

**Către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene**

**Observații și recomandări privind Apelul de proiecte 2.1.B. Incubatoare de afaceri, Ghidul Solicitantului Condiții Specifice de Accesare a Fondurilor (versiune supusă consultării publice)- Draft 1, publicat spre consultare pe 22 februarie 2017**

---

Structural Consulting™ Group, Adresa: str. Col. Constantin Blaremburg, nr.4-6, apt. 2A, sector 1, București, România;  
tel./fax: +4 021 311 59 11, e-mail: [structuralcg@fonduri-structurale.ro](mailto:structuralcg@fonduri-structurale.ro)

*\* Structural Consulting™ Group este marca înregistrată și simbolul comercial pentru societatea Grupul de Consultanță pentru Dezvoltare DCG SRL*

Nr. crt.	Articol	Conținut existent	Observații și propuneri de modificare
1.	Art.1.6	Nerespectarea indicatorilor de mai sus, în termenele precizate anterior, conduce la recuperarea integrală a finanțării acordate.	Considerăm oportun recuperarea parțială a finanțării, în funcție de gradul de îndeplinire al indicatorilor. În acest sens se impune crearea un algoritm de calcul pentru stabilirea cuantumului finanțării de recuperat în cazul neîndeplinirii parțiale a indicatorilor.
2.	Art 1.7	Pentru componenta de ajutor regional a proiectului (suma cheltuielilor eligibile finanțabile prin ajutor de stat regional pentru investiții), contribuția programului (acoperită din FEDR și bugetul de stat) se acordă în limita intensității ajutorului de stat regional stabilite în funcție de locul de implementare a proiectului (regiunea de dezvoltare pe teritoriul căreia se implementează proiectul finanțat), precum și de tipul solicitantului (respectiv încadrarea în categoria întreprinderilor micro, mici, mijlocii și mari).	În cadrul Ghidului Condiții specifice publicat spre consultare nu se regăsește vreo mențiune legată de încadrarea unităților administrativ teritoriale în categoria de IMM-uri, respectiv întreprinderi mari. În schimb, această mențiune se regăsește în Ghidului Solicitantului Condiții Generale (pag 24) conform căruia ”Unitățile administrativ teritoriale și instituțiile de drept public sunt considerate întreprinderi mari, iar cuantumul investiției ajutorului de stat regional se va stabili în consecință”. Totodată, în următorul paragraf se menționează faptul că ”Pentru unitățile administrative teritoriale și entitățile de drept privat, cuantumul intensității ajutorului de stat se stabilește în funcție de numărul mediu de salariați și valoarea activelor totale/cifrei de afaceri, în conformitate cu prevederile legale:” Cele două fraze se contrazic și nu clarifică statutul unităților administrativ teritoriale în cadrul unor proiecte ce presupun investiții prin ajutorul de stat regional: fie toate unitățile administrativ teritoriale sunt considerate întreprinderi mari, fie categoria de IMM în care se încadrează unitățile administrativ teritoriale se stabilește în funcție de nr de angajați și active totale/cifra de afaceri. Având în vedere faptul că în funcție de acest aspect se stabilește rata de cofinanțare acordată proiectului, considerăm extrem de importantă clarificarea acestui aspect.
3.	Secțiunea 1.7  și  Secțiunea 2.7  și	Un proiect trebuie să includă obligatoriu o investiție în active corporale, finanțabile prin ajutor de stat regional (componenta de ajutor regional). Includerea unor cheltuieli finanțabile prin ajutor de minimis este opțională. Componenta de minimis nu poate depăși însă 20% din valoarea eligibilă totală a proiectului (...). Este opțională includerea, în proiect, a investițiilor în active necorporale finanțabile prin ajutor de stat regional și a investițiilor finanțabile prin ajutor de minimis (e.g. dezvoltarea serviciilor prestate în cadrul incubatoarelor de afaceri). Valoarea eligibilă aferentă componentei finanțabile prin ajutor de	Considerăm că se creează premisele unor limitări artificiale asupra serviciilor finanțate prin componenta de minimis. Spre exemplu, la un incubator care necesită doar dotări în active corporale, cu un buget (non-minimis) de 400.000 euro (80%), este posibilă accesarea unui ajutor de minimis de doar 100.000 euro (20%). Vor fi practic încurajate servicii atașate unor investiții de minim 800.000 euro, iar proiecte de incubatoare de mici dimensiuni, precum sunt actualele hub-uri, vor fi defavorizate.  Propunem menținerea obligativității existenței componentei de investiție prin ajutor de stat regional, dar creșterea procentului ajutorului de minimis la 50% din proiect, dar nu mai mult de 200.000 euro. Prin această măsură se va încuraja investiția în reconversia unui imobil existent neutilizat (fapt încurajat și de către finanțator prin acordarea unui punctaj suplimentar în grila de evaluare), ceea ce va presupune costuri de amenajare mai mici și implicit mai multe proiecte finanțate. În plus, creșterea plafonului la 50% (maxim 200.000 euro) va asigura posibilitatea incubatoarelor create de a oferi un pachet de servicii diversificat și adaptat nevoilor IMM-urilor incubate, asigurând atingerea obiectivului priorității de investiții de consolidare a poziției pe piață a IMM-urilor.

	Secțiunea 3.3	<p>minimis nu poate depăși 20% din valoarea eligibilă totală a investiției.</p> <p>Valoarea eligibilă aferentă componentei finanțabile prin ajutor de minimis nu poate depăși 20% din valoarea eligibilă totală a investiției.</p>	
4.	Secțiunea 3.2 – punctul 5	Solicitantul a selectat administratorul incubatorului de afaceri, până la data depunerii cererii de finanțare.	<p>Condiția de ”selectare” a administratorului încă din faza de scriere a proiectului o considerăm o condiție excesivă. Legea 102/2016 prevede faptul că Administratorul incubatorului de afaceri <u>este numit de către fondator, dacă acesta este o persoană juridică de drept privat sau este selectat</u> conform regulamentului de selectare și numire a administratorului incubatorului de afaceri, aprobat prin ordin al conducătorului autorității administrației publice centrale cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii și mediului de afaceri, <u>în cazul în care printre fondatori se află o autoritate publică</u>. Prin urmare considerăm necesară corelarea prevederilor GSCS cu legislația aflată în vigoare și normele ei de aplicare.</p>
5.	Secțiunea 3.3	<p>1. Incubatorul de afaceri este sectorial. Regio finanțează doar incubatoarele de afaceri sectoriale, care oferă toată gama de servicii necesare celor care au o idee fezabilă, aplicabilă într-un anumit sector, expresie a potențialului endogen existent în teritoriu.</p> <p>Sunt eligibile doar incubatoarele în sectoarele competitive identificate în SNC și PDR-uri.</p>	<p>(1) Această formulare este neclară, considerăm utilă definirea clară a sectoarelor de activitate. Dacă se face referire la sectoarele competitive menționate în Strategia Națională de Competitivitate (SNC) și Planurile de Dezvoltare Regională (PDR), descrierea lor este extrem de largă. În plus, este necesar să fie clarificat dacă sectoarele de competitivitate trebuie să se regăsească în cele două documente cumulativ sau doar existența într-unul din documente este suficientă.</p> <p>(2) Acest criteriu nu asigură alinierea cu Strategiile Regionale de Specializare Inteligentă, considerăm necesară și includerea Strategiei Regionale de Specializare Inteligentă.</p> <p>(3) Considerăm necesar clarificarea a ceea ce finanțatorul numește ”toată gama de servicii necesare” pentru a nu lăsa loc de interpretare atât în faza de scriere, cât și în faza de evaluare.</p>
6.	Secțiunea 3.3	6. Perioada de realizare a activităților proiectului după semnarea contractului de finanțare este de maximum 36 de luni și nu depășește data de 31.12.2023.	<p>În cazul unui proiect care presupune construcția unui incubator de la zero, durata aferentă proiectării, licitării și execuției lucrării de construcție poate dura 18-24 luni, astfel rămânând cu doar 12-18 luni pentru asigurarea serviciilor finanțate prin ajutorul de minimis. Așadar, nu va fi acoperit un ciclu complet de incubare, cu o durată de maximum 3 ani de zile conform legislației. Propunem extinderea perioadei de realizare a activităților proiectului după semnarea contractului de finanțare la maxim 5 ani de zile, dintre care maxim 2 pentru realizarea construcției/dotării și maxim 3 ani pentru dezvoltarea serviciilor finanțate prin ajutor de minimis – fiind obligatorie realizarea unui ciclu de incubare complet.</p>

7.	Sectiunea 3.4	Nu sunt eligibile cheltuieli pentru procurarea de bunuri care, conform legii, intră în categoria obiectelor de inventar.	Pentru buna funcționare a incubatorului de afaceri și pentru asigurarea tuturor condițiilor necesare funcționării și consolidării pe piața a IMM-urilor incubate, cheltuielile cu bunuri ce intră în categoria obiectelor de inventar și materiale consumabile sunt absolut necesare și indispensabile. Astfel, propunem încadrarea acestora în categoriile de cheltuieli eligibile.
8.	Sectiunea 3.4	Capitolului 8 – Cheltuielie cu activitati specifice prioritatii de investitie (finantabile prin ajutor de minimis)	(1) Considerăm necesară enumerarea cheltuielilor eligibile în cuprinsul Capitolului 8 – Cheltuielie cu activități specifice priorității de investiție (finanțabile prin ajutor de minimis). (2) Vă rugăm să introduceți în sistemul MySMIS categoria de cheltuieli aferentă Capitolului 8 – Cheltuielie cu activități specifice priorității de investiție (finanțabile prin ajutor de minimis), la acest moment aceasta neexistând.
9.	Sectiunea 3.4	-	Considerăm că ar trebui incluse în categoria de cheltuieli eligibile și cheltuielile aferente contractului de administrare, mai exact cheltuielile cu serviciile oferite de către Administratorul incubatorului. Gradul de succes al proiectului crește o data cu experiența Administratorului (entitatea juridică) în dezvoltarea/gestionarea unui incubator de afaceri și cu experiența unei echipe cu competențe și calificări corelate cu nevoile identificate în mediul antreprenorial și sectorul economic specific incubatorului, fapt ce este încurajat și în grila de evaluare prin acordarea de punctaj. Atragerea unei resurse umane specializate și cu experiență nu se poate realiza decât în contextul unei bune motivări a acestor, inclusiv din punctul de vedere al remunerării pentru activitatea desfășurată, motiv pentru care este extrem de importantă asigurarea unor costuri de această natură pentru funcționarea incubatorului de afaceri.
10.	Anexa 1.3a Încadrarea în categoria de întreprinderi (pag 1)	Este considerată întreprindere orice entitate angajată într-o activitate economică, indiferent de forma sa juridica. Astfel, în sensul prezentului ghid, toate categoriile de solicitanți eligibili sunt considerate "întreprinderi".	Solicităm clarificarea modului în care toți solicitanții eligibili (autoritatea publică a administrației publice locale, instituția sau consorțiul de instituții din învățământul superior acreditate, institutele, centrele și stațiunile de cercetare-dezvoltare, camere de comerț, ONG-uri) vor fi încadrați într-o categorie de întreprindere: microîntreprindere, mică, mijlocie, mare.
11.	Anexa 3 Grila de evaluare tehnică și financiară	1.2 Caracterul proiectului de investiție a. Investiția presupune reconversia unui imobil existent neutilizat, în care va funcționa incubatorul (10 puncte)	Acordarea unui punctaj de 10 puncte pentru reconversia unui imobil existent neutilizat considerăm că este un punctaj nejustificat de mare în raport cu obiectivul specific la priorității de investiții. Acordarea unui asemenea punctaj nu influențează în mod deosebit atingerea indicatorilor priorității de investiții și a indicatorilor de proiect. Vă solicităm să reconsiderați nr de puncte acordat acestui criteriu, în sensul scăderii acestuia la 4 puncte. Cele 6 puncte rămase pot fi transferate la pct 2.3 Capacitatea operațională a administratorului incubatorului, din grila de evaluare.

12.	Anexa 3 Grila de evaluare tehnică și financiară	2.3 Capacitatea operațională a administratorului incubatorului a. Administratorul (entitatea juridică) are experiență în dezvoltarea și/sau gestionarea unui incubator de afaceri	Propunem completarea acestui criteriu și cu acordarea de punctaj pentru alte structuri suport ale IMM-urilor (administratorii de hub-uri, acceleratoare, spații de coworking) care pot dovedi prestarea serviciilor suport pentru rezidenți startup-uri.
13.	Anexa 3 Grila de evaluare tehnică și financiară	2.3 Capacitatea operațională a administratorului incubatorului b. Competențe și calificări existente la nivelul incubatorului (resurse umane interne) acoperă serviciile definite, corelate cu nevoile identificate în mediul antreprenorial și sectorul economic specific incubatorului (...) – 20 puncte. c. Managerul (coordonatorul) incubatorului are experiență în mediul privat, în regiune, cunoaște mediul antreprenorial – 4 puncte	Propunem creșterea punctajului pentru resursa umană implicată în operaționalizarea incubatorului, astfel: - pentru "b. Competențe și calificări existente la nivelul incubatorului (resurse umane interne) acoperă serviciile definite, corelate cu nevoile identificate în mediul antreprenorial și sectorul economic specific incubatorului (...)" de la 20 puncte la 23 puncte. - pentru "c. Managerul (coordonatorul) incubatorului are experiență în mediul privat, în regiune, cunoaște mediul antreprenorial" de la 4 puncte la 7 puncte. Gradul de succes al incubatorului de afaceri și îndeplinirea tuturor indicatorilor stabiliți prin proiect crește o dată cu experiența echipei cu competențe și calificări corelate cu nevoile identificate în mediul antreprenorial și sectorul economic specific incubatorului și cu experiența managerului incubatorului în mediul privat și cunoașterea mediului antreprenorial. Solicităm acordarea unui punctaj crescut conform mențiunilor de mai sus, aspect care va încuraja proiectele de calitate superioară care beneficiază de resursa umană specializată.
14.	Anexa 3 Grila de evaluare tehnică și financiară	1.1 Indicatori de performanță a incubatorului (indicatori de monitorizare a proiectului): a.rata de supraviețuire a firmelor incubate în primul ciclu de incubare (3 ani de la finalizarea investiției) este: >=70% (6 pct) >=50% și <70% (4 pct) b. numărul mediu de salariați pe firma incubată (media pe întreg incubatorul) la finalul primului ciclu de incubare este de minimum 3	Considerăm că acești indicatori sunt idealizați, iar planurile de afaceri vor promite maximizarea lor, dar nu vor putea fi atinși în condițiile relevante de piață: - Statisticile ne arată ca rata de supraviețuire a IMM-urilor la 3 ani de la înființare a fost de 44,49% în 2011 (conform SNC 2014 – 2020). România și-a propus prin SNC 2014 – 2020 ca în anul 2023 rata de supraviețuire a IMM-urilor să crească până la 55%. Astfel, vă solicităm să modificați indicatorul în raport cu prevederile strategiilor naționale în vigoare și cu realitatea socio-economică națională, reducând indicatorul pentru acordarea de punctaj maxim (6 puncte) de la ">=70%" la ">=60%".  - Cel mai problematic indicator îl considerăm a fi "numărul mediu de salariați pe firma incubată (media pe întreg incubatorul) la finalul primului ciclu de incubare este de minimum 3." Propunem reducerea numărului mediu de salariați pe firma incubată (media pe întreg incubatorul) la finalul primului ciclu de incubare la o valoare de minimum 2, în concordanță cu realitatea pieței, astfel încât se va reduce riscul creării în mod artificial a unor locuri de muncă doar pentru atingerea acestui indicator.
15.	Observații generale: (1) Publicarea în format editabil a Ghidului Solicitantului Condiții Specifice și a anexelor aferente.		

(2) Având în vedere complexitatea proiectelor ce urmează a fi depuse, vă solicităm ca perioada dintre data publicării ghidului final și data lansării cererii de proiecte să fie de cel puțin 4 luni.
---

\*\*\*

**La elaborarea acestui document au contribuit:**

- Dragoș Jaliu, Partener, Structural Consulting™ Group - [www.fonduri-structurale.ro](http://www.fonduri-structurale.ro)
- Petrucă Anca, Consultant, Structural Consulting™ Group - [www.fonduri-structurale.ro](http://www.fonduri-structurale.ro)
- Săcăluș Mirela, Consultant, Structural Consulting™ Group - [www.fonduri-structurale.ro](http://www.fonduri-structurale.ro)
- Remus Trandafir, Director, Consiliul Județean Ilfov
- Ionuț Țața, Președinte, Clusterul pentru Inovare și Tehnologie

---

Structural Consulting™ Group, Adresa: str. Col. Constantin Blaremburg, nr.4-6, apt. 2A, sector 1, București, România;  
tel./fax: +4 021 311 59 11, e-mail: [structuralcg@fonduri-structurale.ro](mailto:structuralcg@fonduri-structurale.ro)

*\* Structural Consulting™ Group este marca înregistrată și simbolul comercial pentru societatea Grupul de Consultanță pentru Dezvoltare DCG SRL*