, la momentul depunerii cererii de decont, a angajării, cu contract de muncă pe durată nedeterminată și cu normă întreagă, a minimum 2 salariați, precum și obligația menținerii celor două locuri de muncă pentru cel puțin 3 ani, începând cu anul următor plății ajutorului de minimis.		oricărui operator economic, întreprinderea beneficiară de ajutor <i>de minimis</i> în condițiile Programului «Start-up Nation – Romania» are și obligația să facă dovada, cel târziu la momentul depunerii ultimei cereri de plată sau de rambursare, a angajării prin proiect, cu contract de muncă pe durată nedeterminată și cu normă întreagă a minim unui loc de muncă pentru care beneficiază de finanțare, precum și obligația menținerii acestuia pentru cel puțin 2 ani, după finalizarea implementării proiectului.	finanțării cu obligativitatea creării a unui loc de muncă și menținerii acestuia pentru o perioadă de cel puțin 2 ani. Având în vedere strategia Guvernului de creștere a salariului minim anual 2017-2020, menținerea prin proiect a două locuri de muncă, la nivelul salariului minim, pentru o perioadă de 3 ani, ar costa antreprenorul 159.600 lei, ceea ce ar însemna o diminuare drastică a fondului de investiții aferent proiectului. Astfel, reducerea obligativității la 1 loc de muncă menținut pentru 2 ani înseamnă și reducerea cheltuielilor salariale la 49.800 lei, ceea ce conduce la alocarea unui fond pentru investițiile de capital de 150.200 lei din
			(2) Înregistrarea pentru obținerea ajutorului <i>de minimis</i> se realizează prin parcurgerea următoarelor etape: a) pentru a beneficia de ajutorul <i>de minimis</i> solicitantul trebuie să se	

		înregistreze și să completeze on-line planul de afaceri; b) planul de afaceri corect și integral completat se transmite și se înregistrează on-line o singură dată în cadrul unei sesiuni de înscriere, aplicația on-line nepermițând înscrierea de două ori a aceluiași solicitant în aceeași sesiune de înscriere; c) aplicația on-line generează automat solicitantului un mesaj de confirmare a efectuării înregistrării planului de afaceri și punctajul obținut.	valoarea proiectului. Menționarea unor prevederi referitoare la înregistrare, evaluare, contractare și plată. Având în vedere interesul deosebit manifestat de mediul de afaceri pentru această linie de finanțare și pentru a veni în sprijinul acestuia printr-o bună informare, este benefică introducerea prevederilor referitoare la diferitele etape ale implementării Programului respectiv înregistrare, evaluare, contractare și plată.
		(3) Evaluarea planului de afaceri se realizează prin parcurgerea următoarelor etape: a) pe baza criteriilor prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență, aplicația on-line generează automat punctajul în urma transmiterii planului de afaceri; b) verificarea administrativă și de eligibilitate, precum și verificarea veridicității și coerenței informațiilor înscrise în planul de afaceri se efectuează în ordinea punctajului generat de aplicația on-line, în conformitate cu prevederile schemei de ajutor <i>de minimis</i> prevăzută la art 5. c) solicitanții pot beneficia de finanțare	

			nerambursabilă obținută în cadrul Programului «Start-up Nation – Romania» o singură dată. (4) Contractarea și finanțarea se realizează în conformitate cu prevederile schemei de ajutor <i>de minimis</i> prevăzută la art. 5. (5) Plata se face anual în limita creditelor bugetare evidențiate în bugetul aprobat pentru anul respectiv al Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat. Pentru contractele semnate într-un an în baza creditelor de angajament, plata se poate face în limita creditelor bugetare evidențiate în bugetul aprobat pentru anul respectiv și a creditelor bugetare aprobate pentru anii următori până la ultimul contract semnat.” <i>Autor:</i> <i>Comisia pentru industrii și servicii</i>	
7.	Art. 5. - (1) Măsurile de natura ajutorului de minimis se implementează prin intermediul unei scheme transparente de minimis, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului și se derulează cu respectarea criteriilor stabilite de normele europene și de legislația națională în domeniu.		5. La articolul 5 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 5 - (1) Măsurile de natura ajutorului <i>de minimis</i> se implementează prin intermediul unei scheme de ajutor de minimis, care se aprobă prin ordin al ministrului pentru mediul de afaceri, comerț și antreprenariat și se derulează cu respectarea criteriilor stabilite de normele europene și de legislația națională în	

	(2) Raportarea și monitorizarea ajutoarelor acordate în baza schemei de ajutor se face în conformitate cu prevederile legislației naționale și europene în vigoare. (3) Prin derogare de la prevederile art.7 și art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare, procedurile necesare inițierii unei noi scheme de ajutor de minimis vor fi efectuate până la elaborarea și aprobarea hotărârii Guvernului prevăzute la art. 8.			domeniu”. (2) Nemodificat 6. La articolul 5, alineatul (3) se abrogă. <i>Autor:</i> <i>Comisia pentru industrii și servicii</i>	Nu mai este de actualitate, intrucât Consiliul Concurenței a propus eliminarea alineatului 3 al art. 5.
8.	Art.6. - Activitățile și cheltuielile neeligibile în cadrul schemei de ajutor sunt cele prevăzute în legislația națională și cea europeană în domeniul ajutorului de minimis.	2. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 6 – Activitatea și cheltuielile eligibile din cadrul schemei de ajutor sunt cele prevăzute în hotărârea Guvernului privind aprobarea normelor de implementare a schemei de ajutor de minimis prevăzută la art. 5.”	7. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 6 - Activitățile și cheltuielile eligibile sunt menționate în schema de ajutor de minimis prevăzută la art. 5”. <i>Autor:</i> <i>Comisia pentru industrii și servicii</i>		
9.	Art. 7. – (1) Recuperarea ajutorului de minimis se va efectua potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014, aprobată cu modificări și		8. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 7 - (1) Recuperarea ajutorului <i>de minimis și dobânda aferentă</i> se va efectua potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind	8. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 7 - (1) Recuperarea ajutorului <i>de minimis și dobânda aferentă</i> se va efectua potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind	Titlul ordonanței trebuie scris complet.

	completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare.		procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015. <i>Autori:</i> <i>Bende Sandor - UDMR</i> <i>Erdei Doloczki Istvan - UDMR</i> (2) În cazul în care se constată că beneficiarii nu au respectat obligația păstrării locurilor de muncă și a investiției pe perioada prevăzută în schema de ajutor <i>de minimis</i>, au făcut declarații incomplete sau neconforme cu realitatea pentru a obține ajutorul <i>de minimis</i> sau au schimbat destinația acestuia ori se constată că nu au respectat obligațiile prevăzute în contractul de finanțare, se recuperează total ajutorul <i>de minimis</i> acordat. (3) Ajutorul <i>de minimis</i> care trebuie recuperat include și dobânda aferentă, datorată de la data plății ajutorului până la data recuperării acestuia. Rata dobânzii aplicabile este cea stabilită prin legislația specifică națională și europeană în vigoare.” <i>Autor:</i> <i>Comisia pentru industrii și servicii</i>	Propunere: Clarificarea situațiilor în care se impune recuperarea ajutorului de minimis acordat.
10.			9. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:	

	Art. 8. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat va elabora și supune aprobării Guvernului o hotărâre privind aprobarea normelor de implementare a schemei de ajutor de minimis prevăzută la art. 5.		”Art. 8 - Schema de ajutor de minimis prevăzută la art. 5 se elaborează și se aprobă prin ordin al ministrului pentru mediul de afaceri, comerț și antreprenoriat, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.” <i>Autor:</i> <i>Comisia pentru industrii și servicii</i>	Propunere: Aprobarea schemei de ajutor de minimis prin Ordin al ministrului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat și publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I. Pentru celeritatea aprobării schemei de ajutor de minimis și lansării programului, având în vedere prevederile art. 8 din OUG 10/2017.
11.			10. După articolul 8 se introduce anexa, cu următorul cuprins: <i>(Anexa se regăsește la pagina 15 a prezentului raport.)</i> <i>Autor:</i> <i>Comisia pentru industrii și servicii</i>	Pentru claritate - menționarea la punctul A, nr crt. 1 din grila a codului CAEN 6201, conform Nomenclatorului Clasificării Activităților din Economia Națională emis de Institutul National de Statistica. Având în vedere ca în categoria persoanelor defavorizate menționate în Hotărârii de Guvern nr. 799/2014 se

				încadrează numai șomerii cu venituri de până la 450 lei, luând în considerare faptul că Guvernul își propune stimularea inserției pe piața muncii a tuturor categoriilor de șomeri, MMACA propune introducerea în grila de punctaj , la punctul C, pe lângă persoane defavorizate/absolvenți după 2012 și a categoriei șomerilor , indiferent de valoarea indemnizației
--	--	--	--	--

Criterii privind evaluarea on-line a planului de afaceri

Nr. Crt.	Criterii		Punctaj
Domeniul de activitate			
A	1	Producție	40
	2	Programare IT - cod CAEN 6201	40
	3	Industria creative	35
	4	Servicii	30
	5	Comerț și alte activități	25
Planul de afaceri conduce la crearea de noi locuri de muncă pe durată nedeterminată în cadrul întreprinderii			
B		Punctaj suplimentar pentru minimum un loc de muncă pe durată nedeterminată, cu normă întreagă, creat în plus față de cel prevăzut la art. 4 alin. (1).	20
Planul de afaceri conduce la crearea de noi locuri de muncă din categoria persoane defavorizate*/absolvenți după anul 2012/șomeri			
C	1	Cel puțin două locuri de muncă ocupate de persoane defavorizate*/absolvenți după anul 2012/ șomeri	25
	2	Cel puțin un loc de muncă ocupat de persoană defavorizată*/absolvent după anul 2012/șomer	20
Criterii aferente investiției			
D	1	Echipamente tehnologice și software-uri necesare desfășurării activității în pondere mai mare sau egală cu 50% din valoarea planului de afaceri	10
	2	Caracter inovativ al investiției	5

Punctajul maxim care se poate obține este de 100 puncte.

Punctajul minim pentru accesarea programului este de 50 de puncte.

La punctaje egale va preleva:

- numărul de locuri de muncă ce urmează a fi create în cadrul programului;
- numărul de locuri de muncă ocupate de persoane din categoria persoane defavorizate*/absolvenți după anul 2012/șomer;
- achiziția de echipamente tehnologice;
- activitatea pe care accesează programul;
- data și ora înscrierii în program.

* definită conform Hotărârii de Guvern nr. 799/2014 privind implementarea Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate, cu modificările și completările ulterioare.

AMENDAMENTE RESPINSE

asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii

Nr. crt.	Text OUG 10/2017	Text Senat	Amendamente respinse/autor	Motivația	Camără Decizională
1		LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii	1. Titlul Ordonanței se modifică și va avea următorul cuprins: ”Ordonanța de urgență nr. 10 din 27 ianuarie 2017 pentru stimularea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii nou-înființate.” <i>Autori:</i> <i>Bende Sandor - UDMR</i> <i>Erdei Doloczki Istvan - UDMR</i>		Camera Deputaților
2	Art. 2. - Întreprinderile beneficiare ale Programului “Start-up Nation - Romania” sunt întreprinderile înființate după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pe baza prevederilor Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii debutanți		2. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 2. - Întreprinderile beneficiare ale Programului “Start-up Nation - Romania” sunt întreprinderile înființate de către persoane fizice după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pe baza prevederilor Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii debutanți	Motivarea respingerii Această modificare este în contradicție cu condiția de eligibilitate a acestui program instituită în primul alineat al articolului 2. De asemenea, s-ar crea o discriminare față de alte societăți înființate anterior anului 2016 și care nu au avut activitate.	Camera Deputaților

	în afaceri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 301/2011, cu modificările și completările ulterioare, sau ale Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, și care îndeplinesc, la data depunerii cererii de finanțare, criteriile de eligibilitate impuse de legislația în domeniul ajutoarelor de minimis, condițiile de eligibilitate prevăzute în hotărârea Guvernului privind aprobarea normelor de implementare a schemei de ajutor de minimis care va fi adoptată potrivit art. 8, precum și condițiile specifice în cazul finanțării din fonduri europene.	completările ulterioare, sau ale Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, și care îndeplinesc, la data depunerii cererii de finanțare, criteriile de eligibilitate impuse de legislația în domeniul ajutoarelor de minimis, condițiile de eligibilitate prevăzute în hotărârea Guvernului privind aprobarea normelor de implementare a schemei de ajutor de minimis care va fi adoptată potrivit art. 8, precum și condițiile specifice în cazul finanțării din fonduri europene. Pot beneficia de prevederile prezentei ordonanțe de urgență și firmele înființate în anul 2016 care nu au avut activitate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. <i>Autor:</i> <i>Bontea Vlad - PSD</i>		Camera Deputaților
3		1. La articolul 3, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins: ”(3) În procesul de implementare a programului, ministerul/Oficiul Teritorial pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperație,	3. La articolul 3 după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3) cu următorul cuprins: ”Întreprinderile beneficiare ale Programului "Start-up Nation - Romania" sunt întreprinderile înființate după data de 30 ianuarie 2017 de către persoane fizice în baza prevederilor Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările	Motivarea susținerii Precizarea datei de înființare este importantă, astfel ca administratorii/membrii societăților comerciale / cooperative să cunoască exact dacă li se aplică sau nu prevederile ordonanței.

		denumit în continuare OTIMMC, poate utiliza atât mecanismul rambursării cheltuielilor efectuate, cât și pe cel al decontării cererilor de plată. Mecanismul decontării cererilor de plată este descris mai jos: b) după primirea facturilor pentru livrarea bunurilor/prestarea serviciilor/execuția lucrărilor recepționate, acceptate la plată, a facturilor de avans în conformitate cu clauzele prevăzute în contractele de achiziții aferente proiectelor implementate, acceptate la plată, beneficiarul depune la minister/OTIMMC cererea de plată și documentele justificative aferente acesteia; b) în termen de maximum 30 de zile lucrătoare de la data	și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii debutanți în afaceri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 301/2011, cu modificările și completările ulterioare, sau ale Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea coopeției, republicată, și care îndeplinesc, la data depunerii cererii de finanțare, criteriile de eligibilitate impuse de legislația în domeniul ajutoarelor de minimis, condițiile specifice în cazul finanțării din fonduri europene, precum și condițiile de eligibilitate prevăzute în hotărârea Guvernului nr. .../2017 privind aprobarea normelor de implementare a schemei de ajutor de minimis (sau "în H.G. prevăzută la art. 5"). <i>Autori:</i> <i>Bende Sandor - UDMR</i> <i>Erdei Doloczki Istvan - UDMR</i>	De asemenea, Ordonanța de urgență a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 79 din data de 30 ianuarie 2017. Termenul de adoptare a H.G. este de 30 de zile de la intrarea în vigoare, așadar termenul a fost demult depășit. Neadoptarea hotărârii amână aplicarea propriu-zisă a ordonanței, ceea ce are face ca programul să nu aibă efectele scontate. În orice caz, trimiterea la art. 8 care la rândul său face trimitere la art. 5 este o soluție legislativă discutabilă.	
--	--	--	--	--	--

				depunerii de către beneficiar a cererii de plată, ministerul/OTIMMC efectuează verificarea cererii de plată. După efectuarea verificărilor, în limita creditelor bugetare alocate, se virează beneficiarului valoarea cheltuielilor aprobate într-un cont distinct de disponibil, deschis pe numele beneficiarilor la unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului. În ziua următoare virării, ministerul/OTIMMC transmite beneficiarilor o notificare, întocmită distinct pentru fiecare dintre aceștia;
				c) pentru depunerea de către beneficiar a unor documente adiționale sau clarificări solicitate de către minister/OTIMMC, termenul de 30 de zile lucrătoare prevăzut la lit. b) poate fi întrerupt, fără ca perioadele de întrerupere cumulate să

				depășească 10 zile lucrătoare; d) sumele primite de beneficiar în baza cererilor de plată nu pot fi utilizate pentru o altă destinație decât cea pentru care au fost acordate; e) în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate de către minister/OTIMMC, beneficiarii au obligația de a depune cererea de rambursare aferentă cererii de plată la OTIMMC, în care sunt incluse sumele din facturile decontate prin cererea de plată; f) beneficiarii au obligația restituirii integrale sau parțiale a sumelor virate, în cazul în care aceștia nu justifică prin cereri de rambursare utilizarea acestora; g) nerespectarea prevederilor lit. f) de către beneficiar		
--	--	--	--	--	--	--

		constituie încălcarea contractului de finanțare, ministerul/OTIMMC putând decide rezilierea acestuia; h) nerespectarea prevederilor lit. b) și c) de către personalul din cadrul ministerului OTIMMC cu responsabilități în verificarea și decontarea cererii de plată constituie abateri disciplinară în conformitate cu legislația aplicabilă în vigoare și sau cu prevederile contractelor de finanțare.”			Camera Deputaților
4	Art. 4. - În afara obligațiilor stabilite prin actele normative în vigoare, aplicabile oricărui operator economic, întreprinderea beneficiară de ajutor de minimis în condițiile Programului “Start-up Nation - Romania” are să facă dovada, la momentul depunerii cererii de decont , a angajării, cu contract de muncă pe durată nedeterminată și cu normă întreagă, a minimum 2 salariați,		4. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins: ”(1) Întreprinderea beneficiară de ajutor de minimis în condițiile Programului “Start-up Nation - Romania” are obligația să facă dovada, la momentul depunerii cererii de decont, a angajării, cu contract de muncă pe durată nedeterminată și cu normă întreagă, a minimum unui salariat, precum și obligația menținerii acestuia pentru cel puțin 3 ani, începând cu anul următor plății ajutorului de minimis.	Motivarea susținerii Cum se face dovada menținerii unui loc de muncă pentru o perioadă (viitoare) de cel puțin 3 ani în cazul în care: a) este IMM nou-înființată b) contractul de muncă este încheiat pe perioadă nedeterminată? Pentru a da posibilitatea	

	precum și obligația menținerii celor două locuri de muncă pentru cel puțin 3 ani, începând cu anul următor plății ajutorului de minimis.		(2) Contractul de muncă pe durată nedeterminată și cu normă întreagă potrivit alin. (1) poate însemna și două sau mai multe contracte de muncă cu timp parțial, astfel încât fracțiunile de normă însumate să constituie minimum o normă întreagă.”. <i>Autori:</i> <i>Bende Sandor - UDMR</i> <i>Erdei Doloczki Istvan - UDMR</i>	angajatorului să angajeze cu fracțiune de normă, inclusiv persoane defavorizate, tineri, persoane aflate înainte de pensionare, persoane cu handicap, etc. Motivarea respingerii Motivarea introducerii este neintemeiată: persoanele cu handicap pot lucra 8 h/zi, potrivit legii 448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap. Persoanele defavorizate sunt cele fără venituri sau cu venituri de sub 450 lei pe membru de familie – au dreptul la 8 h/zi. Având în vedere ca se punctează suplimentar locul de munca nou creat în plus fata de cele obligatorii, vor fi aplicanti care vor crea 2 locuri de munca cu cate 4 ore si vor primi punctaj suplimentare pentru loc de munca creat in plus, in defavoarea celor ce vor crea si mentine 2 locuri de munca cu norma intreaga. Tinand cont ca o parte din sumele necesare implementarii acestei scheme de ajutor de minimis se asigura din Programul Operational Capital Uman gestionat de MDRAPFE, conditia normei de lucru de	
--	--	--	---	---	--

				8 ore trebuie menținută intrucat POCU nu decontează decât locuri de munca cu norma întreaga. Dovada menținerii locurilor de munca nou create se face cu rapoartele anuale și prin interogarea bazei de date a Inspectoriei Muncii.	
5	(3) Prin derogare de la prevederile art.7 și art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare, procedurile necesare inițierii unei noi scheme de ajutor de minimis vor fi efectuate până la elaborarea și aprobarea hotărârii Guvernului prevăzute la art. 8.		5. La articolul 5 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: ”(3) Prin derogare de la prevederile art. 7 și 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare, procedurile necesare inițierii prezentei scheme de ajutor de minimis se efectuează până la împlinirea termenului prevăzut la art. 8. ” <i>Autori:</i> <i>Bende Sandor - UDMR</i> <i>Erdei Doloczki Istvan - UDMR</i>	Motivarea susținerii Pentru claritate și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă trebuie făcută trimitere la un termen precis (termenul de 30 de zile este deja stipulat la art. 8) și la programul care face obiectul prezentului act normativ. Motivarea respingerii Nu mai este de actualitate, intrucat Consiliul Concurenței a propus eliminarea aliniatului 3 al art. 5.	Camera Deputaților
6			6. După articolul 6 se introduce un nou articol, art. 6¹, cu următorul cuprins: ”(1) În cazul în care, din motive independente de competențele și abilitățile antreprenoriale subiective,	Motivarea susținerii Propunem introducerea unor prevederi care să protejeze IMM-urile pe cale să se	Camera Deputaților

		întreprinderea beneficiară se confruntă cu dificultăți financiare susceptibile de a declanșa procedurile prevăzute de Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, aceasta notifică Ministerul pentru Mediu de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat. (2) Ministerul pentru Mediu de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice, aprobă suspendarea pe o perioadă de până la jumătate din perioada prevăzută la art. 4 a obligației de menținere a salariiților. (3) La expirarea perioadei de suspendare prevăzută la alin. (2) întreprinderea beneficiară trebuie să își reia activitatea și să reangajeze salariații prevăzuți la alin. (4).” <i>Autori:</i> <i>Bende Sandor - UDMR</i> <i>Erdei Doloczki Istvan - UDMR</i>	confrunte cu dificultăți financiare din motive care nu țin de competențele/abilitățile beneficiarilor, ci de circumstanțe pe care nu le pot controla (situația piețelor, evoluții valutare nefavorabile, etc.) Motivarea respingerii Nu se sustine amendamentul intrucat acesta contravine prevederilor art 39 alin (1) din OUG nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996; <i>Articolul 39(1) Furnizorii dispun recuperarea ajutoarelor de stat sau de minimis în cazul în care condițiile de acordare a ajutorului nu au fost respectate de către beneficiar.</i> Mai mult, Legea 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență reglementează inclusive falimentul, caz în care nu se poate vorbi de o suspendare si reluare a activitatii societatii. Totodata, Consiliul Concurenței consideră că formularea lasă loc de
--	--	---	--

7	Art. 7 (2) Ajutorul de minimis care trebuie recuperat include și dobânda aferentă, datorată de la data plății ajutorului până la data recuperării acestuia. Rata dobânzii aplicabile este cea stabilită prin legislația specifică națională și europeană în vigoare.		7. La articolul 7 alineatul (2) se abrogă.	interpretări și pot conduce la eludarea scopului Programului Motivarea susținerii Alin. (2) creează paralelism legislativ în condițiile în care art. 33 din OUG nr. 77/2014 prevede același lucru. Art. 33 (1) Beneficiarul unui ajutor de stat este obligat să ramburseze suma reprezentând echivalentul ajutorului de stat a cărui recuperare a fost dispusă de Comisia Europeană, cu excepția situației în care punerea în aplicare a deciziei Comisiei Europene a fost suspendată, în conformitate cu reglementările Uniunii Europene. (2) Ajutorul de stat care trebuie rambursat sau recuperat include și dobânda aferentă, datorată de la data plății acestuia până la data recuperării sau a rambursării integrale. Procedura de calcul al dobânzii se stabilește prin instrucțiuni emise de Consiliul Concurenței. (3) Rata dobânzii aplicabile este cea stabilită potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr. 659/1999 . (4) Beneficiarul nu mai	Camera Deputaților
---	---	--	--	--	--------------------

				poate primi niciun alt ajutor de stat până la îndeplinirea obligației prevăzute la alin. (1). Motivarea respingerii Clarificarea situațiilor în care se impune recuperarea ajutorului de minimis acordat.	
--	--	--	--	--	--

PREȘEDINTE,
IULIAN IANCU