

PROGRAM OPERAȚIONAL FEPAM

CCI	2014RO14MFOP001
Titlul	Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime pentru România
Versiunea	2.0
Primul an	2015
Ultimul an	2020
Eligibil de la	01.01.2014
Eligibil până la	31.12.2023
Numărul deciziei CE	C(2015)8416
Data deciziei CE	25.11.2015

1. PREGĂTIREA PROGRAMULUI OPERAȚIONAL ȘI IMPLICAREA PARTENERILOR

1.1. Pregătirea Programului Operațional și implicarea partenerilor

În baza memorandumului cu tema "Aprobarea acțiunilor și documentelor privind pregătirea accesării și implementării fondurilor europene în perioada 2014-2020", aprobat de Guvern în data de 13 iunie 2012, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) a fost desemnat autoritatea publică responsabilă cu elaborarea și negocierea cu Comisia Europeană, a documentelor de programare privind intervențiile pentru pescuit finanțate din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (FEPAM). Direcția Generală pentru Pescuit din cadrul MADR, desemnată ca autoritate de management pentru Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013 și Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2014-2020 prin Hotărârea Guvernului nr. 1185/2014, a coordonat elaborarea POPAM în colaborare cu alte instituții publice centrale și actori implicați, cu sprijinul acordat prin programul de asistență tehnică.

Principalele etape de elaborare a PO au fost următoarele:

1. Adoptarea de către Ministerul Afacerilor Europene a documentului privind „*Aprobarea acțiunilor și documentelor privind pregătirea accesării și implementării fondurilor europene în perioada 2014-2020*”, în iunie 2012, a implicat stabilirea unui parteneriat în vederea creării unui cadru pentru consultări, incluzând Comitetul Interinstituțional pentru Acordul de Parteneriat și 12 Comitete Consultative.
2. În cadrul MADR a fost înființat „Comitetul Consultativ pentru Dezvoltare Rurală, Agricultură și Pescuit”, precum și grupuri de lucru aferente, responsabile de tematici specifice. Printre acestea se numără și Grupul de Lucru pentru Pescuit și Acvacultură (GLPA), care și-a început activitatea în luna octombrie 2012, coordonat de DGP-AMPOP și format din reprezentanți ai administrației publice centrale, entităților interesate, institutelor de cercetare și învățământ superior și organizațiilor non-guvernamentale relevante, implicate în domeniile social și de mediu (a se vedea Anexa 1). GLPA s-a întrunit în cadrul a 9 ședințe în perioada 2012-2015.
3. Grupul de Lucru a aprobat o analiză socio-economică a sectorului de pescuit, elaborată de către DGP-AMPOP. Acest raport a constituit baza versiunii preliminare a Strategiei Naționale pentru Sectorul Pescăresc 2014-2020 (SNSP), elaborată de DGP-AMPOP și discutată și aprobată de GLPA.
4. SNSP continuă Planul Național Strategic 2007-2013 și ia în considerare politicile naționale și Politica Comună în domeniul Pescuitului (PCP). SNSP a definit scopul strategic, obiectivele și prioritățile și țintele identificate, indicatorii de realizare și sursele de verificare pentru perioada 2014-2020.
5. În cursul dezvoltării POPAM, s-a asigurat deplina coordonare și cooperare cu celelalte programe finanțate prin FESI prin intermediul Grupului de Lucru pentru elaborarea POPAM (GLPOPAM), ce reunește membrii GLPA și reprezentanți ai instituțiilor publice centrale cu atribuții în realizarea bugetelor și programării pentru perioada 2014-2020.
6. A fost semnat la începutul lunii august 2014, un contract având ca obiect "Asistență tehnică pentru dezvoltarea și consolidarea capacității instituționale a DGP-AMPOP în vederea elaborării și pregătirii implementării POPAM 2014-2020"
7. În cadrul proiectului, au fost elaborate Studiul de piață pentru sectorul pescăresc din România și Planul Strategic Național Multianual pentru Acvacultură. Pe baza datelor

furnizate de aceste două documente a început elaborarea Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020.

8. Echipa de evaluare ex-ante a fost contractată pe data de 29.10.2014.

Strategia Națională a Sectorului Pescaresc a identificat trei tipuri de măsuri de utilizat în vederea îndeplinirii obiectivelor:

- măsuri privind sprijinul financiar din surse publice;
- măsuri normative și organizaționale;
- măsuri privind lanțul de aprovizionare.

Finanțarea implementării va fi asigurată prin FEPAM și co-finanțare, prin bugetul național și surse private, după caz.

MADR va îmbunătăți cadrul de reglementare în sensul simplificării procedurilor administrative și reducerii costurilor administrative. Autoritățile administrației publice centrale vor asigura simplificarea procedurilor administrative și un cadru juridic stabil. Măsurile privind lanțul de aprovizionare vor fi implementate de către sectorul privat, cu sprijinul autorităților publice.

Măsurile privind acvacultura și cuprinse în Strategia Națională a Sectorului Pescaresc vor fi în corespondență cu Planul Strategic Național Multianual pentru Acvacultură 2014-2020. Demersul de îndeplinire a obiectivelor definite va fi completat cu detalii privind activitățile specifice, instituțiile responsabile, termenele de realizare și resursele necesare.

Obiectivele specifice privind pescuitul vor fi realizate conform SNSP. Un aspect important va fi reprezentat de măsurile de conservare necesare împiedicării pescuitului excesiv și refacerea stocurilor supra-exploatate până la nivelul care permite obținerea producției maxime sustenabile.

Implicarea actorilor relevanți în vederea selectării măsurilor a fost încurajată și organizată conform următoarei metodologii:

Au fost identificate patru concluzii principale ale analizei SWOT:

1. Competitivitatea redusă a sectorului pescăresc românesc exprimată printr-o cotă de piață redusă a produselor de pescuit și de acvacultură realizate în România (17% din piață).
2. Existența terenurilor disponibile pentru noi unități de acvacultură.
3. Serviciile de mediu furnizate de unitățile de acvacultură și calitatea superioară a produselor ecologice.
4. Necesitatea ridicării standardului de viață în zonele pescărești.

Măsurile au fost selectate inițial după criteriul relevanței față de situația actuală și față de viziunea strategică pentru sector.

Criteriile de prioritizare a măsurilor relevante au fost ordonate în funcție de aspectele economice (creșterea producției, competitivitate), dimensiunea socială, respectiv protecția mediului:

1. Creșterea producției (valorificarea terenurilor disponibile).
2. Creșterea eficienței operatorilor (modernizare, inovare).
3. Creșterea viabilității economice a întreprinderii (valorificarea unor surse de venit complementare, valoare adăugată, comercializare mai eficientă, asigurare).
4. Crearea de locuri de muncă.
5. Îmbunătățirea condițiilor de muncă.
6. Sprijinul pentru conservarea biodiversității sau producția certificată ecologic.
7. Limitarea impactului asupra mediului a activităților de pescuit, de acvacultură sau de procesare.
8. Diseminare know how (rețele/ consiliere profesională pentru creșterea performanței economice sau protecția mediului).

Ordonarea măsurilor s-a realizat pe priorități ale Uniunii (PU), în considerarea faptului că POPAM va cuprinde toate PU. Alocarea financiară pentru fiecare PU și pentru asistență tehnică se stabilește separat.

Având în vedere criteriile de prioritizare, a fost realizată o primă selecție a măsurilor, în urma unui proces riguros de consultare cu GLPA și cu actorii din sector. Actorii implicați au contribuit cu observații de natură economică, juridică și tehnică privind selecția măsurilor. Această procedură a permis ca prin POPAM să se armonizeze obiectivele de politici și instrumentele comunitare și naționale (măsurile FEPAM) cu situația curentă și nevoile relevante ale operatorilor și sectorului din România. De asemenea, valorile indicatorilor selectați au fost stabilite ca urmare a solicitării actorilor din sector și cu implicarea foarte activă a acestora.

1.2 Rezultatul procesului de evaluare ex ante

1.2.1 Descrierea procesului de evaluare ex ante

Evaluarea ex-ante este o cerință legislativă a regulamentului CE pentru perioada 2014-2020. Toate programele FEPAM 2014-2020 ar trebui să facă obiectul unei evaluări ex ante (în conformitate cu articolul 55 din Regulamentul (UE) nr 1303/2013 și articolul 116 din Regulamentul (UE) nr 508/2014).

În aceste condiții, Autoritatea de Management pentru POPAM a lansat licitația publică prin măsura de asistență tehnică din POP 2007-2013 și a atribuit contractul ”Evaluarea ex-ante și evaluarea de mediu pentru Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2014-2020”.

Contractul a fost semnat în data de 29 octombrie 2014, iar întâlnirea de inițiere a proiectului – kick-off meeting s-a desfășurat în data de 30 octombrie 2014.

Obiectivul general al contractului constă în evaluarea ex-ante și evaluare de mediu a POPAM, iar obiectivele specifice vizează:

1. Asigurarea că nevoile sectorului pescăresc au fost corect identificate iar POPAM răspunde acestora.

2. Asigurarea existenței corelării/complementarității POPAM cu PCP, Planul strategic național multianual privind acvacultura, cu programele finanțate din celelalte fonduri ESI și alte politici și programe.
3. Asigurarea că implementarea POPAM poate atinge obiectivele propuse.
4. Asigurarea că evaluarea privind condiționalitățile ex-ante ale FEPAM este conformă cu criteriile stabilite și că planul de măsuri aferent poate duce la îndeplinirea condiționalităților în termenul stabilit prin Regulamentul Comun.
5. Evaluarea de mediu a POPAM.

Evaluarea ex-ante a început din punct de vedere operațional în luna noiembrie 2014 și a însoțit procesul de elaborare a POPAM în perioada ulterioară.

Evaluarea ex-ante a fost implementată urmând orientarea metodologică a ghidului pentru evaluarea ex-ante a Programelor Operaționale aferente perioadei de programare 2014-2020 finanțate prin intermediul FEPAM.

Pe tot parcursul procesului de evaluare ex-ante, evaluatorii au lucrat îndeaproape cu un număr de actori-cheie, direct implicați în elaborarea Programului. Aceștia au fost Autoritatea de Management (AM) și Echipa de consultanți pentru furnizarea de Asistență tehnică pentru elaborarea POPAM 2014-2020 și expertul responsabil cu Evaluarea Strategică de Mediu (SEA). Echipa de evaluatori a asigurat aceasta interacțiune pe tot parcursul procesului de elaborare prin realizarea a trei documente intermediare și un Raport de Evaluare Ex-ante Final și prin întâlniri/discuții.

Raportul de evaluare ex-ante a fost transmis în data de 10/04/2015, iar Raportul preliminar privind Evaluarea Strategică de Mediu a fost transmis în data de 06/04/2015.

Analiza evaluatorilor a fost realizată în raport cu toate capitolele programului.

1.2.2 Perspectiva de ansamblu a recomandărilor evaluatorilor ex ante și scurtă descriere a modului în care au fost abordate acestea

Subiect	Recomandare	Modul în care a fost abordată recomandarea sau motivul pentru care aceasta nu a fost luată în considerare
1 - Analiza SWOT, evaluarea necesităților	<p>1. Justificarea elementelor analizei SWOT ar putea fi evidențiată și prezentată într-o manieră mai structurată prin intermediul unei analize rezumate a contextului la începutul analizei SWOT pentru fiecare PU.</p> <p>2. reducerea în continuare a numărului de elemente ale</p>	<p>1. Recomandare acceptată. Deși structura tabelului privind analiza SWOT și identificarea nevoilor este predefinită conform Reg. UE nr. 771/2014, nefiind posibilă completarea unor linii suplimentare, am introdus o analiză a contextului pentru fiecare PU în anexa 6.</p>

Subiect	Recomandare	Modul în care a fost abordată recomandarea sau motivul pentru care aceasta nu a fost luată în considerare
	<p>analizei SWOT.</p> <p>3. verificare în cadrul analizei SWOT, dacă elementele au fost atribuite în mod corespunzător în categoria punctelor forte, punctelor slabe, oportunităților și amenințărilor</p> <p>4. reformularea anumitor elemente ale analizei SWOT și a anumitor nevoi, astfel încât mesajele lor principale să fie înțelese direct și facil.</p> <p>5. indicarea explicită a elementelor analizei SWOT aferente fiecărei nevoi, pentru fiecare UP.</p> <p>6. introducerea în analiza SWOT a aspectelor privind egalitatea de gen în sectorul pescuitului și acvaculturii.</p> <p>7. explorarea suplimentară a legăturilor dintre FEP și analiza SWOT.</p>	<p>2. Recomandare parțial acceptată. AM va analiza posibilitatea reducerii în continuare a elementelor analizei SWOT, în principal pentru elementele aflate în aceeași secțiune a analizei și care tratează același subiect de fond.</p> <p>3. Recomandare neacceptată. AM consideră că elementele SWOT au fost încadrate corespunzător.</p> <p>4. Recomandare acceptată parțial. AM a reformulat unele elemente din analiza SWOT.</p> <p>5. Recomandare acceptată. AM a introdus referințe către elementele SWOT pentru fiecare nevoie identificată.</p> <p>6. Recomandare acceptată. Egalitatea de gen este tratată la secțiunea Principii orizontale.</p> <p>7. Recomandare acceptată. AM va analiza oportunitatea completării analizei SWOT, în ceea ce privește experiența implementării FEP.</p>
<p>2 - Construcția logicii de intervenție, inclusiv contribuția la UE 2020, coerența internă a programului propus și relația sa cu alte instrumente relevante, stabilirea de obiective și etape cuantificate și repartizarea resurselor bugetare</p>	<p>Coerența internă:</p> <p>1. îmbunătățirea secțiunii privind justificarea (capitolul 3.3), pentru a evidenția mai bine nevoia de a investi în acvacultura ecologică.</p> <p>Indicatorii de rezultat și de output:</p> <p>2. Se recomandă clarificarea metodologiei utilizate pentru calcularea indicatorilor de</p>	<p>Coerența internă:</p> <p>1. Recomandare acceptată. În capitolul 3.3 nu se justifică măsurile selectate, ci se justifică modul de combinare a măsurilor selectate. Nevoia de investiție în acvacultura ecologică a fost detaliată în analiza SWOT.</p> <p>Indicatorii de rezultat și de output:</p>

Subiect	Recomandare	Modul în care a fost abordată recomandarea sau motivul pentru care aceasta nu a fost luată în considerare
	<p>rezultat pentru OS 2.1, OS 2.2, OS 3.2, OS 5.1 și OS 5.2 și pentru indicatorii de output aferenți OS 1.1, OS 1.5 (articolul 26 și articolul 44, primul paragraf, litera a), OS 2.1 (articolul 47), OS 3.2.</p> <p>Puncte de reper:</p> <p>3. În cazul punctelor de reper ce au ca fundamentare exclusiv experiența din perioada 2007-2013, se recomandă furnizarea unor dovezi suplimentare (de exemplu, grafice) pentru clarificare metodologiei adoptate.</p> <p>Alocare financiară:</p> <p>4. Rezultatele analizei subliniază, de asemenea, necesitatea de a îmbunătăți conținutul capitolelor 2 și 3 din POPAM, în scopul de a clarifica importanța / valoarea diferită atribuită PU selectate.</p>	<p>2. Recomandare acceptată. AM va furniza respectivelor informații către evaluatorii ex-ante.</p> <p>Puncte de reper:</p> <p>3. Recomandare acceptată. AM va furniza respectivelor informații către evaluatorii ex-ante.</p> <p>Alocare financiară:</p> <p>4. Recomandare acceptată. AM</p> <p>A completat textul capitolului 3, secțiunea 3.1. în sensul evidențierii ponderii PU2 și va analiza oportunitatea completării cu informații suplimentare privind ponderea celorlalte PU.</p>
<p>3 - Coerența cu CSC, cu acordul de parteneriat și recomandările specifice corespunzătoare adresate fiecărei țări adoptate în conformitate cu articolul 121 alineatul (2) din TFUE și, dacă este cazul la nivel național, cu programul național de reformă</p>	<p>În urma analizei efectuate de evaluatorii ex-ante nu a fost necesară formularea de recomandări cu privire la acest subiect.</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4 - Justificarea formelor de sprijin propuse în program (articolul 66 RDC);</p>	<p>1. Considerarea utilizării instrumentelor financiare nu numai în cadrul art.69 (în conformitate cu Regulamentul), dar, de</p>	<p>1. Recomandare acceptată. Utilizarea instrumentelor financiare se face conform concluziilor evaluării ex-ante</p>

Subiect	Recomandare	Modul în care a fost abordată recomandarea sau motivul pentru care aceasta nu a fost luată în considerare
	<p>asemenea, în cadrul tuturor măsurilor unde beneficiarii trebuie să dispună de fluxuri de numerar pentru a asigura implementarea investițiilor vizate.</p> <p>2. Îmbunătățirea secțiunii 4.3 prin furnizarea unor informații suplimentare cu privire la metodologiile specifice care vor fi adoptate în cazul utilizării OCS în contextul României.</p>	<p>pentru aceste instrumente.</p> <p>2. Recomandare acceptată. AM va îmbunătăți secțiunea 4.3 cu informații suplimentare privind OCS.</p>
<p>5 - Resurse umane, capacități administrative și gestionarea programului</p>	<p>1. Asigurarea unei strânse coordonări cu PO Capacitate Administrativă (POCA).</p>	<p>1. Recomandare neacceptată. AM beneficiază de finanțare din asistență tehnică prin POPAM, nefiind eligibilă prin POCA.</p>
<p>6 - Proceduri de monitorizare a programului și de colectare a datelor necesare pentru realizarea evaluărilor</p>	<p>Colectarea informațiilor de la beneficiarii proiectelor</p> <p>1. Asigurarea configurării unui sistem de informații de înaltă calitate.</p> <p>2. Asigurarea unui personal adecvat implicat în activitățile de monitorizare</p> <p>Verificarea consistenței datelor</p> <p>3. Considerarea unei formări profesionale specifice pentru personalul implicat în procedurile de verificare</p> <p>Verificarea metodologiei de calcul</p> <p>4. O verificare preliminară a metodologiei, pentru calcularea rezultatelor programului (la fiecare</p>	<p>1. Recomandare acceptată. AM va îmbunătăți sistemul de comunicare cu beneficiarii.</p> <p>2. Recomandare acceptată. AM va asigura personal adecvat pentru activitățile de monitorizare.</p> <p>3. Recomandare acceptată. Personalul AM implicat în activitățile de verificare are deja experiența implementării POP. În cazul personalului nou, AM va asigura formare profesională.</p> <p>4. Recomandare acceptată. AM va verifica metodologia de calcul respectivă.</p> <p>5. Recomandare acceptată. AM va consolida cooperarea cu instituțiile cu responsabilități în domeniile</p>

Subiect	Recomandare	Modul în care a fost abordată recomandarea sau motivul pentru care aceasta nu a fost luată în considerare
	<p>Raport Anual de Implementare)</p> <p>5. Consolidarea cooperării cu instituțiile responsabile pentru colectarea și analizarea datelor din domenii specifice, inclusiv definirea unor proceduri clare și comune pentru mecanismul de raportare a datelor</p> <p>Planul de evaluare:</p> <p>6. Definirea clară a momentului și a persoanelor care vor defini întrebările de evaluare</p> <p>7. Previzionarea organizării unor activități specifice de informare / formare pentru consolidarea funcțiilor de evaluare la nivel administrativ.</p>	<p>specifice POPAM.</p> <p>6. Recomandare neacceptată. Definirea clară a momentului și a persoanelor care vor stabili întrebările de evaluare se vor realiza în timp util, anterior evaluării.</p> <p>7. Recomandare acceptată. Aspectele menționate au fost explicate la cap.10.</p>
<p>7 - Măsuri de promovare a egalității de șanse între bărbați și femei, prevenirea discriminării și promovarea dezvoltării durabile</p>	<p>1. Descrierea mai explicită a rolului femeilor în sectorul pescuitului și acvaculturii românești în analiza SWOT.</p> <p>2. Descrierea modalității adoptate pentru includerea principiului egalității și nediscriminării în descrierea strategiei (acolo unde este cazul, de exemplu în cazul măsurilor care vizează crearea de locuri de muncă).</p> <p>3. Oferirea unor explicații suplimentare cu privire la rezultatul așteptat în ceea ce privește dezvoltarea durabilă, în special în raport cu dezvoltarea comunităților</p>	<p>1, 2 Recomandări acceptate. Aceste aspecte sunt tratate la secțiunea Principii orizontale.</p> <p>3. Recomandare acceptata. Subiect abordat la cap.9.1.2</p>

Subiect	Recomandare	Modul în care a fost abordată recomandarea sau motivul pentru care aceasta nu a fost luată în considerare
	locale.	
8 - Măsurile luate pentru reducerea sarcinii administrative pentru beneficiari	<p>1. Utilizarea opțiunii de costuri simplificate.</p> <p>2. Configurarea unei platforme IT ușor de utilizat.</p>	<p>1. Recomandare acceptată. Opțiunea utilizării costurilor simplificate este deja prevăzută în cadrul POPAM, fiind descrisă în secțiunea 4.3.</p> <p>2. Recomandare acceptată. AM va analiza oportunitatea integrării acestei inițiative cu furnizarea unor servicii electronice către beneficiari, în funcție de concluziile studiului evaluarea costurilor administrative pentru beneficiari FESI (în curs de elaborare de către MFE).</p>
9 - Cerințe privind evaluarea strategică de mediu	Întrucât procesul SEA parcurge în prezent etapele inițiale de derulare, nu au fost elaborate până la acest moment recomandări specifice rezultate în urma evaluării strategice de mediu. Recomandările vor fi completate pe măsura derulării procesului SEA, în etapele următoare.	Nu este cazul.

2. SWOT ȘI IDENTIFICAREA NEVOILOR

2.1 Analiza swot și identificarea nevoilor

Prioritatea Uniunii	1 - Promovarea pescuitului sustenabil din punct de vedere al mediului, eficient din punct de vedere al utilizării resurselor, inovator, competitiv și bazat pe cunoaștere
----------------------------	--

Atuuri

- P1T1 Existența unei resurse pescărești diversificate.
- P1T2 Tradiție îndelungată în domeniul pescuitului, cu impact asupra comunităților locale și regionale.
- P1T3 Diversitatea ecosistemelor acvatice.
- P1T4 Existența infrastructurii și a personalului de cercetare în domeniul pescuitului.
- P1T5 Existența Studiului de piață la nivel național.
- P1T6 Exploatarea resursei de *Rapana venosa*, care contribuie la controlul proliferării acestei specii invazive.

Deficiențe

- P1S1 Infrastructura specifică slab dezvoltată (porturi, puncte de debarcare, puncte de primă vânzare, adăposturi).
- P1S2 Tehnică și echipamente neperformante (motoare, metode și unelte de pescuit).
- P1S3 Nave vechi, care necesită îmbunătățiri sau înlocuire.
- P1S4 Profitabilitate scăzută cauzată de costuri de producție/exploatare ridicate și de restricțiile de mediu.
- P1S5 Selectivitatea redusă a uneltelor de pescuit.
- P1S6 Fluctuații ale aglomerărilor de pești.
- P1S7 Capacitate financiară limitată.
- P1S8 Lipsa activităților pentru crearea de valoare adăugată.
- P1S9 Lipsa conștientizării privind interacțiunile nefavorabile dintre pescuit și elemente ale ecosistemului.
- P1S10 Desființarea zonelor de hrănire și reproducere naturală a speciilor de pești.

P1S11 Metode de pescuit ale resursei de Rapana venosa, altele decât cele permise de lege, care pot afecta habitatele marine.

P1S12 Transfer limitat al rezultatelor cercetării în domeniul pescuitului comercial.

P1S13 Nivelul capturilor accidentale de cetacee

P1S14 Numărul mic de angajați cu normă întreagă în domeniul pescuitului

Oportunitățile

P1O1 Vârfuri ale consumului de pește datorate tradiției în consumul de pește (sărbători religioase, alte obiceiuri).

P1O2 Piață internă cu mare potențial de absorbție a peștelui indigen.

P1O3 Suprafețe semnificative de ape, favorabile dezvoltării pescuitului.

P1O4 Instituirea instrumentelor regionale pentru managementul resurselor (convenții, expediții comune, metodologii standardizate pentru evaluarea stocurilor și cercetare).

P1O5 Dezvoltarea turismului legat de activitățile de pescuit și diversificarea activităților.

P1O6 Existența porturilor folosite pentru operarea navelor de pescuit comercial.

P1O7 Posibilitatea de finanțare a investițiilor în echipamente care limitează și, acolo unde este posibil, elimină impactul fizic și biologic al pescuitului asupra ecosistemului sau asupra fundului mării.

Amenințări

P1A1 Valoarea de piață scăzută a majorității speciilor de pești din capturi.

P1A2 Instabilitatea administrativă și legislativă din domeniul pescăresc.

P1A3 Lipsa unui management eficient la nivelul bazinului Mării Negre a stocurilor comune de pești.

P1A4 Interdicții sau limitări ale pescuitului ca urmare a aplicării reglementărilor privind protecția habitatelor sau a speciilor prevăzute în rețeaua Natura 2000.

P1A5 Capacitate administrativă redusă și birocrație la nivel național.

P1A6 Acces limitat la credite bancare.

P1A7 Pescuitul ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN) și influența sa asupra exploatării durabile a stocurilor de pești.

P1A8 Existența uneltelor de pescuit abandonate/pierdute în zonele destinate pescuitului comercial.

Identificarea nevoilor pe baza analizei SWOT

N 1.1 Modernizarea infrastructurii specifice activității de pescuit comercial – porturi, puncte de debarcare, depozite. (P1 S1O2; P1 S1O6)

N 1.2 Modernizarea navelor/ambarcațiunilor de pescuit prin înlocuirea motoarelor. (P1 S2O3; P1 S2O2)

N 1.3 Înființarea sau modernizarea centrelor de primă vânzare a peștelui. (P1 S1O1)

N 1.4 Înființarea sau modernizarea adăposturilor pescărești. (P1 S1O3; P1 S1O5)

N 1.5 Dezvoltarea de activități complementare pescuitului comercial, în vederea creșterii și diversificării veniturilor. (P1 S7O5; P1 S6O5; P1 T3O5, P1 S14O5)

N 1.6 Exploatarea integrală a resursei disponibile prin îmbunătățirea uneltelor și tehnicilor de pescuit ca urmare a inovării. (P1S2O3; P1 S2O2)

N 1.7 Creșterea pe piață a cantității și calității peștelui și produselor pescărești obținute prin pescuitul autohton. (P1 T1O1)

N 1.8 Reducerea deșeurilor marine în general, inclusiv cele generate de sectorul de pescuit, în special a uneltelor de pescuit pierdute și abandonate în mare. (P1 S9A8; P1 S9A7)

N 1.9 Investiții în echipamente care limitează și, acolo unde este posibil, elimină impactul fizic și biologic al pescuitului asupra ecosistemului sau asupra fundului mării (P1S11+P1O7).

N 1.10 Refacerea/reabilitarea zonelor de reproducere naturală și hrănire a speciilor de pești. (P1 S10O3)

N 1.11 Dezvoltarea cooperării regionale și crearea unor instrumente comune pentru armonizarea managementului stocurilor de pești la nivelul bazinului Mării Negre. (P1 T4A7; P1 T4A3; P1 T4O3)

N 1.12 Acțiuni comune de control internațional asupra activităților de pescuit. (P1 S5O4)

N 1.13 Stimularea inovării în domeniul pescuitului în vederea îmbunătățirii performanțelor operatorilor. (P1 S12O3; P1 S12A7; P1 S5A7)

Coerența analizei SWOT cu Planul strategic național multianual pentru acvacultură

Nu e cazul

Coerența analizei SWOT cu realizarea de progrese pentru atingerea bunei stări ecologice prin intermediul dezvoltării și punerii în aplicare a directivei-cadru "Strategia pentru mediul marin" (MSFD)

Consolidarea cooperării regionale în vederea realizării unor programe de monitorizare compatibile, a managementului stocurilor comune precum și, a coordonării acțiunilor la nivelul bazinului Mării Negre.

Protecția, conservarea și refacerea biodiversității mediului marin prin stabilirea de arii protejate pentru a susține refacerea stocurilor și eliminarea treptată a poluării.

Refacerea ecosistemelor acvatice și reducerea impactului pescuitului asupra acestora prin evitarea și reducerea, în măsura posibilului, a capturilor accidentale, reducerea cantităților de deșeuri și creșterea implicării pescarilor în acțiunile de protecție a mediului.

Acțiuni comune de control internațional asupra activităților de pescuit.

Nevoi specifice privind locurile de muncă, mediul, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea și promovarea inovării

Dezvoltarea activității de pescuit comercial prin implementarea unor noi tehnici de pescuit, selectivitatea uneltelor de pescuit și dezvoltarea produselor, a proceselor și managementului prin inovare.

Sustenabilitatea ecologică a activităților economice desfășurate prin abordarea ecosistemică, ținând cont de impactul extins al pescuitului de captură.

Investiții în nave / ambarcațiuni și echipamente pentru creșterea eficienței energetice și reducerea impactului asupra schimbărilor climatice.

Îmbunătățirea infrastructurii specifice activității de pescuit – porturi, puncte de debarcare, centre de primă vânzare, puncte de depozitare, hale de licitații, adăposturi pescărești, etc.

Menținerea și crearea locurilor de muncă din sectorul pescăresc, inclusiv prin crearea de valoare adăugată activității sau prin diversificarea în vederea obținerii de noi venituri.

Prioritatea Uniunii	2 - Stimularea acvaculturii sustenabile din punct de vedere al mediului, eficiente din punct de vedere al utilizării resurselor, inovatoare, competitive și bazate pe cunoaștere
----------------------------	---

Atuuri

P2 T1 Existența pe teritoriul României a unor importante suprafețe amenajate pentru practicarea acvaculturii.

P2 T2 Experiența în domeniul acvaculturii extensive tradiționale, dar și în acvacultura bazată pe sisteme recirculante, închise.

P2 T3 Acvacultura creează produse care contribuie la sănătatea umană și siguranța alimentară.

P2 T4 Acvacultura aduce servicii de mediu și aplică tehnologii prietenoase mediului.

P2 T5 Existența infrastructurii și a personalului de cercetare în domeniul acvaculturii.

P2 T6 Posibilitatea de a crește ponderea unor specii autohtone în sectorul de acvacultură. (ex. păstrăv, știuca, șalău, calcan etc.).

P2 T7 Existența suprafețelor marine pentru creșterea molustelor și a terenurilor favorabile practicării mariculturii.

P2 T8 Existența unor capacități de producție a peștelui ecologic, conform Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului și Regulamentului (CE) nr. 710/2009 al Comisiei.

P2 T9 Existența Studiului de piață la nivel național.

P2 T10 Existența Planului Strategic Național Multianual pentru Acvacultură.

Deficiențe

P2 S1 Echipamente tehnologice și dotări insuficiente și învechite.

P2 S2 Infrastructura specifică insuficient dezvoltată (depozite furaje, magazii, drumuri tehnologice etc).

P2 S3 Acces limitat la credite formale, în condițiile unor proceduri de durată pentru accesarea fondurilor.

P2 S4 Lipsa activelor acceptabile pentru asigurarea unor garanții pentru obținerea credite.

P2 S5 Evidența incompletă a patrimoniului amenajat din acvacultură.

P2 S6 Informare insuficientă cu privire la importanța consumului de pește pentru o alimentație sănătoasă și echilibrată.

P2 S7 Suprafața destinată acvaculturii aflată în proprietatea statului nu este decât parțial intabulată.

P2 S8 Slaba organizare a pieței prin prisma lanțului producător-procesator-comerciant .

P2 S9 Instabilitatea cadrului legislativ și administrativ.

P2 S10 Cost ridicat aferent asigurării stocului din acvacultură.

P2 S11 Organizarea deficitară a producătorilor din acvacultură.

P2 S12 Transfer limitat al rezultatelor cercetării în domeniul acvaculturii.

P2 S13 Nivel scăzut al trasabilității și de etichetare a pestelui și produselor din peste ecologic

Oportunitățile

- P2O1 Tradiție în consumul de pește (sărbători religioase, alte obiceiuri).
- P2 O 2 Existența unor capacități de producție cu potențial de modernizare și extindere.
- P2 O 3 Piața internă cu mare potențial de absorbție a pestelui indigen.
- P2 O 4 Existența resurselor de apă uniform distribuite capabile să susțină dezvoltarea acvaculturii.
- P2 O 5 Nivelul scăzut de ocupare a forței de muncă, disponibilitatea forței de muncă și preț competitiv în mediul rural.
- P2 O6 Accesibilitatea crescută a tehnologiilor de producere a energiei regenerabile.
- P2 O 7 Posibilitatea asigurării necesarului de furaje pentru cipuricultură din resurse interne.
- P2 O 8 Potențial pentru turism și alte activități conexe acvaculturii.

Amenințări

- P2A 1 Dependența de import în cazul furajelor granulate pentru acvacultură.
- P2A 2 Proprietatea statului/autorităților publice locale asupra terenului.
- P2A 3 Lipsa unui cadastru general al terenurilor din România.
- P2A 4 Infrastructura deficitară privind accesul în zonele cu potențial pentru acvacultură.
- P2A 5 Schimbări climatice.
- P2A 6 Birocrație excesivă, cu impact asupra performanțelor IMM-urilor și întreprinderilor familiale.
- P2A 7 Pierderi de producție de acvacultură ca urmare a aplicării reglementărilor de mediu.
- P2A 8 Pierderi de producție de acvacultură ca urmare a unor dezastre naturale, fenomene meteorologice sau cauze antropice pentru care operatorul nu este responsabil.
- P2A 9 Dificultăți în accesarea creditelor bancare.
- P2A 10 Costuri ridicate de producție și proceduri greoaie în obținerea avizelor/autorizațiilor, ce reduc interesul pentru noi investiții.
- P2A 11 Impactul negativ al altor activități economice (extragerea de agregate minerale, exploatarea forestieră etc).
- P2A 12 Boli, epizootii.

P2A 13 Concurența produselor din acvacultură din alte state.

Identificarea nevoilor pe baza analizei SWOT

Pe baza analizei SWOT au fost identificate un număr de 16 nevoi, după cum urmează:

N 2.1 Investiții productive în acvacultură, precum și modernizarea unităților de acvacultură, inclusiv îmbunătățirea condițiilor de lucru și de siguranță a lucrătorilor din domeniul acvaculturii. Diversificarea producției de acvacultură și a speciilor de cultură. (T6+O3)

N 2.2. Sprijinirea fermierilor în vederea conformării cu restricțiile zonelor NATURA 2000 în condițiile Directivei 92/43/ CEE și Directivei 2009/147 / CE ce se va acorda pentru fermele incluse în situri NATURA 2000, așa cum este menționat în art.54(1)(a) (T1+ O4)

N 2.3 Conversia metodelor de producție ale acvaculturii convenționale la acvacultura ecologică. (T 8+O3)

N 2.4 Promovarea sistemelor de acvacultură închise în care în care speciile de pești (cu preponderență păstrăv, sturioni, calcan, șalău, somn, biban) sunt crescute în sisteme închise cu recircularea apei, reducându-se la minimum cantitatea de apă utilizată. (T2 + O3)

N 2.5. Diversificarea surselor de venituri și creșterea profitabilității în domeniile turismului și pescuitului recreativ/sportiv. (T1+O 8)

N 2.6 Investiții pentru eficientizarea energetică și promovarea conversiei întreprinderilor din domeniul acvaculturii la sursele de energie regenerabile. (S1+O6)

N 2.7 Îmbunătățirea infrastructurii în siturile în care se practică acvacultura. (S2+ A4)

N 2.8 Protejarea și refacerea biodiversității acvatice și îmbunătățirea ecosistemelor legate de acvacultură și promovarea unei acvaculturi eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor. (T1+ O5)

N 2.9 Conservarea și îmbunătățirea mediului și a biodiversității și gestionarea peisajelor și a caracteristicilor tradiționale ale zonelor de acvacultură. (T5 +O3)

N 2.10 Asigurarea stocurilor din acvacultură care să acopere pierderile economice generate de dezastru naturale, fenomene climatice, epizotii, sau alte activități antropice. (S10 +A8)

N 2.11 Identificarea și cartografierea celor mai potrivite zone pentru dezvoltarea acvaculturii și, după caz, luarea în considerare a proceselor de amenajare spațială, precum și identificarea și cartografierea zonelor în care acvacultura ar trebui exclusă în vederea menținerii rolului acestor zone în funcționarea ecosistemului (S5+A3)

N 2.12 Stimularea inovării și a transferului de cunoștințe în domeniul acvaculturii în vederea îmbunătățirii performanțelor fermelor de acvacultură (T5+ S12).

N 2.13 Elaborarea unui ghid de bune practici atât general, cât și specific pentru anumite specii sau a unor coduri de conduită referitoare la biosecuritate sau la necesitățile în materie de sănătate și bunăstare a animalelor în acvacultură. (T3+A12)

N 2.14 Definitivarea cadrului legal, privind concesionarea/privatizarea terenurilor pe care sunt amplasate fermele de acvacultură. (T2+A4)

Coerența analizei SWOT cu Planul strategic național multianual pentru acvacultură

Accent pe beneficiile pe termen lung și strategiile privind acvacultura durabilă. (PNSMA + POPAM)

Sprijinirea diversificării speciilor în acvacultură, precum și creșterea producției din acvacultură. (PNSMA + POPAM)

Simplificarea procedurilor pentru reducerea sarcinilor administrative asupra acvaculturilor, în special în cazul IMM-urilor și întreprinderilor familiale. (PNSMA)

Promovarea imaginii acvaculturii durabile, având standarde înalte de mediu și de bunăstare a animalelor. (PNSMA + POPAM)

Activități de sprijin pentru o infrastructură îmbunătățită, un lanț de comercializare mai eficient și o capacitate crescută a forței de muncă. (PNSMA + POPAM)

Suținerea inovării și dezvoltării tehnologice în acvacultură. (PNSMA + POPAM)

Implicarea actorilor relevanți în dezvoltarea acvaculturii. (PNSMA + POPAM)

Promovarea Zonei Alocate pentru Acvacultură, concept bazat pe ghidul Zonei Alocate pentru Acvacultură al Comisiei Generale pentru Pescuit în Marea Mediterană (ZAA GPMM) (PNSMA)

Creșterea eficienței energetice a activităților în fermele de acvacultura prin promovarea investițiilor în surse de energie regenerabile (PNSMA)

Suținerea fermelor de acvacultura în ceea ce privește garantarea producțiilor realizate prin asigurarea stocurilor care să acopere eventualele pierderi economice (PNSMA)

Sprijinirea fermelor de acvacultură care furnizează servicii de mediu

Promovarea producției ecologice în cadrul fermelor de acvacultură

Coerența analizei SWOT cu realizarea de progrese pentru atingerea bunei stări ecologice prin intermediul dezvoltării și punerii în aplicare a directivei-cadru "Strategia pentru mediul marin" (MSFD)

Investiții în echipamente pentru a reduce emisiile de poluanți și de gaze cu efect de seră.

Investiții în echipamente cu consum redus de energie și în surse alternative de energie.

Promovarea bunăstării animalelor.

Promovarea investițiilor în acvacultură, compatibile cu normele de mediu .

Conformarea cu nevoile zonelor NATURA 2000 în condițiile Directivei 92/43/ CEE și Directivei 2009/147 / CE

Consolidarea sistemelor de control pentru a reduce riscurile de contaminare și poluare.

Nevoi specifice privind locurile de muncă, mediul, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea și promovarea inovării

Protejarea și refacerea biodiversității acvatice și îmbunătățirea ecosistemelor legate de acvacultură și promovarea unei acvaculturi eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor.

Promovarea acvaculturii cu un nivel ridicat de protecție a mediului, de sănătate și bunăstare a animalelor și de sănătate și siguranță publică.

Forță de muncă eficientă și calificată.

Condiții de siguranță și de lucru îmbunătățite, în special în cazul sectorului IMM.

Sprijin pentru înființarea și extinderea fermelor de acvacultura ecologice.

Diversificarea surselor de venituri și creșterea profitabilității în domeniile turismului și pescuitului recreativ/sportiv.

Protejarea și restabilirea biodiversității acvatice și protejarea ecosistemului împotriva riscurilor legate de activitățile de acvacultura.

Acordarea de sprijin fermelor de acvacultura pentru atingerea standardelor înalte de mediu, sanitare, privind bunăstarea animalelor și siguranța alimentară.

Promovarea acvaculturii eficiente din perspectiva utilizării resurselor și surselor alternative de energie.

Sprijinirea inovării și metodelor de producție.

Prioritatea Uniunii	3 - Stimularea punerii în aplicare a PCP
----------------------------	---

Atuuri

Control

P3T1 Existența personalului bine pregătit, cu experiență profesională în domeniul controlului, în cadrul organismelor responsabile cu activitatea de control (ANPA), atât la nivel central cât și în teritoriu.

P3T2 Existența unei bune colaborări la nivel instituțional, cu alte instituții și organizații implicate în activitățile de control, inspecție și punere în aplicare.

P3T3 Experiența acumulată în perioada 2007-2013 în ceea ce privește colaborările și inițiativele internaționale, în special în implementarea *Programului Comun de Control România-Bulgaria*.

Colectare date

P3T4 Experiența acumulată în perioada 2007-2013 în implementarea programului de colectare date și a Planurilor de Acțiune pentru colectarea de date și control.

P3T5 Acoperire teritorială bună și distribuția eficientă în teritoriu a filialelor ANPA.

P3T6 Colaborare bună cu institutele de cercetare de profil, participante la realizarea programului.

Deficiențe

Control

P3S1 Număr insuficient de personal pentru executarea activităților de inspecție și control.

P3S2 Lipsa echipamentelor logistice necesare în activitatea de control și inspecție, inclusiv cele pe timp de noapte (ambarcațiuni, autoturisme, echipamente).

P3S3 Lipsa unei platforme electronice comune cu alte instituții implicate în activitățile de control și inspecție piscicolă.

Colectare date

P3S4 Număr insuficient al personalului specializat în statistică și prelucrarea electronică a datelor la nivel central ANPA și la nivelul filialelor regionale.

P3S5 Echipamente tehnice insuficiente, inclusiv software aferent, necesare pentru derularea în bune condiții a activității de colectare date.

P3S6 Lipsa prevederilor în legislația românească privind sprijinirea colectării datelor

P3S7 Reticență din partea pescarilor și întreprinderilor din domeniul pescuitului/acvaculturii de a furniza date, în special cu caracter economic.

P3S8 Elaborarea și transmiterea de Rapoarte incomplete sau afectate de erori

Oportunitățile

Control:

P3O1 Coordonare tehnică oferită de Agenția Europeană de Control al Pescuitului (EFCA).

P3O2 Posibilitatea de instruire și perfecționare a inspectorilor organizată de EFCA.

P3O3 Colaborările actuale în contextul obiectivelor asumate de către România pot avea efecte pozitive în sensul consolidării cadrului de cooperare, atât între instituțiile naționale cât și la nivel internațional.

Colectare date:

P3O4 Posibilitatea de acces la sesiuni de instruire și perfecționare organizate de către CE.

P3O5 Posibilitatea utilizării platformelor electronice și a instrumentelor TIC pentru facilitarea colectării datelor și asigurării interoperabilității.

Amenințări

Control:

P3A1 Instabilitatea administrativă și legislativă, cu efecte asupra sectoarelor de pescuit și acvacultură și a cadrului instituțional relevant pentru acestea.

P3A2 Existența pieței negre a produselor obținute din pescuit și acvacultură.

Colectare date:

P3A3 Fonduri insuficiente pentru dotarea cu echipamente destinate colectării și prelucrării electronice a datelor, ceea ce ar putea conduce la deteriorarea capacității administrative a instituțiilor responsabile și la lipsa capacității RO de a-și îndeplini obligațiile de stat membru.

P3A4 Colaborarea nesatisfăcătoare cu unii furnizori de date, din cauza percepției acestora că sunt supuși unor sarcini administrative suplimentare.

P3A5 Nerespectarea acordurilor de colaborare

P3A6 Aplicarea unor sancțiuni operatorilor poate determina o percepție negativă privind furnizarea datelor și asupra reglementărilor și politicilor UE..

Identificarea nevoilor pe baza analizei SWOT

N3.1 Asigurarea condițiilor necesare pentru implementarea programului național de control, prin creșterea numărului de resurse umane dedicate, instruirea periodică a personalului și achiziționarea de echipamente specifice activităților de inspecție și control. (P3S1, P3S2)

N3.2 Asigurarea personalului specializat necesar derulării activității de colectare de date. (P3S4, P3S5)

N3.3 Dezvoltarea sistemului de gestionare a datelor și informațiilor în cadrul ANPA (web-site și baze de date) și stimularea utilizării TIC pentru a asigura interconectarea instituțiilor cu atribuții de control și colectare date. (P3S3, P3S5)

N3.4 Îmbunătățirea cadrului legislativ privind sprijinirea colectării datelor și întărirea obligativității furnizării de date (P3S6)

Coerența analizei SWOT cu Planul strategic național multianual pentru acvacultură

Nu e cazul

Coerența analizei SWOT cu realizarea de progrese pentru atingerea bunei stări ecologice prin intermediul dezvoltării și punerii în aplicare a directivei-cadru "Strategia pentru mediul marin" (MSFD)

Activitățile de control și punere în aplicare susținute prin POPAM vor avea efecte directe pozitive și vor contribui la implementarea MSFD.

Având în vedere observațiile CE cu privire la rapoartele elaborate de către RO în contextul MSFD, punctele slabe evidențiate în legătură cu procesul de colectare a datelor se reflectă și în calitatea raportărilor. Prin urmare, nevoile identificate în ceea ce privește îmbunătățirea capacității instituționale, sprijinirea operatorilor și utilizarea de noi instrumente IT sunt de natură să contribuie la îndeplinirea în condiții din ce în ce mai bune a obligațiilor RO.

Nevoi specifice privind locurile de muncă, mediul, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea și promovarea inovării

Analiza SWOT indică faptul că autoritățile naționale dispun de personal bine pregătit și cu experiență în domeniu pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, însă efectivul de personal calificat este insuficient, atât în ceea ce privește activitatea de control și executare, cât și colectarea de date. Prin urmare, a fost identificată nevoia de suplimentare a numărului de persoane și specializarea pentru îndeplinirea diferitelor funcții specifice.

Adoptarea unor măsuri structurate de consolidare a capacității instituționale a autorităților implicate în activitățile de control, monitorizare și implementarea reglementărilor în domeniu, precum și măsurile de îmbunătățire a comunicării cu agenții economici vor contribui la diminuarea practicilor ilegale în sector, respectarea reglementărilor în domeniul forței de muncă, contribuind la legalizarea locurilor de muncă ocupate în prezent în economia neagră.

De asemenea, consolidarea activităților sus menționate va conduce la diminuarea practicilor ilegale în domeniul pescuitului, reducând astfel și impactul asupra mediului.

În ceea ce privește acțiunile inovatoare, se are în vedere promovarea utilizării instrumentelor și tehnologiilor TIC și asigurarea interoperabilității pentru colectarea datelor, monitorizării, controlului și punerii în aplicare a reglementărilor.

Prioritatea Uniunii	4 - O ocupare a forței de muncă și o coeziune teritorială sporite
----------------------------	--

Atuuri

P4T1 Existența expertizei grupurilor de acțiune locală din sectorul pescuitului și /sau acvaculturii (12 FLAG), a liderilor organizațiilor pescărești și a comunităților locale.

P4T2 Existența unui potențial pentru noi investiții în domeniul pescuitului și /sau acvaculturii.

P4T3 Tradiții locale specifice zonelor pescărești și activități tradiționale diverse.

Deficiențe

P4S1 Lipsa inițiativei locale și a FLAG-urilor în unele teritorii cu pondere semnificativă a activităților din sectorul pescuitului și/sau acvaculturii

P4S2 Capacitate administrativă și tehnică scăzută necesară instituirii de FLAG-uri și dezvoltării integrale a unei strategii eficiente, la nivelul comunităților locale din unele zone cu activități pescărești.

P4 S3 Lipsa eforturilor colaborative, inclusiv de cooperare inter-teritorială și transnațională, ca și absența rețelei naționale.

P4S4 Conștientizare insuficientă a comunității locale cu privire la alternativele și posibilitățile de dezvoltare.

P4S5 Capacitate administrativă la nivelul Autorității de Management numeric scăzută și neexperimentată

P4S6 Rolul din ce în ce mai dominant al autorităților locale în unele dintre parteneriatele locale, care ar putea slăbi funcționarea acestor parteneriate

P4S7 Slabă coordonare în implementarea strategiei dintre FLAG și Grupurilor de Acțiune Locală (GAL) din cadrul FEP

P4S8 Infrastructura slab dezvoltată.

Oportunitățile

P4O1 Dezvoltarea turismului legat de activitățile de pescuit și acvacultură

P4O2 Abordarea integrată în elaborarea strategiilor locale de dezvoltare.

P4O3 Atragerea de investiții din alte programe operaționale care pot crea sinergii și pot contribui la dezvoltarea socio-economică.

P4O4 Cooperarea dintre FLAG-uri și crearea unei rețele naționale

Amenințări

P4A1 Migrarea populației tinere spre zone mai dezvoltate din punct de vedere economic.

P4A2 Acces limitat la finanțare (credite bancare, alte tipuri de instrumente) și proceduri greoaie în accesarea fondurilor.

P4A3 Concurența pentru forță de muncă din partea altor sectoare economice.

P4A4 Instabilitatea parteneriatelor și a echipelor manageriale FLAG

Identificarea nevoilor pe baza analizei SWOT

N4.1 Crearea de locuri de muncă în cadrul comunităților costiere și interioare cu activitate în sectorul pescăresc. (S1O1)

N4.2 Integrarea activităților pescărești cu alte sectoare de activitate (economice, culturale, educative), pentru a asigura o dezvoltare locală echilibrată. (S2O3)

N4.3 Schimbul de informații și bune practice între comunitățile locale. (S1O1)

N4.4 Animarea comunităților și consolidarea capacității administrative la nivel local, în vederea planificării și implementării strategiilor relevante pentru rezolvarea nevoilor comunităților din zonele pescărești (S1O3; S2O3)

N4.5 Sprijinirea conversiei profesionale și a mobilității forței de muncă (S3O3)

N4.6 Sprijinirea cooperării între FLAG-uri, între FLAG și LAG, ca și crearea rețelei naționale (P4S3, P4O4)

N4.7 Creșterea capacității administrative AM

N4.8 Creșterea capacității de planificare și management pentru FLAGuri.

Coerența analizei SWOT cu Planul strategic național multianual pentru acvacultură

Nu e cazul

Coerența analizei SWOT cu realizarea de progrese pentru atingerea bunei stări ecologice prin intermediul dezvoltării și punerii în aplicare a directivei-cadru "Strategia pentru mediul marin" (MSFD)

FLAG-urile vor asigura tratarea corespunzătoare a problemelor de sustenabilitate ecologică a activităților economice prin promovarea pescuitului și acvaculturii eficiente din punct de vedere al utilizării resurselor, inclusiv a prelucrării conexe și care sunt prietenoase cu mediul.

Inițiativa locală își va aduce contribuția la protecția și conservarea resurselor marine în zona FLAG-urilor costiere, precum și pentru eliminarea poluării prin instituirea de programe de măsuri, programe de monitorizare a mediului la nivelul tuturor comunităților costiere pentru a atinge și menține starea ecologică bună a mediului acvatic.

Nevoi specifice privind locurile de muncă, mediul, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea și promovarea inovării

Suport pentru asistarea pescărilor în diversificarea veniturilor prin accesarea de noi oportunități.

Diversificarea activităților în cadrul zonelor eligibile grupurilor de acțiune locală spre activități de promovare a producției ecologice precum și a celor de protecție a mendiului.

Crearea și menținerea locurilor de muncă în toate etapele activității de pescuit comercial și acvacultură și a obținerii de produse din cadrul acestor activități, luând în considerare nevoile locale.

Prioritatea Uniunii	5 - Stimularea comercializării și a prelucrării
----------------------------	--

Atuuri

P5T1 Existența unor resurse valoroase disponibile pentru procesare, ca urmare a investițiilor în acvacultură

P5T2 Experiență și tradiție în prelucrarea materiei prime autohtone și din import.

P5T3 Forța de muncă disponibilă

Deficiențe

P5S1 Organizații de pescari, acvacultori, procesatori și comercianți neconsolidate.

P5S2 Capacități de producție insuficiente, în majoritate cu valoarea adăugată scăzută, limitate sezonier, raportat la cerere și diversitatea cererii.

- P5S3 Tehnologii și dotări învechite, cu consum mare de energie și lipsite de flexibilitate.
- P5S4 Infrastructura specifică insuficient dezvoltată, privind inclusiv prima vânzare.
- P5S5 Mijloace de transport specializat insuficiente și în mare parte învechite.
- P5S6 Nivel de trasabilitate scăzut pentru pește și produse din pește.
- P5S7 Lanțul producător – procesator - comerciant insuficient organizat.
- P5S8 Acces limitat la fonduri pentru un număr ridicat de procesatori de mici dimensiuni (pentru investiții și capital de exploatare)

Oportunitățile

- P5O1 Piața cu potențial mare de absorbție.
- P5O2 Interes pentru noi investiții, cu integrarea verticală a activităților de producție, procesare, comercializare și distribuție.
- P5O3 Tradiție în consumul de pește (sărbători religioase, alte obiceiuri).
- P5O4 Canale de distribuție deja stabilite prin supermarketuri.

Amenințări

- P5A1 Concurența neloială.
- P5A2 Creșterea prețului peștelui pe plan internațional.
- P5A3 Concurența cu produsele din import.

Identificarea nevoilor pe baza analizei SWOT

- N5.1. Încurajarea investițiilor în sectorul procesării și al comercializării. (P5S1, P5S2, P5S3, P5S4, P5S5, P5S8)
- N5.2. Îmbunătățirea organizării piețelor produselor obținute din pescuit și din acvacultură și a produselor procesate din acestea. (P5S6, P5S7)
- N5.3 Sprijinirea pentru integrarea crescută a pescarilor, acvaculturilor, procesatorilor și comercianților, prin crearea de organizații de producători, de asociații de organizații de producători sau de organizații interprofesionale care sunt recunoscute în conformitate cu capitolul II secțiunea II din Regulamentul (UE) nr. 1379/2013 (P5S7)
- N5.4 Creșterea nivelului de trasabilitate pentru pește și produsele din pește (P5S5)

Coerența analizei SWOT cu Planul strategic național multianual pentru acvacultură

Nu e cazul

Coerența analizei SWOT cu realizarea de progrese pentru atingerea bunei stări ecologice prin intermediul dezvoltării și punerii în aplicare a directivei-cadru "Strategia pentru mediul marin" (MSFD)

Analiza SWOT indică în mod clar nevoia de a adopta o abordare holistică a activității de stimulare a sectorului de pescuit, cu accent pe dezvoltarea componentelor de procesare și comercializare, prin exploatarea oportunităților și nișelor identificate în analizele întreprinse, însă ținând cont de amenințările existente și constrângerile legate de nevoia de a răspunde obiectivului de sustenabilitate pe termen lung, precum măsurile privind protecția mediului și eficiența energetică. Valorificarea oportunităților identificate se va fundamenta pe punctele forte existente în sector. Acestea vor fi direct corelate cu condițiile și standardele generale stabilite prin DCSMM, din perspectiva modului de prelucrare a materiei furnizate de segmentul de pescuit marin și în măsura în care există creștere în sectorul mariculturii, cu nevoile de procesare aferente, posibil la nivel de ferme. Totodată, intervențiile planificate vor pune accentul pe stimularea inovării tehnologice în domeniul reducerii și tratării adecvate a deșeurilor pentru reducerea riscurilor unor eventuale contaminări ale apelor Mării Negre.

Analiza SWOT identifică, printre alte puncte slabe, și utilizarea de tehnologii și dotări învechite, cu consum mare de energie și lipsite de flexibilitate și mijloace de transport specializat insuficiente și învechite. Acestea pot pune în pericol starea ecologică la nivelul regiunii sau subregiunii marine. În același timp, este important ca firmele din sector, care vizează îndeosebi piața produselor cu valoare adăugată și de export, să fie competitive în piață. Inovarea va permite îmbunătățirea poziției lor competitive, oferind totodată sisteme ecologice. În acest sens a fost identificată nevoia N5.1. Încurajarea investițiilor în sectorul procesării și al comercializării pentru consolidarea actorilor consacrați, care este susținută de oportunitatea oferită de marja largă pentru creșterea valorii adăugate a produselor pescărești prin metode de procesare superioară, implementarea de procese noi/ îmbunătățite, sau de sisteme de gestiune/ organizare noi sau îmbunătățite.

Nevoi specifice privind locurile de muncă, mediul, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea și promovarea inovării

Nevoia identificată în cadrul prezentei analize - N5.1. Încurajarea investițiilor în sectorul procesării și al comercializării pentru susținerea operatorilor de mici dimensiuni – răspunde nevoii specifice privind locurile de muncă, mediul, atenuarea și adaptarea la schimbările climatice și promovarea inovării, având în vedere potențialul de dezvoltare a domeniului, atât din punct de vedere al creării de locuri de muncă, cât și al creării și dezvoltării de companii prezentat de sectorul comercializării și procesării produselor piscicole. De aceea, o abordare eficace a oportunităților identificate vizează stimularea dezvoltării acestor sectoare prin intervenții directe, ceea ce va conduce la o mai bună organizare a pieței de produse din pescuit și acvacultură și va încuraja investiții semnificative în sectoarele de procesare și comercializare, nu doar în companiile de dimensiuni mari, ci și în IMM-uri și întreprinderile familiale de dimensiuni reduse. Trebuie avute în vedere oportunitățile de dezvoltare ale

acestor întreprinderi, pentru că acestea prezintă o importantă sursă pentru stimularea forței de muncă și creșterea profitabilității la nivelul fermelor, chiar dacă forța de muncă disponibilă a fost identificată în cadrul analizei SWOT ca fiind un punct tare.

Combinarea măsurilor care susțin utilizarea unor echipamente și tehnologii inovative în domeniu, cu randament energetic ridicat și productivitate crescută va conduce și la realizarea obiectivelor legate de atenuarea impactului asupra mediului și protejarea mediului marin.

Prioritatea Uniunii	6 - Încurajarea punerii în aplicare a politicii maritime integrate
----------------------------	---

Atuuri

P6T1 Existența unei planificări clare a activităților conform *Programului de Implementare la Nivel Național a „Foii de parcurs privind crearea mediului comun de realizare a schimbului de informații în vederea supravegherii domeniului maritim al Uniunii Europene”*, în contextul obligațiilor asumate de RO.

P6T2 Capacitate tehnică și operațională de elaborare și implementare a proiectului CISEROM, de tip „Single Window” cu acces la principalele baze de date, sisteme de supraveghere

P6T3 Grad ridicat de acuratețe a datelor colectate.

P6T4 Experiența în derularea de programe de cooperare internațională în Zona Mării Negre, cu tematică similară

P6T5 Existența bazelor pentru Planificare Spațială Maritimă, în strânsă legătură cu implementarea CISE.

P6T6 Experiență acumulată în perioada 2007-2013 în monitorizare internațională și controlul proiectelor.

Deficiențe

P6S1 Insuficientă corelare între autoritățile publice responsabile cu privire la datele de interes comun, ceea ce conduce la ineficiență în utilizarea resurselor umane și financiare, duplicarea unor activități, abordare uni-sectorială a problemelor maritime.

P6S2 Lipsa interoperabilității bazelor de date de la nivelul diferitelor instituții.

Oportunitățile

P6O1 Posibilitate de interconectare și coordonare a autorităților și instituțiilor implicate în SMI, DCSMM prin intermediul unei platforme comune pentru schimbul de informații.

P6O2 Posibilitatea dezvoltării și implementării unor baze de date cuprinzătoare privind Art.58 Reg.1224/2009 (Trasabilitatea), Art.25 Reg.1380/2013 (Cerințe privind datele pentru gestionarea pescuitului), Zonele Natura2000, evaluarea stocurilor (PCP).

P6O3 Cooperare pentru schimbul de informații și inițiative comune între țările de la Marea Neagră, instituțiile UE și organizațiile internaționale implicate în managementul de mediu al Mării Negre.

Amenințări

P6A1 Întârzieri în realizarea obiectivelor asumate și în implementare

P6A2 Nerespectarea conformității cu cerințele Supravegherii Maritime Integrate.

P6A3 Complexitate ridicată a mecanismelor de colaborare interinstituțională

Identificarea nevoilor pe baza analizei SWOT

N 6.1. Susținerea de investiții în vederea asigurării interoperabilității între bazele de date. (P6S2)

N 6.2. Crearea unui sistem cuprinzător și clar pentru coordonarea și schimbul de informații la nivel intersectorial, pentru a reduce riscul de ineficiență în implementarea PMI, ca urmare a diluării competențelor și suprapunerii responsabilităților între diferitele agenții. (P6S1)

N 6.3. Asigurarea personalului calificat și confirmarea și continuitatea resurselor financiare și tehnice necesare asigurării unei Supravegheri Maritime Integrate eficiente și implementării în bune condiții a DCSMM (P6S1)

Coerența analizei SWOT cu Planul strategic național multianual pentru acvacultură

Nu e cazul

Coerența analizei SWOT cu realizarea de progrese pentru atingerea bunei stări ecologice prin intermediul dezvoltării și punerii în aplicare a directivei-cadru "Strategia pentru mediul marin" (MSFD)

Nevoile identificate prin analiza SWOT contribuie la demersul de punere în aplicare a DCSMM (Directiva 2008/56/CE), în special pregătirea și implementarea Programului în conformitate cu Art.5, literele (a) și (b), precum și în vederea aplicării eficiente a Art.17, Art.18 și Art.19. Acestea constituie și un set de etape intermediare pentru obținerea unui instrument integrat de lucru pentru implementarea măsurilor stabilite prin SMM, care va asigura coordonarea și comunicarea eficientă între toți actorii implicați.

Crearea și administrarea platformei electronice (CISEROM) în vederea interconectării tuturor părților implicate în punerea în aplicare a DCSMM, SMI și PCP se va realiza pe baza pre-

rechizitelor asigurate prin Programul de implementare la nivel național a „Foi de parcurs privind crearea mediului comun de realizare a schimbului de informații în vederea supravegherii domeniului maritim al Uniunii Europene” și, în același timp, prin integrarea documentelor existente la nivelul autorităților precum și coordonării de o manieră rațională și eficace a prevederilor legislației comunitare cu privire la DCSMM: Directiva 92/43/CEE (Habitat – Natura2000) – Vers. Consolidată din 1.1.2007, Decizia 93/626/CEE (Diversitatea biologică), Directiva 2000/60/CE (Domeniul apei), Directiva 2003/4/CE (Accesul publicului la informațiile despre mediu), Directiva 2006/7/CE (Apa pentru înbăiere), Directiva 2006/105/CE (Adaptarea anumitor Directive ca urmare a aderării la Uniunea Europeană a României și Bulgariei), Directiva 2009/147/CE (Păsările), Directiva 2011/484/UE (Formularul-tip pentru siturile Natura 2000).

Nevoi specifice privind locurile de muncă, mediul, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea și promovarea inovării

PMI este dedicată protejării mediului și promovării unui sistem inovator de asigurare a monitorizării, controlului și punerii în aplicare a reglementărilor și Directivelor relevante, în special DCSMM, ce reprezintă pilonul de mediu al PCP.

SMI va permite un control eficace al pescuitului INN și va reduce riscul de activități și practici ce pot reprezenta o amenințare pentru speciile marine și biodiversitatea mediului marin și costier.

În plus, crearea unui sistem cuprinzător și clar pentru coordonarea și schimbul de informații la nivel intersectorial, pentru a reduce riscul de ineficiență în implementarea PMI, ca urmare a diluării competențelor și suprapunerii responsabilităților între diferitele agenții (Supravegherea Maritimă, Managementul Integrat al Zonelor Costiere, Colectarea Datelor și supravegherea în cadrul Natura2000) reprezintă o soluție pentru punctele slabe și amenințările identificate.

În ceea ce privește acțiunile inovatoare, se are în vedere promovarea utilizării instrumentelor și tehnologiilor TIC și asigurarea interoperabilității, ceea ce va conduce și la realizarea obiectivelor legate de atenuarea impactului asupra mediului și protejarea mediului marin.

2.2 Indicatori contextuali care prezintă situația inițială

Prioritatea Uniunii	1 - Promovarea pescuitului sustenabil din punct de vedere al mediului, eficient din punct de vedere al utilizării resurselor, inovator, competitiv și bazat pe cunoaștere
----------------------------	--

Indicator contextual al care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
1.1.a - Flota de pescuit (număr de nave)	2014	158,00	numărul de nave	Romanian Annual report on efforts during 2014 to achieve a sustainable balance between fishing capacity and fishing opportunities	Annexe 4 pag.15
1.1.b - Flota de pescuit (kW)	2014	6.100,00	kW	Romanian Annual report on efforts during 2014 to achieve a sustainable balance between fishing capacity and fishing opportunities	Annexe 4 pag.15
1.1.c - Flota de pescuit (GT)	2014	800,00	GT	Romanian Annual report on efforts during 2014 to achieve a sustainable balance between fishing capacity and fishing opportunities	Annexe 4 pag.15
1.2 - Valoare adăugată brută per angajat ENI	2013	22.600,00	mii euro pe angajat ENI	2015 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet (STECF 15-07)	Tabelul 5.19.2 (GVA per FTE) – pag. 345
1.3 - Profit net	2013	100,00	mii Euro	2015 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet (STECF 15-07)	Tabelul 5.19.2 (GVA per FTE) – pag. 345
1.4 - Randamentul immobilizărilor corporale	2013	5,10	%	2015 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet (STECF 15-07)	Tabelul 5.19.2 (RoFTA) – pag. 345
1.5.a - Indicatori de sustenabilitate biologică - indicator de recoltă sustenabilă	2011	20,00	număr	2014 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet	Pag. 158 Indicator de exploatare sustenabilă – exista circa 20 de specii ce sunt exploatare la Marea Neagră din punct de vedere comercial. Stocurile nu au variat extraordinar iar cotele alocate de catre autoritatile centrale, cu exceptia calcanului si sprotului, au fost constante in ultimii ani.

Indicator contextul al care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
1.5.b - Indicatori de sustenabilitate biologică - indicator pentru stocuri supraexploate	2011	0,00	număr	ANPM Raport Național privind starea mediului 2012	Indicator pentru stocuri supraexploate – este 0 motivat de faptul că doar 2 specii de pești sunt supuse sistemului de cote de către UE, pentru exploatare sustenabilă – calcan și sprot (aici chiar din 3000 de tone alocate nu capturăm decât circa 100 de tone), iar celelalte specii nu fac obiectul unor sisteme de alocare de cote de către UE.
1.6 - randamentul energetic al capturilor de pește	2013	223,00	litri de combustibil pe tonă de captură debarcată	2015 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet (STECF 15-07)	Tabelul 5.19.1 – pag. 343
1.7.a - suprafața de fund de mare afectată în mod semnificativ de activitățile umane pentru diferitele tipuri de substraturi	2013	0,69	%	INCDM – evaluarea hartilor maritime	Suprafața zonei de pescuit a României în Marea Neagră (determinată pe baza informațiilor VMS): 17.351 kmp Amplasarea platformelor de foraj petrol și a conductelor de transport petrol (calculat la 1 km latime la traseul conductei): 119 kmp
1.7.b - Capturile accidentale de cetacee în activitățile de pescuit	2013	0,23	captură pe unitatea de efort	Raport privind starea mediului 2012 ANPM 2015 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet (STECF 15-07)	Pag.157: se menționează un număr de 176 delfini esuați pe tarm. 90% din ei esuați din cauza plaselor de calcan ilegale. Rezultă 18 exemplare capturi accidentale în activități de pescuit legal. În anul 2012 s-a lucrat 39 ENI. Lungimea plaselor de pescuit = 200 km Indicator=18*100/(200*39)

Indicator contextu al care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
1.8.a - numărul de angajați (ENI) - bărbați și femei	2013	416,00	ENI	2015 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet (STECF 15-07)	Tabelul 5.19.1 – pag. 343 Numărul de persoane angajate în pescuitul marin în anul 2013 a fost de 304. Valoarea scăzută cuantificată în ENI a numărului de angajați este cauzată de caracterul sezonier al activității de pescuit, ca și de calificarea redusă a pescarilor. Numarul de angajati in 2013 in pescuitul interior a fost de 3115.
1.9.a - numărul de accidente și răniți legate de procesul de muncă	2012	3,00	număr	Anuarul statistic al Romaniei 2012.	Numarul de angajati in pescuit in 2012 = 471
1.9.b - % de accidente și răniți legate de procesul de muncă în raport cu numărul total de pescari	2012	0,00	%	Anuarul statistic al Romaniei 2012.	Numarul de angajati in pescuit in 2012 = 471. Valoarea indicatorului este 0,006. Sistemul nu permite decat 2 zecimale.
1.10.a - acoperirea zonelor Natura 2000 desemnate în temeiul Directivelor "Păsări" și "Habitat"	2013	1.162,86	Km ²	Begun T., Muresan M., Zaharia T., Dencheva K., Sezgin M., Bat L., Velikova V., 2012. Conservation and Protection of the Black Sea Biodiversity. Review of the existing and planned protected areas in the Black Sea (Bulgaria, Romania, Turkey) with a special focus on possible deficiencies regarding law enforcement and implementation of management plans. EC DG Env. MISIS Project Deliverables. www.misisproject.eu/misis/userfiles/file/Deliverables/MPA_review.pdf	Pagina 64, 75
1.10.b - acoperirea altor măsuri de protecție spațială în conformitate cu articolul	2013	0,00	Km ²	Begun T., Muresan M., Zaharia T., Dencheva K., Sezgin M., Bat L., Velikova V., 2012. Conservation and Protection of the Black Sea Biodiversity. Review of the existing and planned protected areas in the Black Sea (Bulgaria, Romania, Turkey) with a special focus on possible deficiencies regarding law enforcement and implementation of management plans.	pagina 64,75

Indicator contextual al care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
13 alineatul (4) din Directiva 2008/56/CE				EC DG Env. MISIS Project Deliverables. www.misisproject.eu/misis/userfiles/file/Deliverables/MP A_review.pdf	

Prioritatea Uniunii	2 - Stimularea acvaculturii sustenabile din punct de vedere al mediului, eficiente din punct de vedere al utilizării resurselor, inovatoare, competitive și bazate pe cunoaștere
----------------------------	---

Indicator contextual care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
2.1 - Volumul producției de acvacultură	2012	10.005,00	Tone	The Economic Performance of the EU Aquaculture Sector (STECF 14-18) 2014	Tabelul 4.22.1 Pag. 313
2.2 - Valoarea producției de acvacultură	2012	18.100,00	mii Euro	The Economic Performance of the EU Aquaculture Sector (STECF 14-18) 2014	Tabelul 4.22.1 Pag. 313
2.3 - Profit net	2012	12.300,00	mii Euro	The Economic Performance of the EU Aquaculture Sector (STECF 14-18) 2014	Tabelul 4.22.3 Pag. 316
2.4 - Volumul producției de acvacultură ecologică	2014	2.041,95	Tone	Comunicari Organisme de Inspectie si certificare aprobate de MADR	
2.5 - Volumul producției cu	2014	178,48	Tone	Rapoarte monitorizare	Indicatorul reprezinta productia deja obtinuta din

Indicator contextual care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
sistem de recirculare				beneficiari POP 2007-2013	contractele finantate prin POP finalizate. In conditiile in care se vor finaliza toate contractele in derulare, productia estimata a se realiza este de aproximativ 3.700 tone/an
2.6.a - numărul de angajați (ENI) - bărbați și femei	2012	2.523,00	ENI	The Economic Performance of the EU Aquaculture Sector (STECF 14-18) 2014	Tabelul 4.22.2 Pag. 314
2.6.b - numărul de angajați (ENI) - femei	2012	313,00	ENI	The Economic Performance of the EU Aquaculture Sector (STECF 14-18) 2014	Tabelul 4.22.2 Pag. 314

Prioritatea Uniunii	3 - Stimularea punerii în aplicare a PCP
----------------------------	---

Indicator contextual care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
3.A.1 - Numărul total de încălcări grave în Statul Membru în ultimii 7 ani	2013	0,00	număr	ANPA	În ultimii 7 ani nu s-au consemnat încălcări grave
3.A.2 - Debarcările supuse unui control fizic	2013	10,00	%	ANPA	Aceasta valoare se refera la numarul de debarcari care au fost verificate din numarul total de debarcari
3.A.3.a - Resurse existente disponibile pentru control - Nave și aeronave de	2014	9,00	număr	ANPA	Nu au fost achizitionate aeronave.

Indicator contextual care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
control disponibile					
3.A.3.b - Resurse existente disponibile pentru control - Număr de angajați (ANI)	2014	59,00	ENI	ANPA	
3.A.3.c - Resurse existente disponibile pentru control - Alocare bugetară (evoluția pe ultimii 5 ani)	2014	3.140,20	mii Euro	ANPA	
3.A.3.d - Resurse existente disponibile pentru control - Nave echipate cu ERS și/sau VMS	2014	12,00	număr	ANPA	
3.B.1 - Măsuri de culegere a datelor - Îndeplinirea apelurilor de date în temeiul DCF	2012	85,00	%	ANPA	

Prioritatea Uniunii	4 - O ocupare a forței de muncă și o coeziune teritorială sporite
----------------------------	--

Indicator contextual care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
4.1.a - Lungimea litoralului	2013	245,00	Km	INS Anuarul Statistic	
4.1.b - Lungimea căilor navigabile principale	2013	1.075,00	Km	INS Anuarul Statistic	
4.1.c - Suprafața corpurilor de apă principale	2013	843.710,00	Km ²	INS Anuarul Statistic	

Prioritatea Uniunii	5 - Stimularea comercializării și a prelucrării
----------------------------	--

Indicator contextual care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
5.1.a - Nr. de organizații profesionale	2013	2,00	număr	ANPA	OP reprezentative recunoscute de ANPA, conform cu R(UE) 1379/2013
5.1.b - Nr. de asociații de organizații profesionale	2013	3,00	număr	ANPA	Asociații reprezentative recunoscute de ANPA, conform cu R(UE) 1379/2013
5.1.d - Nr. de producători sau operatori per organizație profesională	2013	30,00	număr	ANPA	ROMFISH – 20 membri, societati comerciale ROPESCADOR – 10 membri societati comerciale
5.1.e - Nr. de producători sau operatori per asociație de organizații profesionale	2013	50,00	număr	ANPA	FPPDD – 16 membri asociații de pescari FOPPDD – 18 membri asociații de pescari FOPMN – 16 membri societati comerciale si asociații de pescari
5.1.g - % de producători sau operatori membri ai unei organizații profesionale	2013	35,67	%	ANPA	
5.1.h - % de producători sau operatori membri ai unei asociații de organizații profesionale	2013	34,41	%	ANPA	
5.2.a - Valoarea cifrei de afaceri anuale a producției comercializate a UE	2013	70.477,12	mii Euro	Studiu de piață pentru sectorul pescăresc din România, paginile 75, , 64, 67, 75, 91, 134, 135, tabelele 3.16 și 3.17și figura 3.6. JRC – pag.343	În România, OP de producători nu introduc pe piața produse decât prin membrii lor. În România nu este înființată nici o organizație interprofesională. (a) Cifra de afaceri pentru 2013 este corespunzătoare unei producții comercializate de 23.380 tone
5.2.b - % din producție introdus	2013	16,62	%	Studiu de piață pentru sectorul	În România, OP de producători nu introduc pe

Indicator contextual care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
pe piață (valoare) de organizații profesionale				pescăresc din România, paginile 75, , 64, 67, 75, 91, 134, 135, tabelele 3.16 și 3.17și figura 3.6. JRC – pag.343	piața produse decât prin membrii lor. În România nu este înființată nici o organizație interprofesională. (b)Producția introdusă pe piață de OP are o valoare de 11.718,6 mii euro, corespunzătoare unei producții de 4020 tone, care reprezintă un procent de 16,62% din valoarea cifrei de afaceri totale pentru anul 2013
5.2.c - % din producție introdus pe piață (valoare) de asociații de organizații profesionale	2013	5,72	%	Studiu de piață pentru sectorul pescăresc din România, paginile 75, , 64, 67, 75, 91, 134, 135, tabelele 3.16 și 3.17și figura 3.6. JRC – pag.343	În România, OP de producători nu introduc pe piața produse decât prin membrii lor. În România nu este înființată nici o organizație interprofesională. (c) Producția introdusă pe piață de asociațiile de OP în 2013 este de 4.037,1 mii euro, corespunzătoare unei producții de 2.670 tone, care reprezintă un procent de 5,72% din valoarea cifrei de afaceri totale pentru anul 2013
5.2.d - % din producție introdus pe piață (valoare) de organizații interprofesionale	2013	0,00	%	Studiu de piață pentru sectorul pescăresc din România, paginile 75, , 64, 67, 75, 91, 134, 135, tabelele 3.16 și 3.17și figura 3.6. JRC – pag.343	În România, OP de producători nu introduc pe piața produse decât prin membrii lor. În România nu este înființată nici o organizație interprofesională
5.2.e - % din producție introdus pe piață (volum) de organizații profesionale	2013	17,19	%	Studiu de piață pentru sectorul pescăresc din România, paginile 75, , 64, 67, 75, 91, 134, 135, tabelele 3.16 și 3.17și figura 3.6. JRC – pag.343	În România, OP de producători nu introduc pe piața produse decât prin membrii lor. În România nu este înființată nici o organizație interprofesională. (e) Procentul de producție introdus pe piață de OP este de 17,19 % (4020 tone raportate la 23.380 tone).
5.2.f - % din producție introdus pe piață (volum) de asociații de organizații	2013	11,42	%	Studiu de piață pentru sectorul pescăresc din România, paginile 75, , 64, 67, 75,	În România, OP de producători nu introduc pe piața produse decât prin membrii lor. În România nu este înființată nici o

Indicator contextual care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
profesionale				91, 134, 135, tabelele 3.16 și 3.17și figura 3.6. JRC – pag.343	organizație interprofesională. (f) Procentul de producție introdus pe piață de asociații de OP este de 11,42 % (2670 tone raportate la 23.380 tone). OP: Organizația de acvacultori ROMFISH (3500t) Federația ROPESCADOR (520t) Asociații de OP: Federația producătorilor de pește din Delta Dunării (1100t) Federația organizațiilor de pescari din Delta Dunării (1000t) Federația organizațiilor de pescari de la Marea Neagră (570t)
5.2.g - % din producție introdus pe piață (volum) de organizații interprofesionale	2013	0,00	%	Studiu de piață pentru sectorul pescăresc din România, paginile 75, , 64, 67, 75, 91, 134, 135, tabelele 3.16 și 3.17și figura 3.6. JRC – pag.343	În România, OP de producători nu introduc pe piață produse decât prin membrii lor. În România nu este înființată nici o organizație interprofesională.

Prioritatea Uniunii	6 - Încurajarea punerii în aplicare a politicii maritime integrate
----------------------------	---

Indicator contextual care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
6.2.a - acoperirea zonelor Natura	2013	1.162,86	Km ²	Begun T., Muresan M., Zaharia T., Dencheva K., Sezgin M., Bat L., Velikova V., 2012. Conservation	Pagina 64, 75

Indicator contextual care prezintă situația inițială	An de referință	Valoare	Unitate de măsură	Sursa de informații	Comentariu/Justificare
2000 desemnate în temeiul Directivelor "Păsări" și "Habitat"				<p>and Protection of the Black Sea Biodiversity. Review of the existing and planned protected areas in the Black Sea (Bulgaria, Romania, Turkey) with a special focus on possible deficiencies regarding law enforcement and implementation of management plans.</p> <p>EC DG Env. MISIS Project Deliverables.</p> <p>www.misisproject.eu/misis/userfiles/file/Deliverables/MPA_review.pdf</p>	
6.2.b - acoperirea altor măsuri de protecție spațială în conformitate cu articolul 13 alineatul (4) din Directiva 2008/56/CE	2013	0,00	Km ²	<p>Begun T., Muresan M., Zaharia T., Dencheva K., Sezgin M., Bat L., Velikova V., 2012. Conservation and Protection of the Black Sea Biodiversity. Review of the existing and planned protected areas in the Black Sea (Bulgaria, Romania, Turkey) with a special focus on possible deficiencies regarding law enforcement and implementation of management plans.</p> <p>EC DG Env. MISIS Project Deliverables.</p> <p>www.misisproject.eu/misis/userfiles/file/Deliverables/MPA_review.pdf</p>	Pagina 64, 75

3. DESCRIEREA STRATEGIEI

3.1 Descriere a strategiei de investiții a programului operațional

PU1-Promovarea pescuitului durabil din punctul de vedere al mediului, eficient din punctul de vedere al utilizării resurselor, inovator, competitiv și bazat pe cunoaștere

Așa cum se specifică în analiza SWOT, următoarele aspecte afectează în prezent flota de pescuit: deși flota de pescuit marin este redusă (158 nave), ele sunt depășite, lipsesc echipamentele și condițiile de siguranță la bord. Pe de altă parte, pescuitul în apele interioare este o activitate tradițională care utilizează echipament fix sau mobil și mici ambarcațiuni de pescuit (1.679 bărci utilitare în 2012). Cu toate acestea, pescuitul în apele interioare nu este mecanizat și motoarele sunt învechite. Infrastructura specifică atât pentru pescuitul interior cât și pentru cel maritim este subdezvoltată (porturi, puncte de debarcare, puncte la prima vânzare, adăposturi).

Ținând cont de situația actuală, din SWOT rezultă o serie de nevoi cheie: îmbunătățirea infrastructurii de pescuit (porturi, puncte de debarcare, centre de prima vânzare, adăposturi); diversificarea activităților și a veniturilor pescarilor, înlocuirea motoarelor, reducerea deșeurilor marine, îmbunătățirea selectivității echipamentelor de pescuit pentru a reduce impactul pescuitului asupra ecosistemelor etc.

În contextul crizei economice 2008-2010 și a efectelor sale, pescarii au beneficiat doar parțial de măsurile POP destinate pentru restructurarea flotei.

Obiectivul general al strategiei este de a contribui la obiectivele PCP de a realiza MSY, prin reducerea capturilor nedorite. Se va acorda atenție nu numai micului pescuit costier, dar în special ambarcațiunilor din pescuitul interior.

Principalele intervenții strategice (conform cu măsurile selectate) sunt următoarele:

1. Creșterea competitivității flotei de pescuit (marin și interior) odată cu protejarea biodiversității și a stocurilor de pești prin sprijinirea implementării acțiunilor care vor asigura conformitatea cu obligația de debarcare a întregii capturi, eficiență energetică, control și trasabilitate, îmbunătățirea punctelor de prima vânzare în porturi de pescuit și locuri de debarcare. În ceea ce privește posibilitatea de a crea facilități de debarcare, descărcare, depozitare etc., porturile Midia și Mangalia vor avea prioritate ca urmare a zonelor favorabile pescuitului aflate în apropierea acestora. Infrastructura interioară va fi prioritizată în funcție de concentrarea geografică a pescarilor și infrastructura deja existentă. Modernizarea flotelor de pescuit are ca scop și reducerea impactului pescuitului asupra mediului marin, inclusiv evitarea capturilor nedorite. Aceasta va fi făcută în principal prin selectivitate și eliminarea aruncărilor peste bord prin modernizarea echipamentelor de pescuit.

2. **Creșterea venitului pescarilor, inclusiv din pescuitul intern, odata cu reducerea impactului pescuitului asupra ecosistemelor** prin sprijinirea diversificării veniturilor pescarilor prin activități complementare și restaurarea biodiversității și reducerea efectelor pescuitului fantomă prin colectarea deșeurilor marine.

3. PO pune accent pe **sprijinirea pescarilor în ce privește conformitatea cu cerințele cadrului administrativ și legislativ**, prin consolidarea organizațiilor de producători, și implementarea inovării - toate fiind realizate prin transferul de cunoștințe prin servicii de consultanță în domeniul economic sau de protecția mediului.

În conformitate cu prioritățile Cadrului de Acțiune Prioritizat pentru Natura 2000, România va sprijini implementarea acțiunilor incluse la art. 38, 42 și 54 ale Regulamentului (UE) 508/2014. Aceste acțiuni vin în completarea intențiilor de protecție a mediului prevăzute în cadrul PU6.

PU2-Stimularea acvaculturii durabile din punctul de vedere al mediului, eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, inovatoare, competitive și bazate pe cunoaștere

Așa cum rezultă din PSNMA și PO (prin analiza SWOT), sectorul de acvacultură din România este afectat azi de un număr de aspecte, în particular: mecanizarea operațiunilor și modernizarea echipamentelor limitate în multe ferme de acvacultură; diversificare limitată a speciilor; infrastructură limitată la nivelul fermelor - depozite, drumuri tehnologice etc; organizare slabă a producătorilor din acvacultură și a lanțului producător-procesator-piață.

Urmare acestor slăbiciuni, din analiza SWOT au rezultat un număr de nevoi, în special: necesitatea investițiilor productive în acvacultură, diversificarea producției din acvacultură și a speciilor cultivate; diversificarea surselor de venit, sprijin pentru conformarea cu restricțiile zonelor NATURA 2000; conversia acvaculturii convenționale la acvacultura ecologică, promovarea sistemelor închise pentru recircularea apei în care peștele este crescut cu un consum minim de apă (de ex. păstrav, sturioni, calcan, știucă, somn african, biban) etc.

Acvacultura reprezintă unul din principalii piloni ai strategiei FEPAM. În acest sens, obiectivul general pentru acvacultură este de a îmbunătăți viabilitatea economică a întreprinderilor, de a garanta siguranța și sănătatea alimentară, de a explora și construi avantaje comparative ale acvaculturii.

În perioada 2007-2013 au fost făcute investiții pentru modernizare, mecanizare și extindere a fermelor de acvacultură pentru o capacitate totală de 7.598 tone și investiții în ferme noi cu o capacitate totală de 10.257 tone (creșterea totală de producție - 17.855 tone). În plus, 10.147 tone au fost deja generate de sector în 2013. Deși obiectivul de producție asumat prin PSNMA este de 36.000 tone, creșterea de producție prin implementarea POPAM este de 8.000 tone.

Pentru a întări acvacultura națională, principalele acțiuni strategice selectate sunt următoarele:

1. **Sprijin pentru întărirea dezvoltării tehnologice, inovare și transfer de cunoștințe**, care va permite dezvoltarea cunoștințelor tehnice, științifice sau organizaționale în fermele de

acvacultură, diversificarea producției cu specii cu potențial bun de piață, îmbunătățirea semnificativă a produselor, proceselor și sistemelor organizaționale la nivelul fermei; studierea fezabilității tehnice și economice a produselor și proceselor inovative. Unde este cazul, aceste activități vor fi realizate prin, sau în colaborare cu institute recunoscute.

2. Creșterea competitivității întreprinderilor de acvacultură, inclusiv îmbunătățirea condițiilor de siguranță și de lucru, în particular pentru IMM. Este vizat sprijinul pentru atingerea unei dezvoltări competitive a acvaculturii la crearea și modernizarea fermelor de acvacultură. Aceasta va include toate tipurile de investiții legate de valoarea adăugată a produselor, creșterea producției și a eficienței resurselor, inclusiv tratarea deșeurilor, și activități complementare legate de activitățile de bază de acvacultură ale întreprinderii.

În ceea ce privește speciile care vor fi finanțate, fără a exclude de la finanțare alte specii, acestea vor fi prioritizate după cum urmează: păstrăv, șalău, calcan, știucă, lin, crap românesc, sturioni (inclusiv polyodon), moluște, somn european. Această prioritizare se va reflecta în criteriile de selecție.

3. Protecția și refacerea biodiversității acvatice și îmbunătățirea ecosistemelor legate de acvacultură și promovarea acvaculturii eficiente din punct de vedere a resurselor prin investiții care să conducă la creșterea eficienței energetice și a resurselor, reducerea utilizării apei și a substanțelor chimice, și tranziția de la acvacultura tradițională la acvacultura ecologică. De asemenea, România intenționează să sprijine identificarea terenurilor degradate care pot fi introduse în circuitul acvaculturii. De exemplu, terenurile sărăturate care nu pot fi utilizate pentru agricultură sau creșterea animalelor.

4. Promovarea acvaculturii cu un nivel înalt de protecție a mediului, și promovarea sănătății și bunăstării animale, îmbunătățirea calității apei, zonele umede și biodiversitatea acvatică prin furnizarea de servicii de mediu prin ferme care fac obiectul cerințelor specifice de management rezultate în urma desemnării zonelor Natura 2000.

PU3-Încurajarea punerii în aplicare a PCP

Așa cum este menționat în analiza SWOT, implementarea PCP este azi afectată de un număr de aspecte, care necesită acțiuni prompte și coordonate pentru rezolvarea lor. Strategia PU3 se adresează nevoilor identificate în analiza SWOT, cu referire la îmbunătățirea capacității de implementare a Programelor Naționale de control și colectare date, pornind de la experiența din perioada 2007-2013 și slăbiciunile identificate prin condiționalitățile ex-ante.

Astfel se continuă eforturile din perioada de programare 2007-2013 în ceea ce privește controlul și colectarea datelor, pe baza faptului că provocările FEP în ceea ce privește adaptabilitatea și răspunsul la solicitările CE și îndeplinirea obligațiilor vor fi lecții învățate pentru perioada următoare. Totuși, România trebuie să mai întreprindă eforturi semnificative pentru creșterea capacității.

Necesarul de capacitate umană și tehnică va fi sprijinit pentru a putea îndeplini obligațiile prevăzute de Regulamentul (UE) 508/2014. Acțiunile întreprinse vor furniza facilități și echipamente moderne, pentru a efectua studiile de cercetare pentru îmbunătățirea și furnizarea

cunoștințelor științifice și îmbunătățirea colectării și managementului datelor, implementarea unui sistem eficient de monitorizare, inspecție și sancționare în sectorul pescăresc. Intervențiile vor sprijini necesarul de capacitate instituțională și eficientizarea administrației publice pentru a-și îndeplini obligațiile.

În acest context, POPAM va contribui la următoarele direcții strategice:

- *îmbunătățirea și furnizarea de cunoștințe științifice ca și îmbunătățirea colectării și managementului datelor;*
- *asigurarea de sprijin pentru monitorizare, control și sancționare, prin creșterea capacității instituționale și a eficienței administrației publice, fără creșterea poverii administrative.*

PU4-Creșterea gradului de ocupare a forței de muncă și sporirea coeziunii teritoriale

Așa cum s-a subliniat în SWOT, în multe zone de pescuit din România lipsesc oportunitățile economice durabile, cu o dublă consecință - venituri mici și sărăcie, și creșterea presiunii în sensul migrației externe, reducându-se astfel disponibilitatea resurselor umane și afectând potențialul de a încuraja investiții noi în comunitățile locale. În aceste regiuni sunt necesare capacități organizaționale și administrative suplimentare, pentru a mobiliza resursele locale și a recupera diferențele față de zonele mai dezvoltate. Activități care promovează diversificarea economică și forme noi de venituri pot contribui la revigorarea acestui tip de comunități.

Implementarea CLLD prin FEP a fost afectată de lipsa inițiativei locale în unele comunități pescărești, capacitatea administrativă limitată pentru înființarea FLAG-urilor; rolul crescut asumat de autoritățile publice locale în unele FLAG-uri nou create și slaba coordonare la nivel local dintre FLAG-uri și GAL-uri.

În acest context, POPAM va contribui la următoarele direcții strategice:

- creșterea numărului de locuri de muncă, atât directe, pentru pescari și acvacultori, cât și indirecte (marketing, procesare, IT, asigurări etc.)
- diversificarea către activități alternative și complementare (cum ar fi eco-turismul) care vor sprijini întărirea economiilor locale, furnizând în același timp un nivel mai ridicat al protecției mediului. Economii locale mai puternice, cu un nivel ridicat de ocupare a forței de muncă directă și indirectă, pot beneficia de asemenea de efecte induse, cum ar fi locuri de muncă în comerț, transport etc. ca urmare a cheltuirii veniturilor provenite din locurile de muncă directe și indirecte.

Obiectivul strategic general asumat de România în cadrul PU4 este acela de a crește rolul FLAG-urilor de catalizator pentru dezvoltarea locală a zonelor de pescuit. În acest sens, România va întări importanța FLAG-urilor în procesul de implementare, prin creșterea numărului acestora la nivel național (ținta asumată prin POPAM - 18 FLAG-uri) și sporirea capacității acestora de a-și implementa strategiile asumate. Implicarea puternică a FLAG-urilor permite procesul decizional bazat de cunoaștere locală și punerea la dispoziția actorilor relevanți a informațiilor. Pentru a stimula dezvoltarea unor entități FLAG viabile, POPAM prevede sprijin pregătitor, dezvoltarea unei rețele naționale și activități de cooperare.

Scopul natural și implicit al strategiei CLLD este acela de a dezvolta sinergii între PU4 și alte priorități ale Uniunii (în special PUI, PU2 și PU5), contribuind la OT8 din strategia Acordului de Parteneriat și la alte OT-uri ce vor fi facilitate de tipurile de inițiative CLLD, prin implementarea măsurilor și acțiunilor pe care entitățile FLAG le consideră adecvate relativ la necesitățile lor specifice.

PU5-Stimularea comercializării și prelucrării

Așa cum este specificat în analiza SWOT, sectorul de procesare este afectat în prezent de următoarele aspecte: capacități de procesare insuficiente, ținând cont de nivelul ridicat al importurilor, tehnologii învechite, nivel redus de trasabilitate, organizare insuficientă a lanțului producător-procesator-comerciant. Acestea au condus la o scădere a venitului total al sectorului cu 36%, de la 67,9 euro milioane în 2011 la 43,4 milioane în 2012.

Ca urmare a acestor slăbiciuni identificate, au rezultat din SWOT câteva necesități cheie: înființarea organizațiilor de producători și implementarea planurilor de producție și marketing aferente, modernizarea unităților de procesare, creșterea nivelului de trasabilitate.

Investițiile FEP au condus la finanțarea a 10 unități de procesare (din care 5 au fost modernizate și 5 noi) care au determinat o creștere a capacității de producție cu 12.128 tone.

Obiectivul general al PU% este acela de a crește proporția de pește și produse din pește din producția internă.

În acest sens, principalele direcții strategice pentru atingerea acestui obiectiv sunt:

- **îmbunătățirea organizării de piață pentru produsele din pescuit și acvacultura.** O mai bună organizare a producătorilor și asocierea lor va încuraja introducerea unor sisteme de management îmbunătățite și reducerea costurilor de operare. Producția și planurile de marketing vor impulsiona producția autohtonă prin încurajarea planificării multianuale a producției și o mai bună aliniere a cererii cu oferta.
- **încurajarea investițiilor pentru modernizare în sectoarele de procesare și marketing.** Va fi acordată asistență pentru crearea și extinderea capacităților de producție, ce vor permite unităților de procesare să se conformeze cerințelor de piață, ținând cont atât de specificațiile supermarket-urilor cât și de preferințele consumatorilor. Aceasta implică unități, echipamente și măsuri pentru a asigura o capacitate ridicată de producție și un lanț de aprovizionare eficient. Acestea vor contribui atât la promovarea consumului de pește ca un întreg, dat fiind faptul că nonconsumatorii vor avea acces la o varietate largă de produse de calitate și se vor crea noi nișe de piață cu specialități autohtone. În acest fel consumatorii vor fi protejați, și în același timp se va menține integritatea lanțului de aprovizionare care utilizează numai produse conforme.

Succesul implementării abordării propuse va genera beneficii de sinergie în relația cu alte priorități ale Uniunii, și anume: OT4 - prin tehnologii noi care pot să sprijine un sector

piscicol durabil din punctul de vedere al mediului și al utilizării eficiente a resurselor; OT8 - prin generarea de locuri de muncă directe și indirecte și de venituri suplimentare pentru persoanele din sector, în special în zonele mai puțin dezvoltate.

PU6-Politica Maritima Integrata

Eficacitatea punerii în aplicare a SMI, în contextul protejării mediului marin (în conformitate cu DCSMM), va fi condiționată de: implementarea CISEROM, consolidarea instituțională a agențiilor responsabile, inclusiv platformele trans-sectoriale de guvernare electronică); sprijinul acordat pentru obținerea calificărilor profesionale; instruirea actorilor implicați; promovarea importanței protejării mediului marin; consolidarea comunicării și planificării comune la nivelul părților interesate din sectoarele public și privat; și abordarea inițiativelor aferente Natura 2000, managementului integrat al zonelor costiere și planificării spațiale maritime.

Obiectivul strategic principal în cadrul PU6 este acela de a consolida mediul pentru schimbul de informații (CISE) pentru domeniul supravegherii maritime al UE. Acest demers este susținut și prin finanțări PO Capacitate Administrativă, pe componente specifice. Finanțarea realizării CISE în cadrul PU6 va avea în vedere asigurarea **interoperabilității între bazele de date.**

Ca etapă finală a implementării la nivel național a Foii de Parcurș – CISE între instituțiile cu atribuții incidente domeniului maritim, se are în vedere dezvoltarea și implementarea platformei naționale de interoperabilitate în domeniul PMI. Măsurile finanțate în cadrul PU6 contribuie la îndeplinirea OT6 – *Conservarea și protejarea mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor*, prin asigurarea resurselor, instrumentelor și mecanismelor necesare implementării în România a PMI, cu efecte în ceea ce privește: creșterea protecției mediului, reducerea efectelor negative ale pescuitului asupra mediului marin, reducerea capturilor nedorite etc.

Arhitectura CISE trebuie să ia forma unei *interconexiuni rentabile și descentralizate de niveluri de informare* distincte care să *sporească eficiența* sistemelor de supraveghere maritimă prin *remediarea deficiențelor de informare existente*, evitând totodată *duplicarea datelor*. În dezvoltarea efectivă a sistemului se va ține seama și de oportunitatea utilizării unor portaluri deja consacrate (rețeaua EMODNetwork), acolo unde este posibil, în vederea direcționării anumitor categorii de date prin intermediul acesteia.

SMI, implementarea CISEROM, ca și contribuțiile POPAM care duc la implementarea DCSMM trebuie tratate ca aspecte transversale ale implementării PMI cu privire la Marea Neagră.

Contribuția la Strategia UE 2020

Contribuția POPAM pentru atingerea obiectivului de creștere durabilă și a obiectivelor tematice "Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate

sectoarele" și "Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor" este exprimată prin obiectivele specifice din cadrul PU1 și PU2.

Contribuția POPAM la creșterea inteligentă și la obiectivul tematic "Îmbunătățirea competitivității IMM-urilor, a sectorului agricol (în cazul FEADR) și a sectorului pescuitului și acvaculturii (pentru FEPAM)" se materializează prin intervențiile în cadrul PU1, PU2 și PU5 în conformitate cu art.6 din Regulamentul (UE) 508/2014.

Pentru promovarea realizării obiectivului tematic "Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor", sprijinul va fi acordat pentru monitorizarea și controlul priorităților PCP prin intervenții în obiectivele specifice din PU3.

Îndeplinirea obiectivului pentru creșterea incluziunii și a obiectivului tematic din Cadrul Strategic Comun "Promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă" va fi finanțată în cadrul PU4.

Sprijinul pentru obiectivul tematic din Cadrul Strategic Comun "Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor" se exprimă prin intervențiile în cadrul PU6 prin măsuri pentru o stare ecologică bună în scopul de a preveni degradarea mediului marin.

3.2 Obiective specifice și indicatori de rezultat

Prioritatea Uniunii	1 - Promovarea pescuitului sustenabil din punct de vedere al mediului, eficient din punct de vedere al utilizării resurselor, inovator, competitiv și bazat pe cunoaștere
----------------------------	--

Obiectiv specific	1 - Reducerea impactului pescuitului asupra mediului marin, inclusiv evitarea și reducerea, în măsura posibilului, a capturilor nedorite		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
1.4.a - Variația capturilor nedorite (tone)	2,00000	Tone	
1.4.b - Variația capturilor nedorite (%)	53,62000	%	
1.5 - Variația randamentului energetic al capturilor de pește	5,00000	litri de combustibil pe tonă de captură debarcată	

Obiectiv specific	4 - Sporirea competitivității și a viabilității întreprinderilor din domeniul pescuitului, inclusiv a flotei costiere la scară mică, și îmbunătățirea condițiilor de siguranță sau de lucru		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
1.1 - Variația valorii producției		mii Euro	✓
1.2 - Variația volumului producției		Tone	✓
1.3 - Variația profitului net		mii Euro	✓
1.5 - Variația randamentului energetic al capturilor de pește		litri de combustibil pe tonă de captură debarcată	✓
1.7 - Locuri de muncă (ENI) create în sectorul pescuitului sau activități complementare	55,00000	ENI	
1.8 - Locuri de muncă (ENI) menținute în sectorul pescuitului sau activități complementare	165,00000	ENI	
1.9.a - Variația numărului de accidente și răniri legate de procesul de muncă		număr	✓
1.9.b - Variația % de accidente și răniri legate de procesul de muncă în raport cu numărul total de pescari		%	✓

Obiectiv specific	5 - Sprijinirea consolidării dezvoltării tehnologice, a inovării, inclusiv a creșterii eficienței energetice, și a transferului de cunoștințe		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
1.1 - Variația valorii producției		mii Euro	✓
1.2 - Variația volumului producției		Tone	✓
1.3 - Variația profitului net		mii Euro	✓
1.5 - Variația randamentului energetic al capturilor de pește	25,00000	litri de combustibil/ tone captură debarcată	

Prioritatea Uniunii	2 - Stimularea acvaculturii sustenabile din punct de vedere al mediului, eficiente din punct de vedere al utilizării resurselor, inovatoare, competitive și bazate pe cunoaștere
----------------------------	---

Obiectiv specific	1 - Sprijinirea consolidării dezvoltării tehnologice, a inovării și a transferului de cunoștințe		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
2.1 - Variația volumului producției de acvacultură	48,00000	Tone	
2.2 - Variația valorii producției de acvacultură		mii Euro	✓
2.3 - Variația profitului net		mii Euro	✓

Obiectiv specific	2 - Sporirea competitivității și a viabilității întreprinderilor din sectorul acvaculturii, inclusiv îmbunătățirea siguranței sau a condițiilor de lucru, în special ale IMM-urilor		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
2.1 - Variația volumului producției de acvacultură	7.800,00000	Tone	
2.2 - Variația valorii producției de acvacultură		mii Euro	✓
2.3 - Variația profitului net		mii Euro	✓

Obiectiv specific	3 - Protejarea și refacerea biodiversității acvatice și îmbunătățirea ecosistemelor legate de acvacultură și promovarea unei acvaculturi eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
2.4 - Variația volumului producției de acvacultură ecologică	3.500,00000	Tone	
2.5 - Variația volumului producției cu sistem de recirculare	150,00000	Tone	
2.6 - Variația volumului producției de acvacultură certificată în conformitate cu sistemele voluntare de asigurare a durabilității		Tone	✓
2.7 - Ferme de acvacultură care furnizează servicii de mediu		număr	✓

Obiectiv specific	4 - Promovarea acvaculturii cu un nivel ridicat de protecție a mediului, promovarea sănătății și bunăstării animalelor, precum și a sănătății și siguranței publice		
--------------------------	--	--	--

Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
2.1 - Variația volumului producției de acvacultură		Tone	✓
2.2 - Variația valorii producției de acvacultură		mii Euro	✓
2.4 - Variația volumului producției de acvacultură ecologică		Tone	✓
2.5 - Variația volumului producției cu sistem de recirculare		Tone	✓
2.6 - Variația volumului producției de acvacultură certificată în conformitate cu sistemele voluntare de asigurare a durabilității		Tone	✓
2.7 - Ferme de acvacultură care furnizează servicii de mediu	40,00000	număr	

Prioritatea Uniunii	3 - Stimularea punerii în aplicare a PCP
----------------------------	---

Obiectiv specific	1 - Ameliorarea și furnizarea de cunoștințe științifice și colectarea și gestionarea datelor		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
3.B.1 - Creșterea procentului de îndeplinire a obligațiilor referitoare la solicitările de date	15,00000	%	

Obiectiv specific	2 - Sprijinirea monitorizării, controlului și executării, consolidării capacității instituționale și administrației publice eficiente, fără a crea sarcini administrative suplimentare		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
3.A.1 - Numărul de încălcări grave detectate	0,00000	număr	
3.A.2 - Debarcărilor care au fost supuse unui control fizic	20,00000	%	

Prioritatea Uniunii	4 - O ocupare a forței de muncă și o coeziune teritorială sporite
----------------------------	--

Obiectiv specific	1 - Promovarea creșterii economice, a incluziunii sociale, a creării de locuri de muncă și sprijinirea inserției profesionale și a mobilității forței de muncă în cadrul comunităților costiere și interioare care depind de pescuit și de acvacultură, inclusiv diversificarea activităților din domeniul pescuitului și al altor sectoare ale economiei maritime		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
4.1 - Locuri de muncă create (ENI)	142,00000	ENI	
4.2 - Locuri de muncă menținute (ENI)	403,00000	ENI	
4.3 - Întreprinderi create		număr	✓

Prioritatea Uniunii	5 - Stimularea comercializării și a prelucrării
----------------------------	--

Obiectiv specific	1 - Îmbunătățirea organizării piețelor produselor pescărești și de acvacultură		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
5.1.a - Variația valorii primelor vânzări ale organizațiilor de producători	356,70000	mii Euro	
5.1.b - Variația volumului primelor vânzări ale organizațiilor de producători	178,35000	Tone	
5.1.c - Variația valorii primelor vânzări ale entităților care nu sunt organizații de producători	643,30000	mii Euro	
5.1.d - Variația volumului primelor vânzări ale entităților care nu sunt organizații de producători	321,65000	Tone	

Obiectiv specific	2 - Încurajarea investițiilor în sectorul prelucrării și al comercializării		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
5.1.a - Variația valorii primelor vânzări ale organizațiilor de		mii Euro	✓

Obiectiv specific	2 - Încurajarea investițiilor în sectorul prelucrării și al comercializării		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
producători			
5.1.b - Variația volumului primelor vânzări ale organizațiilor de producători		Tone	✓
5.1.c - Variația valorii primelor vânzări ale entităților care nu sunt organizații de producători	2.576,00000	mii Euro	
5.1.d - Variația volumului primelor vânzări ale entităților care nu sunt organizații de producători	700,00000	Tone	

Prioritatea Uniunii	6 - Încurajarea punerii în aplicare a politicii maritime integrate
----------------------------	---

Obiectiv specific	1 - Dezvoltarea și implementarea politicii maritime integrate		
Indicator de rezultat	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Nu se aplică
6.1 - Consolidarea mediului comun pentru schimbul de informații (CISE) destinat supravegherii domeniului maritim al UE	100,00000	%	
6.2.a - variația acoperirii zonelor Natura 2000 desemnate în temeiul Directivelor "Păsări" și "Habitat"		Km ²	✓
6.2.b - variația acoperirii altor măsuri de protecție spațială în conformitate cu articolul 13 alineatul (4) din Directiva 2008/56/CE		Km ²	✓

3.3 Măsuri relevante și indicatori de realizare

Prioritatea Uniunii	1 - Promovarea pescuitului sustenabil din punct de vedere al mediului, eficient din punct de vedere al utilizării resurselor, inovator, competitiv și bazat pe cunoaștere
----------------------------	--

Obiectiv specific	1 - Reducerea impactului pescuitului asupra mediului marin, inclusiv evitarea și reducerea, în măsura posibilului, a capturilor nedorite			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
02 - Articolul 38 Limitarea impactului pescuitului asupra mediului marin și adaptarea pescuitului la protecția speciilor [+ articolul 44 alineatul (1) litera (c) Pescuitul în apele interioare]	1.4 - Numărul de proiecte privind măsurile de conservare, limitarea impactului pescuitului asupra mediului marin și adaptarea pescuitului la protecția speciilor	15,00	Number	
04 - Articolul 40 alineatul (1) litera (a) Protejarea și refacerea biodiversității marine – colectarea uneltelor de pescuit pierdute și a altor deșeuri marine	1.6 - Numărul de proiecte privind protejarea și refacerea biodiversității marine, a ecosistemelor	3,00	Number	

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

Investițiile în echipamente care îmbunătățesc selectivitatea uneltelor de pescuit în funcție de dimensiuni sau specii, contribuie la limitarea impactului pescuitului din mediul marin și cel din apele interioare.

Prin colectarea deșeurilor din mare în special a uneltelor de pescuit pierdute sau abandonate se diminuează fenomenul de pescuit fantomă și de poluare a habitatelor acvatice, contribuind la conservarea și protecția biodiversității și a ecosistemelor acvatice. Pentru un impact sporit al măsurii, principalii beneficiari vor fi organizațiile de pescari.

Prin combinarea măsurilor, POPAM contribuie la reducerea impactului pescuitului asupra mediului, inclusiv evitarea și reducerea, în măsura posibilităților, a capturilor nedorite.

Obiectiv specific	4 - Sporirea competitivității și a viabilității întreprinderilor din domeniul pescuitului, inclusiv a flotei costiere la scară mică, și îmbunătățirea condițiilor de siguranță sau de lucru			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
01 - Articolul 27 Servicii de consiliere [+ articolul 44 alineatul	1.1 - Numărul de proiecte privind inovarea, serviciile de	54,00	Number	

Obiectiv specific	4 - Sporirea competitivității și a viabilității întreprinderilor din domeniul pescuitului, inclusiv a flotei costiere la scară mică, și îmbunătățirea condițiilor de siguranță sau de lucru			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
(3) Pescuitul în apele interioare]	consiliere și parteneriatele cu cercetătorii științifici			
02 - Articolul 30 Diversificarea veniturilor și noi forme de venituri [+ articolul 44 alineatul (4) Pescuitul în apele interioare]	1.9 - Numărul de proiecte privind promovarea capitalului uman și a dialogului social, diversificare și noi forme de venit, întreprinderi nou înființate pentru pescari și sănătate/siguranță	55,00	Number	✓
08 - Articolul 40 Valoarea adăugată, calitatea produselor și folosirea capturilor nedorite [+ articolul 44 alineatul (1) litera (a) Pescuitul în apele interioare]	1.3 - Numărul de proiecte privind valoarea adăugată, calitatea, utilizarea capturilor nedorite și porturile de pescuit, locurile de debarcare, halele și adăposturile	30,00	Number	
09 - Articolul 41 alineatul (1) + (3) Porturi de pescuit, locuri de debarcare, hale de licitații și adăposturi - investiții de îmbunătățire a infrastructurii porturilor de pescuit și a halelor de licitații sau a locurilor de debarcare și a adăposturilor; Construirea de adăposturi, pentru îmbunătățirea siguranței pescarilor (+ Art. 44.1. punctul f pescuitul în apele interioare)	1.3 - Numărul de proiecte privind valoarea adăugată, calitatea, utilizarea capturilor nedorite și porturile de pescuit, locurile de debarcare, halele și adăposturile	14,00	Number	✓

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

Vor fi sprijinite proiecte privind:

-modernizarea infrastructurii specifice activității de pescuit comercial – porturi și puncte de debarcare; înființarea sau modernizarea adăposturilor pescărești – în ape interioare: 9 adăposturi sau locuri de debarcare; la Marea Neagră: 2 porturi, 1 loc de debarcare și 2 adăposturi;

-creșterea valorii adăugate a produselor pescărești prin procesare, comercializare sau vânzare directă de către pescari – ape interioare 18 proiecte, la Marea Neagră 12;

-dezvoltarea de activități complementare pescuitului comercial, în vederea creșterii și diversificării veniturilor – în ape interioare 40 de proiecte, la Marea Neagră 15;

-îmbunătățirea activității pescarilor și a protecției mediului prin transmiterea de cunoștințe științifice, tehnice și economice – în ape interioare 15 proiecte, la Marea Neagră 5, beneficiarii principali fiind organizațiile de pescari.

Departajarea proiectelor din ape interioare/Marea Neagră este indicativă.

Obiectiv specific	5 - Sprijinirea consolidării dezvoltării tehnologice, a inovării, inclusiv a creșterii eficienței energetice, și a transferului de cunoștințe			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
01 - Articolul 27 Inovare [+ articolul 44 alineatul (3) Pescuitul în apele interioare]	1.1 - Numărul de proiecte privind inovarea, serviciile de consiliere și parteneriatele cu cercetătorii științifici	2,00	Number	
04 - articolul 41. 2 pentru eficiență energetică și atenuarea schimbărilor climatice — înlocuirea sau modernizarea motoarelor principale sau auxiliare (+ Art. 44.1.d pescuitul în apele interioare)	1.8 - Numărul de proiecte privind înlocuirea sau modernizarea motoarelor	270,00	Number	

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

Vor fi sprijinite proiecte privind:

-modernizarea sau înlocuirea motoarelor navelor/ambarcațiunilor de pescuit, în apele interioare 250 de proiecte, la Marea Neagră 20. Proiectele din apele interioare sunt destinate în special Deltei Dunării, unde activitatea se desfășoară în situri protejate, iar impactul motoarelor asupra mediului trebuie redus. Sprijinirea modernizării sau înlocuirii motoarelor flotei de la Marea Neagră se poate face doar după îndeplinirea planului de acțiune aferent condiționalității ex-ante referitoare la Raportul flotei, prevăzut la cap. 6.2.1;

-stimularea inovării în domeniul pescuitului în vederea îmbunătățirii performanțelor operatorilor. Proiectele vizează introducerea de tehnici inovative pentru pescuitul marin și/sau în apele interioare.

Departajarea proiectelor din ape interioare/Marea Neagră este indicativă.

Prin combinarea acestor măsuri, POPAM contribuie la îndeplinirea obiectivului specific 1.5.

Prioritatea Uniunii	2 - Stimularea acvaculturii sustenabile din punct de vedere al mediului, eficiente din punct de vedere al utilizării resurselor, inovatoare, competitive și bazate pe cunoaștere
----------------------------	---

Obiectiv specific	1 - Sprijinirea consolidării dezvoltării tehnologice, a inovării și a transferului de cunoștințe			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
01 - Articolul 47 Inovare	2.1 - Numărul de proiecte privind inovarea, servicii de consiliere	2,00	Number	
02 - Articolul 49 Servicii de gestionare, de înlocuire și de consiliere pentru fermele de acvacultură	2.1 - Numărul de proiecte privind inovarea, servicii de consiliere	12,00	Number	

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

Se vor sprijini acțiuni referitoare la utilizarea tehnologiei moderne, inovarea în producție și procese; diversificarea ofertei de pe piață și implementarea deplină a standardelor UE de

mediu și de siguranță, care vor contribui la sprijinirea consolidării dezvoltării tehnologice, a inovării și a transferului de cunoștințe.

Proiectele privind inovarea vizează introducerea de noi specii în vederea diversificării producției.

Proiectele care se referă la prevederile art. 49 urmăresc să sprijine activitățile legate de implementarea tehnologiilor moderne, diversificarea producției și încorporarea standardelor UE.

Obiectiv specific	2 - Sporirea competitivității și a viabilității întreprinderilor din sectorul acvaculturii, inclusiv îmbunătățirea siguranței sau a condițiilor de lucru, în special ale IMM-urilor			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
01 - Articolul 48 alineatul (1) literele (a-d) și (f-h) Ajutoare pentru investiții productive în acvacultură	2.2 - Numărul de proiecte privind ajutoarele pentru investiții productive în acvacultură	100,00	Number	✓

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

Realizarea de noi investiții pentru extinderea fermelor de acvacultură existente și investiții în ferme de acvacultura noi, contribuie la creșterea și diversificarea producției. Astfel se vor sprijini:

- investiții productive în acvacultură, inclusiv modernizarea fermelor de acvacultură, inclusiv îmbunătățirea condițiilor de lucru și de siguranță a lucrătorilor din sectorul acvaculturii;
- diversificarea producției de acvacultură și a speciilor de cultură;
- diversificarea surselor de venituri și creșterea profitabilității fermelor prin dezvoltarea turismului și pescuitului recreativ /sportiv.

Lărgirea bazei de obținere a veniturilor generate de fermele de acvacultura va reprezenta un stimulent în favoarea noilor investiții și va modifica structura de costuri a fermelor de acvacultura existente. Noile investiții vor aduce beneficii suplimentare prin îmbunătățirea condițiilor de muncă și vor contribui la protecția mediului.

Obiectiv specific	3 - Protejarea și refacerea biodiversității acvatice și îmbunătățirea ecosistemelor legate de acvacultură și promovarea unei acvaculturi eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
01 - Articolul 48.1.k Investiții productive în acvacultură - creșterea eficienței energetice, energie din surse regenerabile	2.2 - Numărul de proiecte privind ajutoarele pentru investiții productive în acvacultură	20,00	Number	
02 - Articolul 48.1.e, i, j Investiții productive în acvacultură - eficiența resurselor, reducerea utilizării de apă și substanțe chimice, sisteme de recirculare pentru reducerea la minimum a utilizării apei	2.2 - Numărul de proiecte privind ajutoarele pentru investiții productive în acvacultură	3,00	Number	
03 - Articolul 51 Creșterea potențialului siturilor de acvacultură	2.4 - Numărul de proiecte privind creșterea potențialului siturilor de acvacultură și măsuri privind sănătatea publică și sănătatea animalelor	2,00	Number	
04 - Articolul 53 Conversia la sistemele de management de mediu și audit și la acvacultura ecologică	2.3 - Numărul de proiecte privind reducerea impactului acvaculturii asupra mediului (sistemele de management de mediu și de audit, serviciile de mediu aferente acvaculturii ecologice)	30,00	Number	

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

Utilizarea eficientă a resurselor și compatibilitatea ecologică a sistemului de producție vor conduce la îmbunătățirea rentabilității și constituie baza pentru o dezvoltare durabilă: investiții pentru eficientizarea energetică și promovarea utilizării surselor de energie regenerabilă; promovarea sistemelor de acvacultură închise în care produsele de acvacultură sunt crescute în sisteme închise cu recircularea apei, reducându-se la minimum cantitatea de apă utilizată. Va fi sprijinită conversia metodelor de producție ale acvaculturii convenționale la acvacultura ecologică.

Creșterea potențialului siturilor de acvacultură se referă la cartografierea celor mai potrivite zone pentru practicarea acvaculturii sau la îmbunătățirea infrastructurii de sprijin.

Proiectele de conversie la acvacultura ecologică vor duce la:

- evitarea efectelor negative asupra mediului;
- evoluția naturală a organismelor;
- utilizarea sănătoasă și echilibrată a resurselor de apă și a organismelor acvatice.

Obiectiv specific	4 - Promovarea acvaculturii cu un nivel ridicat de protecție a mediului, promovarea sănătății și bunăstării animalelor, precum și a sănătății și siguranței publice			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Include în cadrul de performanță
01 - Articolul 54 Acvacultura care furnizează servicii de mediu	2.3 - Numărul de proiecte privind reducerea impactului acvaculturii asupra mediului (sistemele de management de mediu și de audit, serviciile de mediu aferente acvaculturii ecologice)	80,00	Number	✓
03 - Articolul 56 Măsuri privind sănătatea și bunăstarea animalelor	2.4 - Numărul de proiecte privind creșterea potențialului siturilor de acvacultură și măsuri privind sănătatea publică și sănătatea animalelor	2,00	Number	
04 - Articolul 57 Asigurarea stocurilor din acvacultură	2.6 - Numărul de proiecte privind asigurarea stocurilor în acvacultură	20,00	Number	

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

Promovarea acvaculturii cu un nivel ridicat al protecției mediului înconjurător și promovarea bunăstării și sănătății animalelor, precum și a siguranței și sănătății publice se va realiza prin: sprijinirea fermierilor în vederea conformării cu restricțiile zonelor NATURA 2000 ce se va acorda pentru fermele incluse în situri NATURA 2000, așa cum este menționat în art.54(1)(a); protejarea și refacerea biodiversității acvatice și îmbunătățirea ecosistemelor legate de acvacultură și promovarea unei acvaculturi eficiente; elaborarea unui ghid de bune practici atât general, cât și specific pentru anumite specii sau a unor coduri de conduită referitoare la biosecuritate sau la necesitățile în materie de sănătate și bunăstare a animalelor

în acvacultură;conservarea și îmbunătățirea mediului și a biodiversității și gestionarii peisajelor și a caracteristicilor tradiționale ale zonelor de acvacultura;asigurarea stocurilor din acvacultură care să acopere pierderile economice generate de dezastre

Prioritatea Uniunii	3 - Stimularea punerii în aplicare a PCP
----------------------------	---

Obiectiv specific	1 - Ameliorarea și furnizarea de cunoștințe științifice și colectarea și gestionarea datelor			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
01 - Articolul 77 Colectarea de date	3.2 - Numărul de proiecte privind colectarea, gestionarea și utilizarea datelor	2,00	Number	✓

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

Prin implementarea acestei măsuri se va realiza îmbunătățirea coordonării dintre partenerii științifici și autoritățile responsabile de implementarea cadrului de colectare date și îmbunătățirea bazelor de date computerizate, prin crearea unei baze de date centrală interoperabilă. Totodată, măsura va contribui la îndeplinirea condiționalității ex-ante privind colectarea datelor, conform cap 6.2.1.

Obiectiv specific	2 - Sprijinirea monitorizării, controlului și executării, consolidării capacității instituționale și administrației publice eficiente, fără a crea sarcini administrative suplimentare			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
01 - Articolul 76 Control și executare	3.1 - Numărul de proiecte privind punerea în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare al	7,00	Number	✓

Obiectiv specific	2 - Sprijinirea monitorizării, controlului și executării, consolidării capacității instituționale și administrației publice eficiente, fără a crea sarcini administrative suplimentare			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
	Uniunii			

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

Prin implementarea acestei măsuri se are în vedere sprijinirea îndeplinirii cerințelor din regulamentele UE privind aplicarea sistemelor de control, inspecție și executare. Rezultatele așteptate sunt descrise în cap.12.4. La control: Totodată, măsura va contribui la îndeplinirea condiționalității ex-ante privind controlul și executarea, conform cap. 6.2.1.

Prioritatea Uniunii	4 - O ocupare a forței de muncă și o coeziune teritorială sporite
----------------------------	--

Obiectiv specific	1 - Promovarea creșterii economice, a incluziunii sociale, a creării de locuri de muncă și sprijinirea inserției profesionale și a mobilității forței de muncă în cadrul comunităților costiere și interioare care depind de pescuit și de acvacultură, inclusiv diversificarea activităților din domeniul pescuitului și al altor sectoare ale economiei maritime			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
01 - Articolul 62.1.a Sprijin pentru pregătire	4.2 - Numărul de proiecte privind sprijinul pentru pregătire	20,00	Number	✓
02 - Articolul 63 Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală (inclusiv costuri de funcționare și animare)	4.1 - Numărul de strategii locale de dezvoltare selectate	18,00	Number	✓
03 - Articolul 64 Activități de cooperare	4.3 - Numărul de proiecte de cooperare	6,00	Number	

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

Printr-o abordare de la bază spre vârf, precum și prin animarea comunităților, consolidarea capacității administrative la nivel local, și promovarea cooperării la nivel național și internațional se va asigura eficacitatea implementării strategiilor pentru rezolvarea nevoilor comunităților din zonele pescărești și integrarea activităților pescarești cu alte sectoare de activitate (economice, culturale, educative).

Prioritatea Uniunii	5 - Stimularea comercializării și a prelucrării
----------------------------	--

Obiectiv specific	1 - Îmbunătățirea organizării piețelor produselor pescărești și de acvacultură			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
01 - Articolul 66 Planurile de producție și de comercializare	5.1 - Numărul de organizații de producători sau de asociații de organizații de producători care beneficiază de sprijin pentru planurile de producție și de comercializare	5,00	Number	
02 - Articolul 67 Ajutor de depozitare	5.2 - Număr de proiecte privind măsurile de comercializare și ajutorul pentru depozitare	0,00	Number	
03 - Articolul 68 Măsuri de marketing	5.2 - Număr de proiecte privind măsurile de comercializare și ajutorul pentru depozitare	10,00	Number	

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

Prin măsurile selectate POPAM va viza în principal organizațiile de producători și va susține procesul de optimizare și modernizare a lanțului de aprovizionare, promovând calitatea și compatibilitatea din punct de vedere ecologic a produselor și abordând în mod direct aspecte legate de competitivitatea și sustenabilitatea sectorului, trasabilitatea și transparența pieței, identificarea nișelor de piață. Planurile de producție și comercializare vor stimula cooperarea. Măsurile de marketing se vor dovedi importante în realizarea obiectivelor de creștere a consumului de pește și promovare a produselor autohtone.

Obiectiv specific	2 - Încurajarea investițiilor în sectorul prelucrării și al comercializării			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
01 - Articolul 69 Prelucrarea produselor obținute din pescuit și din acvacultură	5.3 - Numărul de proiecte privind prelucrarea produselor	15,00	Number	✓

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

Prin selectarea acestei măsuri, POPAM promovează investițiile necesare pentru a crește competitivitatea operatorilor din domeniul procesării produselor pescarești și de acvacultură, prin investiții în creșterea și modernizarea capacităților de producție și facilitării accesului pe piață, cu o ofertă care să poată răspunde cât mai bine cerințele consumatorilor. Investițiile vor determina totodată economii de energie (tehnologie modernă și forme alternative de energie) și vor diminua impactul asupra mediului (de exemplu, prin procesarea la scară redusă a deșeurilor de pește). Unitățile moderne vor îmbunătăți condițiile de muncă, punând accent totodată pe importanța siguranței consumatorilor.

Prioritatea Uniunii	6 - Încurajarea punerii în aplicare a politicii maritime integrate
----------------------------	---

Obiectiv specific	1 - Dezvoltarea și implementarea politicii maritime integrate			
Măsură FEPAM	Indicator de realizare	Valoare țintă pentru 2023	Unitate de măsură	Incluse în cadrul de performanță
01 - Articolul 80 alineatul 1 litera (a) Integrarea supravegherii maritime	6.1 - Numărul de proiecte privind supravegherea maritimă integrată	1,00	Number	✓

Justificare pentru combinarea măsurilor FEPAM (sprijinite de evaluarea ex ante și de analiza SWOT)

POPAM va finanța dezvoltarea și implementarea în România a CISE, respectiv crearea și administrarea platformei electronice în vederea interconectării tuturor părților implicate în punerea în aplicare a DCSMM, SMI și PCP. Aceasta se va realiza în baza obiectivelor prevăzute în Programul de implementare la nivel național a "Foii de parcurs privind crearea mediului comun de realizare a schimbului de informații în vederea supravegherii domeniului

maritim al Uniunii Europene" și, va presupune integrarea bazelor de date existente la nivelul diferitelor instituții responsabile.

3.4 Descrierea complementarității programului cu alte fonduri ESI

3.4.1 Acordurile de complementaritate și de coordonare cu alte fonduri ESI și cu alte instrumente de finanțare relevante la nivel național și la nivelul Uniunii ale FEPAM

Funcționarea eficientă a mecanismelor de coordonare și planificare strategică la nivel interinstituțional se va realiza prin guvernanta pe 3 niveluri (coordonare strategică, nivel tematic și operațional). Reprezentanții AMPOP vor face parte din structurile înființate la toate cele 3 niveluri (CCMAP, 5 sub-comitete tematice, 4 grupuri funcționale)

Mecanismul de coordonare va funcționa în paralel cu cadrul instituțional instituit pentru implementarea fondurilor și va reuni experți, personal operațional și factori de decizie din diferite AM și OI, dar și factori de decizie responsabili pentru elaborarea politicilor naționale și regionale și parteneri socio-economici. Atât AMPOP cât și cea mai mare parte a membrilor GLPA vor fi implicați direct în structurile de coordonare, asigurând complementaritate și coordonare la nivel instituțional.

Măsurile FEPAM nu vor fi implementate în combinație cu alte fonduri (intervenții vor fi de tip mono-fond). Efectul sinergic anticipat se va realiza prin proiecte care se completează reciproc, finanțate din celelalte fonduri (FEDR, FSE, FEADR).

Acesta este și cazul ITI Delta Dunării, care grupează intervenții din POR, POIM, POC, POCU, POCA și PNDR, pentru a susține dezvoltarea integrată și coordonată la nivel regional și a se evita finanțarea unor proiecte disparate sau chiar divergente.

Intervențiile CLLD finanțate din FEPAM vor avea ca scop creșterea potențialului zonelor cu specific pescăresc, pentru a promova noi surse de venit pentru comunitățile pescărești prin activități specifice sectorului (procesare, marketing) sau prin diversificare (mediu, turism, educație) și pentru a proteja și încuraja biodiversitatea în zonele vizate. Intervențiile CLLD vor fi folosite și pentru combaterea riscului de sărăcie și excluziune socială a persoanelor care trăiesc în comunitățile pescărești, de o manieră integrată și prin activarea comunității.

Măsurile finanțate din FEPAM vor fi corelate și completate cu intervențiile din cadrul celorlalte PO, pentru:

OT3–Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, a sectorului agricol și a sectorului de pescuit și acvacultură

Rezultatele așteptate în cadrul OT3 prin POPAM vizează creșterea productivității și valorii adăugate în sectorul pescăresc. Astfel, POPAM susține activități pe întreg lanțul valoric și consolidarea legăturilor de la producție la piață, inclusiv măsuri de sprijinire orientate către "blue growth", furnizarea de servicii de consiliere pentru sectorul pescăresc, consolidarea colaborării între pescari/fermieri din acvacultură și experți, inclusiv cu sectorul CDI și acțiuni de tip partenerial în cadrul măsurilor care urmează a fi selectate.

POPAM acționează în complementaritate cu PO Regional (care va asigura finanțări adresate întreprinderilor mijlocii non-agricole în zonele rurale și IMM-urilor non-agricole în zonele urbane) și PNDR (care va asigura investiții în întreprinderi agricole; procesarea și marketingul produselor agricole, cu excepția produselor pescărești, înființarea de activități non-agricole de către microîntreprinderi și întreprinderi mici nou-înființate în mediul rural; crearea și dezvoltarea de activități non-agricole de către microîntreprinderi și întreprinderi mici deja existente, pe baza unui plan de afaceri).

POPAM sprijină diversificarea activității economice în sectorul de pescuit și în zonele pescărești în domeniul turistic, prin investiții pentru diversificarea activităților de pescuit în ape interioare către alte activități în afara pescuitului (inclusiv turism). În complementaritate, PNDR finanțează proiecte care vizează infrastructura agro-turistică de cazare, servicii de agrement și alimentație publică în spațiul rural iar PO Regional investiții la scară mare în infrastructura turistică din spațiul urban, în stațiunile balneare și balneo-climaterice.

POPAM sprijină dezvoltarea de produse, practici și procese inovative în domeniul piscicol, cu scopul creșterii productivității și valorii adăugate în sectorul pescăresc, în complementaritate cu acțiunile finanțate prin POC-OT1 – activitățile CDI pe baza domeniilor de dezvoltare inteligentă, infrastructura de cercetare-inovare și transfer tehnologic, activități specifice entităților de transfer tehnologic și ale centrelor de competențe regionale.

Acțiunile sprijinite prin POPAM sunt complementare celor sprijinite prin PNDR, care va susține acțiuni de inovare în sectorul agro-alimentar și forestier, prin sprijinirea înființării de grupuri operaționale (proiecte-pilot, dezvoltarea de noi produse, practici, procese și tehnologii, transferul de bune practici, inclusiv diseminarea rezultatelor către toți actorii interesați).

Măsurile sprijinite prin POPAM-OT3, dedicate formării adulților în activități specifice pescuitului, acvaculturii și afacerilor maritime sunt complementare cu intervențiile POCU-AP3. La acestea se adaugă intervențiile POCU-AP6.

OT4-Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de CO₂ în toate sectoarele

Rezultatele așteptate prin POPAM-OT4 vizează creșterea eficienței energetice și atenuarea schimbărilor climatice în sectorul acvaculturii. POPAM sprijină fermele de acvacultură în vederea utilizării surselor regenerabile de energie, ca și investiții în cadrul unităților de procesare a produselor piscicole în surse regenerabile de energie. POPAM promovează măsuri de sprijinire a investițiilor în îmbunătățirea eficienței energetice la nivelul navelor de pescuit și a unităților de procesare. Aceste investiții sunt în complementaritate cu finanțările prin FEDR și FC privind valorificarea resurselor regenerabile pentru producerea energiei electrice și termice și cu finanțările FEADR în exploatații agricole pentru producerea de biocombustibili și bioenergie din culturi energetice și biomasă, ca și investiții în procesarea biomasei și alte tipuri de energii regenerabile.

POPAM susține și investițiile pentru reducerea consumului de energie în domeniul piscicol, în complementaritate cu finanțările FEADR pentru reducerea consumului de energie în sectorul agro-alimentar și creșterea eficienței utilizării apei în agricultură.

OT6-Protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor

Rezultatele așteptate prin POPAM în cadrul OT6 vizează creșterea protecției și restaurării biodiversității marine;reducerea efectelor negative ale pescuitului asupra mediului marin;reducerea eforturilor de pescuit, reducerea capturilor nedorite, cadrul comun de realizare a schimbului de informații.POPAM sprijină protecția și restaurarea biodiversității marine, reducerea impactului negativ al pescuitului asupra mediului marin, a capturilor nedorite și a cantității de deșeuri, precum și implementarea sistemului CISE la Marea Neagră.POPAM sprijină exploatarea sustenabilă a apelor marine și a zonelor costiere, promovarea pescuitului sustenabil în apele interioare și în fermele de acvacultură, acțiuni de inspecție și control.

Referitor la schimbările climatice, POIM contribuie cu o alocare de cca. 25,7% pentru intervențiile cu impact pozitiv semnificativ asupra schimbărilor climatice. Domeniile de intervenție propuse prin POIM răspund obiectivelor stabilite prin Strategia Dunării, iar în dezvoltarea proiectelor se va ține cont de măsurile pentru a menține starea ecologică bună a mediului marin, conform DCSMM.

În conformitate cu DCSMM, măsurile pentru menținerea stării ecologice bune a mediului marin vor fi identificate până la finalul anului 2015, în cadrul unui proiect coordonat de către CE "Technical and administrative support for the joint implementation of the Marine Strategy Framework Directive (MSFD) in Bulgaria and Romania"-phase II.

Aceste acțiuni sunt complementare celor finanțate prin FC și FEDR în ceea ce privește protecția mediului și de FEADR în domeniul promovării unei agriculturi sustenabile.

În ceea ce privește măsurile pentru protejarea și conservarea biodiversității în cursurile de râu și apele marine, acțiunile finanțate prin POIM și cele finanțate prin FEPAM vor acționa într-un mod complementar astfel:

Prin POIM se vor finanța planurile de management aferente ariilor naturale protejate din mediul acvatic și marin, care vor defini măsurile de protecție a speciilor și ecosistemelor protejate, precum și implementarea măsurilor din planul de management care nu vizează derularea activităților de piscicultură/acvacultură.

Prin POPAM se vor finanța măsuri de sprijin pentru mediul privat care practică acvacultura. Acestea se vor realiza în conformitate cu prevederile și restricțiile prevăzute în planurile de management/seturilor de măsuri elaborate pentru ariile naturale protejate și siturile Natura 2000. POIM va finanța implementarea celorlalte măsuri care nu vizează activitatea de acvacultură, unde va fi cazul.

Modul de corelare se va realiza în baza unui protocol prin care MMAP, MFE și MADR se informează reciproc cu privire la stadiul planurilor de management din ariile naturale protejate vizând mediul acvatic și marin și proiectele depuse în cadrul POIM și POPAM vizând ariile naturale protejate.

OT8-Promovarea ocupării forței de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă

Rezultatele așteptate prin POPAM în cadrul OT8 vizează mai multe oportunități de angajare; o mai mare diversificare a activității economice în sectoarele pescuitului și acvaculturii și dezvoltarea locală a zonelor de pescuit din România. POPAM va susține îndeplinirea obiectivului României de a atinge o rată a ocupării de 70% pentru grupa de vârstă 20-64 de ani, până în 2020.

În complementaritate, FEADR va sprijini GAL-uri în zonele rurale și în orașele cu mai puțin de 20.000 locuitori (PNDR prin LEADER 2014-2020). Crearea de noi locuri de muncă, susținerea înființării de noi afaceri și promovarea dezvoltării locale, pentru diversificarea surselor de venit sunt prioritare în cadrul programului. Aceste măsuri sunt complementare celor susținute prin POCU, în special în ceea ce privește creșterea ocupării forței de muncă (AP2,3) dar și formării pe tot parcursul vieții (AP 6).

Acțiunile finanțate prin POPAM prin PU3 și PU6 vor conduce la creșterea capacității instituțiilor implicate de a-și derula activitatea, contribuind astfel indirect la OT11. Totodată, aceste acțiuni sunt complementare investițiilor ce urmează a fi realizate prin POCA.

Programul ORIZONT2020 reprezintă programul-cadru al UE pentru cercetare și inovare pentru îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020. POPAM încurajează dezvoltarea de produse, practici și procese inovative în domeniul piscicol, cu scopul creșterii productivității și valorii adăugate în sectorul de pescuit și acvacultură. POPAM sprijină și inițiativele de participare a entităților de CDI din sectorul de pescuit/acvacultură la programe de cercetare și susține parteneriatele (inclusiv proiecte-pilot, inițiative transnaționale etc.) în acest sens.

Programul UE pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) oferă sprijin financiar la nivelul UE pentru promovarea unui nivel ridicat de calitate și sustenabilitate a ocupării forței de muncă, combaterea excluziunii sociale și sărăciei, îmbunătățirea condițiilor de muncă etc. Măsurile finanțate prin POPAM sprijină diversificarea activității economice și creșterea nivelului de ocupare în comunitățile pescărești, contribuind inclusiv la combaterea sărăciei și excluziunii. POPAM susține financiar și îmbunătățirea condițiilor de muncă în cadrul sectorului pescăresc.

FSUE oferă sprijin financiar statelor membre care sunt afectate de catastrofe naturale majore.

Se vor asigura sinergiile dintre programul LIFE+ și FEPAM prin promovarea acelor activități finanțate din FEPAM care completează proiectele integrate din cadrul LIFE în domeniul biodiversității, a apei, a atenuării și adaptării la schimbările climatice, etc. De asemenea, soluțiile, metodele și abordările validate prin programul LIFE vor fi promovate prin intermediul POPAM, în acord cu Strategiile Europene în domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice.

Intervențiile FEPAM, în mod complementar cu investițiile din FEDR, FSE, FC și FEADR vor contribui la obiectivele stabilite prin Strategia de dezvoltare sustenabilă integrată a Deltei Dunării 2030 prin investiții în măsurile selectate din cadrul PU1, PU2, PU4 și PU5.

În mod complementar cu investițiile din FEDR, FC, FEADR, FSE, intervențiile prin FEPAM vor contribui la cei patru piloni ai Strategiei UE pentru Regiunea Dunării.

PO Comun "Bazinul Mării Negre 2014-2020" susține financiar acțiuni în Bazinul Mării Negre, în zone maritime și maritime, inclusiv la dezvoltarea planificării spațiale maritime (PSM), existând un grad mare de complementaritate cu acțiunile finanțate prin FEPAM. În afara măsurilor orientate către protecția mediului și utilizării sustenabile a resurselor, POPAM sprijină dezvoltarea și implementarea sistemului CISE la Marea Neagră, contribuind și la realizarea PSM.

Prin PU6, POPAM acționează în sinergie și cu PO Interreg RO-BG 2014-2020, care prevede măsuri coordonate pentru elaborarea planurilor spațiale maritime pentru Marea Neagră, în conformitate cu Directiva PSM 2014/89/EU.

POPAM contribuie la Strategia UE pentru "blue growth" prin măsurile dedicate susținerii protecției mediului și protejării resurselor, în contextul pescuitului durabil, promovării turismului de coastă etc.

Prin dezvoltarea CISE se va asigura corelarea cu politicile și sistemele de supraveghere a frontierei maritime, ca și dezvoltarea EUROSUR, pentru a consolida securitatea frontierelor, în special în ceea ce privește echipamentul și infrastructura sprijinită în acest scop în cadrul Programului național român ce acoperă intervențiile prin Fondul pentru securitate internă. Se va avea în vedere coordonarea corespunzătoare între autoritățile conexe.

În sinergie cu POAT, plata salariilor și stimulentele personalului din structurile administrative românești implicate în managementul FEPAM, plătite cu AT, vor urma o procedură unitară stabilită în toate structurile implicate în gestionarea tuturor fondurilor ESI, în conformitate cu OUG 83/2014.

3.4.2 Principalele acțiuni planificate pentru a obține reducerea sarcinii administrative

Reducerea sarcinii administrative pentru beneficiarii FESI este o nevoie cheie, evidențiată la nivelul numeroaselor studii realizate la nivel comunitar și național și recunoscută de Guvernul României și de autoritățile cu responsabilități în acest sens.

Această nevoie a reieșit atât din consultările din perioada de pregătire a programului, cât și din evaluarea intermediară realizată în 2009. Principalele provocări identificate sunt legate de:

- Dificultatea beneficiarilor de a înțelege și respecta cerințele menționate în Ghidul Solicitantului;
- Numărul mare de documente solicitate pentru verificarea administrativă;
- Accentul foarte mare pus pe aspecte formale ale documentației (ștampile, numerotări);
- Modificarea frecventă a cerințelor adresate beneficiarilor;
- Dificultatea derulării procedurilor de achiziții publice (aspect abordat la nivelul Acordului de Parteneriat);

Ținând seama de lecțiile învățate în actuala perioadă de programare, Acordul de Parteneriat prevede implementarea unor măsuri de reducere a sarcinii administrative pentru beneficiari, pornind de la principalele etape din ciclul de implementare a proiectelor, completate de măsuri orizontale, care să faciliteze în ansamblu experiența gestionării fondurilor. Acestea vor fi în egală măsură preluate în gestionarea POPAM.

Din perspectiva aspectelor specifice accesării și gestionării FEPAM/POPAM și în linie cu regulamentele UE, se are în vedere introducerea următoarelor măsuri, și anume:

- **Aplicarea opțiunilor de costuri simplificate** - plățile bazate pe costuri indirecte ar putea contribui semnificativ la reducerea costurilor administrative asociate pregătirii proiectelor și întocmirii documentației justificative pentru cererile de plată, mai ales în cazul proiectelor de mici dimensiuni. De asemenea, va fi avută în vedere utilizarea de sume forfetare și de standarde de cost, ori de câte ori va fi necesar.
- **Standardizarea** procedurilor și instrucțiunilor și **evitarea modificării frecvente** a acestora, precum și a cerințelor și condițiilor de implementare; în acest sens, AMPOP va proceda la evaluarea periodică a procedurilor administrative aplicabile beneficiarilor;
- **Evitarea introducerii unor cerințe suplimentare față de cele impuse prin cadrul legal existent (supra-reglementare);**
- **Îmbunătățirea comunicării cu beneficiarii**, pe perioada lansării apelurilor, depunerii cererilor de finanțare, evaluării și contractării, inclusiv prin: asigurarea unei transparente reale și nu formale, actualizarea conținutului informațional on-line și utilizarea mediului virtual ca mijloc principal de transmitere a informațiilor; asigurarea unui număr suficient de personal bine pregătit pentru toate etapele (evaluare/contractare) astfel încât **să se evite întârzierile din partea AM;**
- **Îmbunătățirea comunicării cu beneficiarii și consultanții acestora** pe toata perioada de implementare a proiectelor aprobate pentru finanțare, inclusiv în scopul prevenirii neregulilor, a blocajelor de finanțare, precum și a evitării necomunicării către aceștia a eventualelor modificări de proceduri fie ele chiar interne, dar care pot avea influența asupra procesului de implementare.
- **Continuarea abordării parteneriale și a dialogului dintre beneficiar și AM**, inclusiv prin organizarea de consultări periodice cu beneficiarii și colectarea de propuneri vizând îmbunătățirea implementării și reducerea costurilor administrative;
- Susținerea în continuare a **procesului de eliminare a constrângerilor artificiale** impuse pentru achizițiile efectuate de către beneficiarii din sectorul privat, împreună cu MFE și alte instituții implicate;
- **Integrarea progresivă a managementului bazat pe riscuri**, cu concentrarea verificărilor și a auditului în zonele în care riscul este evaluat drept cel mai ridicat din punct de vedere al aspectelor tehnice, al importanței financiare a proiectelor, al capacității/istoricului beneficiarului.
- Contactul direct cu beneficiarii va fi realizat prin întâlniri periodice în compartimentele regionale AMPOP

3.5 Informații privind strategiile macroregionale sau de bazin maritim (acolo unde sunt relevante)

SUERD

POPAM susține obiectivele de creștere economică și crearea de locuri de muncă, contribuind la valorificarea potențialului turistic, sporirea coeziunii sociale și diversificarea activităților în comunitățile pescărești.

POPAM contribuie la următoarele obiective SUERD: a) Interconectarea regiunii Dunării – promovarea culturii și a turismului, a contactelor directe între oameni; b) Creșterea prosperității în regiunea Dunării – Sprijinirea competitivității întreprinderilor; c) Creșterea prosperității în regiunea Dunării – Investiții în oameni și capacități.

POPAM contribuie la îmbunătățirea competitivității IMM-urilor din domeniul pescăresc și sprijină ocuparea forței de muncă, prin promovarea: colaborării dintre pescari/ fermieri din acvacultură și experți în domeniu; furnizării de servicii de consultanță pentru sectorul pescăresc; managementului riscului în fermele de acvacultură; diversificării economice și a dezvoltării locale în zonele pescărești.

POPAM contribuie la realizarea investițiilor și priorităților legate de protecția mediului (evaluarea de mediu din cadrul evaluării ex-ante și evaluarea impactului asupra ariilor protejate Natura 2000 asigură elementele de conformitate necesare), utilizarea sustenabilă a resurselor, prevenirea pescuitului excesiv, dezvoltarea sustenabilă a comunităților pescărești, contribuind la realizarea obiectivelor SUERD.

Pentru asigurarea contribuției finanțării POPAM la prioritățile SUERD, AP prevede o grilă de conformitate, la nivel de proiect; aceasta va fi preluată în apelurile de proiecte POPAM, iar evaluarea va ține seama și de acest criteriu. Totodată, POPAM este complementar obiectivelor SUERD prin intervențiile la nivel local, în opoziție cu abordarea multi-națională susținută prin SUERD.

Strategia UE pentru Marea Neagră. Sinergia Mării Negre

POPAM aduce o contribuție directă la Strategia UE de blue growth pentru bazinul Mării Negre, prin domeniile prioritare de cooperare, care vizează activități de dezvoltare economică costieră și maritimă. Implementarea lor ajută la valorificarea potențialului de dezvoltare durabilă a bazinului Mării Negre funcție de factorii economici, sociali, culturali, oceanografici și climaterici locali, astfel contribuind la atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020.

Acțiunile complementare din cadrul POPAM sprijină parteneriatele sectoriale din cadrul Sinergiei și o creștere albastră, prin intervenții care promovează protecția mediului și utilizarea sustenabilă a resurselor, prevenirea pescuitului excesiv, creșterea competitivității pescuitului marin, dezvoltarea durabilă a comunităților pescărești și sporirea coeziunii teritoriale, dezvoltarea unei infrastructuri diversificate pentru maximizarea potențialul marin.

POPAM contribuie și la realizarea obiectivelor naționale asumate prin Strategia pentru mediul marin (OUG 71/2010, cu modificările și completările ulterioare), aflată în coordonarea autorității publice centrale în domeniul apelor.

În 2009, potrivit prevederilor Memorandumului Guvernului nr.1770, a fost înființat Comitetul inter-ministerial pentru coordonarea implementării politicii maritime integrate a UE, a cărei activitate este coordonată de un președinte la nivel de secretar de stat din Ministerul Transporturilor. Acest Memorandum va fi amendat pentru a include prevederi pentru elaborarea Strategiei Maritime Naționale.

4. CERINȚE PRIVIND MĂSURI FEPAM SPECIFICE

4.1 Descriere a nevoilor specifice ale zonelor Natura 2000 și contribuția programului la crearea unei rețele coerente de zone de refacere a stocurilor de pește, astfel cum este stabilit la articolul 8 din Regulamentul PCP

Rețeaua NATURA 2000 este formată din zone ale tipurilor de habitate naturale enumerate în anexa I și habitatele speciilor enumerate în anexa II a Directivei Habitare 92/43/EEC și facilitează menținerea sau readucerea la o stare de conservare favorabilă a tipurilor de habitate naturale sau specii în mediul lor natural. Rețeaua Natura 2000 include arii speciale de protejare clasificate de statele membre în temeiul Directivei Păsări 2009/147/ CEE. În legislația românească directivele Habitare și Păsări au fost adoptate prin OUG nr. 57/20.06.2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011. România a declarat 381 de situri Natura 2000 care ocupă în total 17,89% din suprafața țării dintre care 108 SPA-uri (11,89% din suprafață) și 273 SCI-uri (13,21% din suprafață). O mare parte din acestea se suprapun peste ariile naturale protejate de interes național (parcuri naționale și naturale, rezervații). Rețeaua Natura 2000 din România este în extindere iar numărul siturilor precum și limitele unora dintre acestea sunt în curs de revizuire. (Anexa nr.2). Una din marile probleme ale acestor zone este data de desființare a zonelor de hrănire și reproducere naturală a speciilor de pești. În urma lucrărilor hidrotehnice realizate în anii trecuți sau a obstacolelor apărute involuntar (catastrofe naturale, inundații, etc.) este împiedicată atât migrația speciilor marine cât și a speciilor dulcicole. Modificările de mediu datorate deversărilor necontrolate, eșuărilor de nave, pătrunderii speciilor exotice adaptabile noilor condiții și concurențe la hrana speciilor comercializabile, produc perturbații ale proceselor ecosistemice, incluzând speciile și mediul (locurile de reproducere, de hrană, de iernat). Pentru punerea în aplicare a PAFs (Prioritized Action Frameworks for Natura 2000), România a selectat spre finanțare măsurile prevăzute de art.38, 42 și 54 din Regulamentul 508/2014 al UE. Ca urmare a analizei SWOT realizate cu ocazia elaborării POPAM, au rezultat nevoile specifice ale zonelor NATURA 2000 în România:

- Sprijinirea fermierilor în vederea conformării cu restricțiile zonelor NATURA 2000 în condițiile Directivei 92/43/ CEE și Directivei 2009/147 / CE ;
- Protejarea și refacerea biodiversității acvatice și îmbunătățirea ecosistemelor legate de acvacultură și promovarea unei acvaculturi eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor;
- Conservarea și îmbunătățirea mediului și a biodiversității și gestionarea peisajelor și a caracteristicilor tradiționale ale zonelor de acvacultura ;
- Conversia metodelor de producție ale acvaculturii convenționale la acvacultura ecologică.

România, în calitate de stat membru UE, are obligația să realizeze un management corespunzător al rețelei Natura 2000 și al speciilor și habitatelor de interes comunitar. Pentru îmbunătățirea sau menținerea stării actuale a biodiversității, precum și pentru sustenabilitatea managementului siturilor Natura 2000 este importantă implementarea planurilor de management/seturilor de măsuri de conservare/planurilor de acțiune aprobate pentru situri/specii.

Romania preconizeaza ca planurile de management pentru zonele Natura 2000 sa fie aprobate treptat, in functie de ritmul de depunere pana în prima jumătate a anului 2016, avand in vedere ca termenul final de depunere al acestora este pana in decembrie 2015.

4.2 Descriere a planului de acțiune pentru dezvoltarea, competitivitatea și sustenabilitatea pescuitului costier la scară mică

Nu se aplica.

4.3 Descrierea metodei de calculare a costurilor simplificate în conformitate cu articolul 67 alineatul (1) literele (b)-(d) din Regulamentul RDC

Pe perioada implementării POPAM 2014-2020, urmează a fi examinată posibilitatea de a extinde utilizarea costurilor simplificate așa cum este prevăzut în Regulamentul (UE) 1303/2013. Până la momentul în care o asemenea metodă va fi elaborată, această opțiune nu poate fi implementată.

4.4. Descrierea metodei de calculare a costurilor suplimentare sau a pierderilor de venituri în conformitate cu articolul 97

1. Calculul pierderii de venit anuale în urma desemnării zonelor NATURA 2000, conform art. 54 alin.(2)

$$P = Pp/sp * Pm/sp * Sha$$

În care :

-P = valoarea pierderii [lei]/ha (luciu de apa)/an

-Pp/sp = Producția pierdută/specie, identificată printr-un raport de pierderi întocmit de un specialist în acvacultură [tone]/ha (luciu de apa)/an;

-Pm/sp = Prețul mediu/specie prevăzut în Studiul de piață pentru sectorul pescăresc din România [lei/tona];

- Sha = numărul de hectare luciu de apă unde se produc pierderi de venituri în urma desemnării zonei NATURA 2000, menționat de către solicitant în cererea de finanțare.

Calculul pierderilor de venit se face la nivelul fiecărei specii cultivată în ferma care face obiectul solicitării de compensație. În cazul în care se practică policultura, valoarea pierderii totale se calculează prin însumarea pierderilor pentru fiecare specie în parte.

2. Calculul pierderii de venit anuale, pe parcursul perioadei de conversie a întreprinderii la producția ecologică, conform art. 53 alin.(3) lit.(a).

Pasul 1. Calculul venitului în condițiile producției ne-ecologice pentru specia cultivată [lei/ha/an]

$$V_n = V_p - C_p - A_c$$

unde: $V_p = P * P_m$

$$C_p = V_{pop} + V_f$$

$$A_c = V_p * 0,7 - C_p$$

în care:

- V_n = venit din producția ne-ecologică [lei];
- V_p = valoarea producției ne-ecologice [lei];
- P = media producției ne-ecologice pe ultimii 3 ani la hectar luciu apă/specie[tona];
- P_m = prețul mediu/specie prevăzut în Studiul de piață pentru sectorul pescăresc din România [lei/tona];
- C_p = cheltuieli producție ne-ecologică [lei];
- V_{pop} = cheltuieli cu material de populare ne-ecologic [lei];
- V_f = cheltuieli cu furaje ne-ecologice [lei];
- A_c = alte cheltuieli ale fermei (concesiune, apa, electricitate, salarii etc.)/nr. ha luciu de apă din licența de acvacultură [lei].

Pasul 2. Calculul venitului în condițiile producției ecologice pentru specia cultivată [lei/ha/an]

$$V_e = V_{pe} - C_{pe} - A_c$$

unde: $V_{pe} = P_e * P_m$

$$C_{pe} = V_{pope} + V_{fe}$$

în care:

- V_e = venit din producția ecologică [lei];
- V_{pe} = valoarea producției ecologice [lei];
- P_e = producția ecologică propusă a fi realizată la hectar luciu apă/specie/an[tona];
- P_m = prețul mediu/specie prevăzut în Studiul de piață pentru sectorul pescăresc din România [lei/tona];
- C_{pe} = cheltuieli producție ecologică [lei];
- V_{pope} = cheltuieli cu material de populare ecologic [lei];
- V_{fe} = cheltuieli cu furaje ecologice [lei];

- A_c = alte cheltuieli ale fermei (concesiune, apa, electricitate, salarii etc.)/nr. ha luciu de apă din licența de acvacultură [lei]. Valoarea A_c este aceeași ca în cazul producției ne-ecologice.

Pasul 3. Calculul pierderii de venit / ha luciu de apă din licența de acvacultură / an (P_v)

$$P_v = V_n - V_e$$

Calculul pierderilor anuale de venit se face la nivelul fiecărei specii cultivată în ferma care face obiectul solicitării de compensație. În cazul în care se practică policultura, valoarea pierderii totale anuale se calculează prin însumarea pierderilor pentru fiecare specie în parte.

4.5 Descrierea metodei de calculare a compensației în conformitate cu anumite criterii relevante identificate pentru fiecare dintre activitățile desfășurate în temeiul articolului 38 alineatul (1), a articolelor 53, 54, 55 și 70

1. Pentru colectarea de către pescari a deșeurilor din mare, se au în vedere două opțiuni:

a) suport financiar sub formă de compensații acordate pescarilor care în timpul activității de pescuit, practică în mod curent, colectează o anumită cantitate de deșeurile de diverse categorii;

b) suport financiar pentru colectarea deșeurilor care se desfășoară ca o activitate distinctă.

Nivelul compensației se calculează după următoarea formulă:

- opțiunea a):

$C = (\text{nr. membrii echipaj prezenti la bord} * \text{salariul mediu al echipajului/zi de mare} + \text{Alte cheltuieli aferente activităților de pescuit/zi de mare}) * \text{nr. de zile pe mare} * 20\%$

- opțiunea b): compensația se acordă în baza unei cereri de finanțare în care se vor detalia acțiunile, costurile estimate și perioada de desfășurare

2. Calculul compensației anuale pentru pierderea de venit în urma desemnării zonelor NATURA 2000

Conform calculului de la cap.4.4.

3. Calculul compensației anuale pentru conversia întreprinderii la producția ecologică

$C = P_v * P_e / P * 50\%$ (în conformitate cu art.95 alin.(1) din R(UE) 508/2014

în care:

- C = compensația / ha luciu de apa din licența de acvacultură / an
- Pv = pierderea de venit / ha luciu de apa din licența de acvacultură / an (Pv);
- P = media producției ne-ecologice pe ultimii 3 ani la hectar luciu apă/specie[ton];
- Pe = producția ecologică propusă a fi realizată la hectar luciu apă/specie/an[ton].

Pentru proiectele a căror perioadă este mai mare de un an, compensația se acordă anual, până la obținerea certificatului de conversie, dar nu mai mult de 3 ani.

4.6 În ceea ce privește măsurile de încetare definitivă a activităților de pescuit în temeiul articolului 33 litera (b), respectiva descriere include obiectivele și măsurile care trebuie luate în vederea reducerii capacității de pescuit în conformitate cu articolul 22 din regulamentul PCP. De asemenea, trebuie inclusă o descriere a metodei de calculare a primei care urmează a fi acordată în conformitate cu articolele 33 și 34

Nu se aplica.

4.7 Fonduri mutuale pentru evenimente meteorologice nefavorabile și pentru incidente de mediu

Nu se aplica.

4.8 Descriere a utilizării asistenței tehnice

4.8.1 Asistență tehnică la inițiativa statului membru

Obiectivul principal al utilizării asistenței tehnice îl constituie îmbunătățirea capacității Autorității de Management, a autorităților implicate în implementarea programului și a beneficiarilor POPAM de a gestiona și implementa în mod eficient și eficace programul operațional.

Acțiunile aferente asistenței tehnice sunt menite să completeze și să sprijine intervențiile finanțate prin POPAM, prin asigurarea unei comunicări adecvate referitoare la tipul și ținta intervențiilor susținute, cât și prin sprijinirea beneficiarilor cu privire la elaborarea și implementarea cu succes a proiectelor.

Următoarele tipuri de acțiuni vor fi finanțate în cadrul Axei Prioritare Asistență Tehnică:

- Măsuri pregătitoare;
- Sprijin de natură administrativă și tehnică necesară asigurării funcționării în bune condiții a autorităților responsabile de managementul și implementarea POPAM, inclusiv achiziția și instalarea echipamentelor IT și birotice, pregătirea personalului, sprijinirea organizatorică și logistică a Comitetului de Monitorizare etc;
- costuri de personal (salarii și contribuții, prime, stimulente) pentru Autoritatea de management;

- Asigurarea implementării în bune condiții a tuturor etapelor POPAM, inclusiv identificarea și dezvoltarea proiectelor, pregătirea, selecția și monitorizarea acestora;
- Monitorizarea și controlul îndeplinirii diferitelor măsuri;
- Acțiuni de informare și publicitate, precum și alte activități de comunicare;
- Activități specifice de evaluare, cf. Reg. 508/2014;
- Alte acțiuni necesare și utile pentru implementarea programului, cum ar fi elaborarea de studii și analize, pregătirea și gestionarea schemelor de grant și a instrumentelor financiare, etc. ;
- Sprijinirea pregătirii viitoarei perioade de programare.

Următoarele autorități sunt eligibile pentru a primi finanțare prin POPAM:

1. Autoritatea de management, responsabilă pentru implementarea și managementul POPAM 2014-2020
2. Autoritatea de Certificare
3. Autoritatea de audit
4. Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură
5. Organismele intermediare.
6. Alte direcții din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și din alte ministere cu atribuții relevante în politica sectorului pescăresc și pentru implementarea în bune condiții a POPAM.

Din experiența implementării POP 2007-2013, au rezultat următoarele lecții învățate pentru creșterea eficienței implementării POPAM prin utilizarea AT, astfel:

- Creșterea și calitatea informării
- Creșterea capacității administrative prin instruirea personalului și suport tehnic suplimentar
- Necesitatea existenței bazelor de date cu costuri de referință

4.8.2 Stabilirea rețelelor naționale

Obiectivul principal constă în dezvoltarea unei rețele cu următoarea structură:

Membri:

- reprezentanți ai AM
- 3 reprezentanți nominalizați de către toate FLAG-urilor, aleși anual

Pentru îmbunătățirea coordonării cu Rețeaua de Dezvoltare Rurală, un observator va fi invitat să asiste la reuniunile Rețelei Naționale, ori de câte ori este necesar.

O Platformă Web dedicată (cu niveluri de acces diferite, de la intern la public) va fi creată pentru sprijinirea comunicațiilor și transferul de cunoștințe/informații către toate entitățile participante la Rețea.

Unitatea de Coordonare a Rețelei (UCR) va fi stabilită prin decizie a conducerii Autorității de Management, după aprobarea strategiilor depuse de FLAG-uri la AM.

Cronologia nu este stabilită și nici nu poate fi identificată exact la momentul aprobării POPAM, deoarece depinde de aprobarea a cel puțin 6 strategii FLAG pentru perioada 2014-2020. Totuși, data estimată pentru crearea Rețelei Naționale este a doua jumătate a anului 2016.

Odată cu atingerea numărului minim de strategii FLAG aprobate, Rețeaua va fi oficial formată și platforma web va fi implementată (de Rețea sau prin intermediul unui website indicat de AM).

Pe măsură ce noi strategii sunt aprobate și FLAG-uri noi intră în Rețea, platforma va fi extinsă cu ușurință și adaptată în consecință.

Membrii Rețelei vor stabili frecvența reuniunilor funcție de bugetul disponibil și necesitățile operative obiective ale Rețelei.

Platforma va permite interconectarea și comunicarea constantă și permanentă între membrii Rețelei, independent de frecvența reuniunilor.

Nici un FLAG fără strategie aprobată nu poate face parte din Rețea; totuși, aceasta nu înseamnă că un FLAG în proces de constituire nu poate fi sprijinit în îndeplinirea sarcinilor sale de către Rețea sau nu poate accesa, ca vizitator, platforma rețelei pentru ajutor și informații.

Caracteristicile FUNCȚIONALE

RESPONSABILITĂȚILE Rețelei

- va opera ca organism de legătură între UE, entitățile naționale și locale, strategii și proceduri, transferând cunoștințele necesare orizontal și vertical.
- va furniza consiliere tehnică, juridică și administrativă FLAG-urilor existente
- va opera ca entitate de suport pentru viitoarele FLAG în contextul FEPAM.
- va opera ca „birou central” în ceea ce privește procedurile administrative, modelele/formatele documentelor, implementarea și programarea termenelor.
- cu sprijinul ANPA, poate avea un rol fundamental în colectarea datelor și privind cerințele și procedurile de control.
- va fi implicată în dezvoltarea proiectelor de cooperare, atât la nivel național, cât și internațional.
- va stimula implementarea Bunelor Practici la nivel comunitar și va opera ca organism de referință pentru oportunitățile de creare de rețele și implementare în contextul FARNET.
- În cazul implicării în ITI, ar putea juca un rol în coordonarea și/sau armonizarea diferitelor niveluri de politici și intervenții practice.

- va elabora Orientări și Note de Implementare pentru FLAG existente și viitoare.
- va elabora Rapoarte (ad-hoc sau periodice) privind implementarea PU4 FEPAM la nivel general sau particular.

Unitatea de Coordonare va putea organiza ședințe/conferințe virtuale ori de câte ori se va considera necesar și se recomandă ședințe cu prezență fizică la fiecare două/trei luni.

AVANTAJELE caracteristicilor STRUCTURALE și FUNCȚIONALE ale Rețelei prevăzute:

Primul și cel mai evident avantaj este acela că Rețeaua va funcționa ca o structură de sprijin tehnic, legal și administrativ pentru entitățile FLAG existente și viitoare. Caracterul Rețelei, de entitate structurată și permanentă (cu suportul unei Platforme Web) va elimina eventualele neclarități, întârzieri, lipsa de coerență și discrepanțele la nivel de documente în ceea ce privește strategiile și acțiunile FLAG.

Standardizarea formatelor și procedurilor va accelera punerea în aplicare a strategiilor (prin facilitarea comparațiilor, legăturilor și conexiunilor între acestea) și va înlesni activitatea autorităților naționale cu atribuții de management și control în cadrul FEPAM.

În timp ce entitățile FLAG existente, beneficiind de experiența Axei 4 FEP, ar putea sprijini în mod semnificativ, prin expertiza lor, FLAG-urile mai puțin eficiente și nou-înființate (Integrare Orizontală), aspectele legate de nivelul superior de interconectare ale Rețelei, ar putea fi direcționate către entitățile Naționale și Internaționale, în contextul politicilor și strategiilor acestora (Integrare Verticală).

Dezavantajul inerent al FLAG-urilor de mici dimensiuni în ceea ce privește sarcinile administrative (complexitatea procedurilor) ar putea fi neutralizat prin participarea acestora la Rețea și prin integrarea orizontală cu FLAG-urile de dimensiuni mai mari. Este de menționat faptul că marile comunități de pescuit și acvacultură au fost deja identificate în cursul perioadei de programare anterioare și, în consecință, dimensiunea firească a comunităților de pescuit și acvacultură care vor tinde să devină FLAG în anii următori va fi mai redusă, atât din punct de vedere al populației, cât și al capacităților tehnice și administrative.

Platforma Web va adăuga valoare demersului, constituind un instrument rapid și permanent pentru consultare și coordonare. De asemenea, poate fi considerată drept un instrument de transparență pentru informare externă și publicitate, atât pentru instituțiile UE și naționale, cât și pentru potențialii beneficiari. Prezența unei rețele colective și cu structură permanentă va facilita și multiplica în mod firesc oportunitățile de cooperare la nivel național și internațional.

Cheltuielile reprezentanților FLAG-urilor în Rețeaua Națională vor fi finanțate în cadrul cheltuielilor de funcționare ale FLAG-urilor.

5. INFORMAȚII SPECIFICE PRIVIND DEZVOLTAREA TERITORIALĂ INTEGRATĂ

5.1 Informații privind punerea în aplicare a dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității (DLRC)

5.1.1 O descriere a strategiei pentru DLRC

Strategia CLLD are la bază obiectivele vizate prin Regulamentul 508/2014, elementele relevante evidențiate prin analiza SWOT referitoare la Prioritatea Uniunii nr. 4, nevoile de finanțare identificate în secțiunile anterioare, precum și lecțiile învățate în perioada de programare 2007-2013, prezentate în analiza SWOT ca puncte slabe.

Sprijinul pentru implementarea strategiilor de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității se va acorda pentru strategiile care urmăresc cel puțin două din următoarele obiective:

- valoarea adăugată, crearea de locuri de muncă, atragerea tinerilor și promovarea inovării în toate etapele lanțului de aprovizionare cu produse pescărești și din acvacultură;
- sprijinirea diversificării în cadrul sau în afara pescăriilor comerciale, a învățării pe tot parcursul vieții și a creării de locuri de muncă în zonele de pescuit și acvacultură;
- sporirea și capitalizarea atuurilor de mediu ale zonelor de pescuit și de acvacultură, inclusiv operațiunile care vizează atenuarea schimbărilor climatice;
- promovarea bunăstării sociale și a patrimoniului cultural în zonele de pescuit și de acvacultură, inclusiv a pescuitului, a acvaculturii și a patrimoniului cultural maritim;
- consolidarea rolului comunităților pescărești în ceea ce privește dezvoltarea locală și guvernanta resurselor locale de pescuit și a activităților maritime.

Intervențiile de tip CLLD vor contribui la realizarea obiectivului specific 4, de creștere a gradului de ocupare a forței de muncă și sporire a coeziunii teritoriale. În acest sens în cadrul comunităților costiere și interioare care depind de pescuit și de acvacultură se va urmări promovarea creșterii economice și a incluziunii sociale, crearea de locuri de muncă și sprijinirea inserției profesionale și a mobilității forței de muncă, atât în cadrul sectorului (procesare, marketing) cât și în afara lui (activități de mediu, turism, educație).

Analiza SWOT evidențiază un context local marcat de lipsa oportunităților economice în general, investiții limitate atât în sectorul de pescuit și acvacultură, cât și în comunitățile pescărești, infrastructură deficitară, tendințe demografice nefavorabile și migrație externă. La acestea se adaugă lipsa de informare și de pregătire, atât a comunității locale, cât și a agenților economici, în special antreprenori și IMM, accesul limitat la resurse financiare, slaba capacitate de organizare și cooperare, rupturile pe lanțul valoric, care îngreunează sau fac imposibil accesul producătorilor pe piață. Lipsa locurilor de muncă și veniturile scăzute pentru comunitățile pescărești sunt consecința de ansamblu a deficiențelor identificate.

Prin urmare, strategia CLLD vizează, în primul rând, întreruperea cercului vicios generat de lipsa oportunităților, prin susținerea creării de noi locuri de muncă, atât directe (pescari și piscicultori), cât și cele indirecte (marketing, prelucrare, IT, asigurări etc.).

Totodată, diversificarea spre activități alternative și complementare (precum turismul) va contribui la consolidarea economiilor locale, asigurând în același timp un nivel mai ridicat de protecție a mediului. Economiile locale mai solide, cu un nivel mai mare al ocupării directe și indirecte, pot beneficia și de efecte induse, precum locuri de muncă în magazine, transport etc. datorită cheltuirii veniturilor generate de locurile de muncă directe și indirecte. Înființarea de noi întreprinderi, susținerea antreprenoriatului în comunitățile vizate de intervențiile CLLD reprezintă a doua mare prioritate strategică pentru CLLD.

Aceste obiective sunt reflectate atât în indicatorii de rezultat menționați în secțiunea 3: locuri de muncă (ENI) create în sectorul acvaculturii, locuri de muncă (ENI) menținute în sectorul acvaculturii, cât și în indicatorii de realizare, cuantificați prin numărul de FLAG-uri create, numărul de proiecte depuse pentru sprijin pregătitor și pentru punerea în aplicare a strategiilor, numărul de activități de cooperare.

Autoritatea de Management, continuând intervențiile la nivelul FLAG-urilor și învățând din experiența perioadei anterioare de programare, va încuraja și susține comunitățile locale să se implice activ în planificarea, elaborarea și implementarea unor strategii integrate ce vizează dezvoltarea economică locală și valorificarea potențialului în zonele de pescuit și acvacultură. Consolidarea capacității administrative a comunităților locale în vederea planificării și implementării strategiilor relevante la nivel local, reprezintă cea de-a treia prioritate pentru CLLD, care le sprijină pe primele două.

În cadrul strategiilor de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, următoarele operațiuni vor fi eligibile pentru sprijin:

1. sprijinul pregătitor;
2. punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității;
3. activitățile de cooperare;
4. costurile de funcționare și revigorare a inițiativelor locale.

Calendarul indicativ:

- Sprijin pregatitor : inceputul anului 2016,
- strategii selectate pana in aug 2016

FLAG-urile vor primi sprijin pentru pregătirea strategiilor locale în zonele de coastă, fluviul Dunărea, Delta Dunării și zone de pescuit și acvacultură interioare de pe teritoriul României.

Activitățile de cooperare ale grupurilor de acțiune locală în domeniul pescuitului sunt eligibile pentru sprijin dacă fac parte din cadrul proiectelor de cooperare inter-teritorială sau transnațională. De asemenea se poate acorda și sprijin tehnic pentru pregătirea proiectelor de cooperare inter-teritorială și transnațională, cu condiția ca punerea în aplicare a unui proiect să poată fi demonstrată de către FLAG-uri.

Punerea în aplicare a intervențiilor de tip CLLD se va realiza în conformitate cu metodologia stabilită pentru astfel de proiecte. Astfel, selecția strategiilor integrate va fi realizată în două etape de către un comitet alcătuit din membrii Autorității de Management. În primă etapă vor

fi evaluate cererile de exprimare a interesului. Sprijinul pregătitor va fi disponibil în această fază pentru toți solicitanții. Selecția finală a strategiilor de dezvoltare locală și a proiectelor la nivelul comunității se va realiza în etapa a doua, pe baza calității acestora și a parteneriatului propus.

20% din FEPAM va fi alocat pentru intervențiile de tip CLLD din zonele pescărești.

România se va asigura de faptul că toate acțiunile FLAG-uri și LAG-uri vor fi desfășurate într-un mod conex sau consecutiv, cu scopul final de a evita dubla finanțare.

Zonele de pescuit și de acvacultură din România sunt în majoritate în mediul rural (aproape 90% din suprafața națională totală aparține unităților administrativ-teritoriale din mediul rural), prin urmare, viitoarele intervenții au ca scop o dezvoltare economică integrată și durabilă a acestor zone. În același timp, se va acorda prioritate pentru a se asigura complementaritatea între GAL-uri și FLAG-uri intervenții.

Așa cum se menționează în Acordul de Parteneriat, complementaritatea dintre GAL-uri și FLAG-uri privind CLLD va fi asigurată având în vedere că strategiile de dezvoltare locală elaborate de către GAL-uri și FLAG-uri pot identifica proiectele care pot fi finanțate prin diferite fonduri, dar în cadrul PNDR și FEPAM finanțarea acțiunilor / operațiunilor va fi numai mono fond. În acest sens, coordonarea strategiilor va fi asigurată prin intermediul unor grupuri de lucru dedicate între părțile interesate relevante sub coordonarea MFE, împreună cu instituirea unui mecanism adecvat de coordonare și cooperare la nivelul viitoarelor programe operaționale. Un reprezentant al GAL-urilor poate fi invitat să participe la reuniunile Rețelei Naționale.

Complementaritatea va fi asigurată, de asemenea, printr-un grup de lucru între AM-PNDR și AM-POPAM.

În ceea ce privește relația dintre strategia CLLD și strategiile integrate teritoriale, cea dintâi se va subsuma strategiei ITI, așa cum este cazul celei ce urmează să se implementeze în Delta Dunării.

Cele două tipuri de instrumente vor coexista în același spațiu. Prin abordarea de tip ”de jos în sus” acțiunile plasate sub responsabilitatea comunităților locale vor fi componente ale unei investiții teritoriale integrate. Acestea vor fi corelate și aliniat la strategia de dezvoltare teritorială.

Instrumentul ITI va fi utilizat, prin contribuția tuturor Programelor FESI 2014-2020, într-un areal format din 38 de unități administrativ teritoriale din cadrul Rezervației Biosfera Delta Dunării, Județul Tulcea și nordul Județului Constanța. Conform protocolului semnat de Ministerul Fondurilor Europene, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Asociația pentru Dezvoltarea Intercomunitară ITI DD, cele patru entități împart responsabilități comune privind implementarea Strategiei de Dezvoltare Integrată Durabilă a Deltei Dunării (SIDD). Coordonarea operațiunilor sprijinite din finanțare europeană prin Programele Operaționale ale celor trei ministere va fi realizată de **Grupul Funcțional de Lucru (GLF)** ITI Delta Dunării, având reprezentanți din fiecare Autoritate de Management. Atribuțiile GLF vor consta în analizarea implementării mecanismul ITI și aprobării rapoartelor trimestriale prezentate MFE, cu privire la stadiul

contractării, implementării și finalizării proiectelor depuse în cadrul axelor relevante ale Programelor pentru ITI Delta Dunării în raport cu calendarele asumate, va propune măsuri necesare pentru depășirea problemelor de natură să afecteze buna utilizare a mecanismului ITI, stabilirea criteriilor pentru selecția proiectelor din cadrul ITI DD, precum și revizuirea alocărilor financiare.

Proiectele dezvoltate în teritoriul ITI vor fi analizate de ADI ITI DD pentru a fi emis un aviz din punctul de vedere al relevanței acestora cu obiectivele SIDD. În urma conformării, proiectele vor urma circuitul uzual de depunere la Autoritatea de Management pentru selecție, evaluare, contractare din alocările indicative pentru SIDD. Informații cu privire la proiectele contractate și plățile aferente sub alte măsuri de prevazute în POPAM care pot contribui la SIDD vor fi furnizate de AM POP pentru scopurile de monitorizare ADI ITI DD asupra contribuției generale FEPAM. Având în vedere că în cadrul teritoriului ITI se vor realiza strategii de dezvoltare locală de tip FLAG ce vor fi finanțate din alocările indicative dedicate ITI prin POPAM 2014-2020, pentru asigurarea coerenței și corelării intervențiilor dintre SIDD și strategiile locale ADI ITI DD vor întreprinde o analiză de conformitate cu strategiile de dezvoltare locală ale FLAG-urilor cu obiective SIDD, înainte ca strategia de dezvoltare locală să urmeze procedurile uzule FEPAM pentru selecția FLAG-urilor. Membrii ADI –ITI vor participa la reuniunea comitetului de selecție cu membrii din MADR- AM POP, când aplicațiile FLAG-urilor din Delta Dunării vor fi evaluate.

Ținând cont de sprijinul public din FEP pentru proiectele din județul Tulcea (care face parte acum din ITI):

Axa 1 = 560.158,55 euro

Axa 2 = 22.337.520,68 euro

Axa 3 = 8.561.248,18 euro

Axa 4 = 14.965.416,02 euro

TOTAL = 46.424.343,43 euro

o alocare de 37.000.000 euro din FEPAM pentru strategia ITI este una rezonabilă, având în vedere importanța zonei.

5.1.2 O listă a criteriilor aplicate pentru selectarea zonelor de pescuit

Selectarea zonelor de pescuit și acvacultură costiere și interioare eligibile pentru desfășurarea strategiilor de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității se va realiza pe baza unor criterii de dimensiune și coerența, incluzând rata de ocupare a forței de muncă, rata de participare în învățământ, mobilitatea forței de muncă și accesul la servicii de bază.

Din punct de vedere al dimensiunii, parteneriatele locale (Grupurile de Acțiune Locală pentru Pescuit - FLAG-uri) se pot organiza în zonele de pescuit și acvacultură cu o populație cuprinsă între 10.000 și 150.000 de locuitori, conform articolului 33 alineatul 6 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013.

Zonele vizate trebuie să fie coerente din punct de vedere economic, social și fizic, astfel încât strategiile elaborate de FLAG-uri să răspundă unor nevoi locale reale. Selectarea zonelor se va face pe baza următoarelor tipuri de criterii:

- criterii prin care sunt descrise mărimea și importanța sectorului de pescuit și acvacultură (ocupare, număr de nave sau ferme de acvacultură, tipul de pescuit, volumul și valoarea producției etc.);

- criterii prin care este descris specificul zonei, din punct de vedere al cadrului natural favorabil pentru activități de pescuit și acvacultură (localizarea fermelor de acvacultură), existența zonelor protejate, demografie (mărimea populației, densitatea, declinul demografic), zone defavorizate sau periferice, etc. ;

- criterii prin care se descrie coerența ariei de intervenție.

Delimitarea geografică a zonelor vizate se va face de către FLAG-uri, respectându-se circumstanțele locale și scopul strategiei de dezvoltare locală.

5.1.3 O listă a criteriilor aplicate pentru selectarea strategiilor de dezvoltare locală

Criteriile generale avute în vedere pentru selectarea strategiilor vizează elemente precum:

- Definierea ariei și populației vizate prin strategie;
- Analiza nevoilor de dezvoltare și a potențialului comunității locale, inclusiv analiza SWOT, și măsura în care prioritățile și obiectivele definite adresează aceste nevoi;
- Descrierea strategiei și a obiectivelor precum și prioritizarea acestora, inclusiv existența unor ținte clar definite și măsurabile pentru indicatorii de realizare imediată și de rezultat;
- Concordanța cu documentele strategice relevante (AP 2014-2020, Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013-2020-2030, Strategia Națională pentru Ocupare a Forței de Muncă 2013 – 2020, Strategia Națională pentru Competitivitate 2014 - 2020, Strategia Națională pentru Dezvoltare Regională 2014 – 2020 etc.);
- Descrierea procesului de implicare a comunității locale în dezvoltarea strategiei;
- Existența unui plan de acțiuni coerent pentru implementarea strategiei, care să arate cum obiectivele vor fi transpuse în acțiuni;
- Descrierea aranjamentelor de management și monitorizare, inclusiv a echilibrului între diferitele tipuri de stakeholderi (public/privat);
- Demonstrarea capacității FLAG-ului de a implementa strategia;
- Descrierea mecanismelor de evaluare;
- Soliditatea planului financiar;
- Descrierea modalităților de asigurare a sustenabilității investiției.

Pe baza criteriilor generale enumerate mai sus se vor stabili prin Ghidul Solicitantului criterii detaliate de evaluare și selecție pentru toate inițiativele. În consecință, în selecția strategiilor de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității (CLLD) se va urmări în mod special modul în care acestea adresează nevoile reale ale comunității locale prin susținerea și promovarea potențialului local de o manieră integrată, sustenabilă și eficientă.

Selecția strategiilor CLLD se va realiza în două etape, în prima fază evaluându-se cererile de exprimare a interesului, candidații putând beneficia de sprijin pregătitor. În cea de-a doua etapă se va realiza evaluarea finală a strategiilor, pe baza criteriilor de selecție, și se va face selecția acestora în funcție de calitățile demonstrate.

Pe baza lecțiilor învățate în perioada de programare 2007-2013, acordarea de sprijin pentru activități pregătitoare este menită să sprijine coagularea și consolidarea inițiativei la nivelul comunităților locale, ținând seama de faptul că, în prezent, potențialii beneficiari continuă să aibă informații și competențe scăzute în ceea ce privește elaborarea și implementarea unor astfel de inițiative, iar resursele financiare și materiale disponibile sunt limitate. Având în vedere aceste aspecte, sprijinul pregătitor va putea corecta punctele slabe, va contribui la diminuarea riscurilor și la eliminarea anumitor obstacole încă dintr-o etapă incipientă. Acțiunile finanțate vor contribui la crearea și motivarea inițiativei locale și vor permite tuturor comunităților (atât cele care sunt deja organizate în FLAG-uri, cât și altora) să beneficieze de finanțare FEPAM.

Sprijinul pregătitor are două componente principale:

1. Componenta de inițiere ("start-up package"), destinată comunităților care intenționează să se organizeze într-o inițiativă FLAG și care nu au mai primit finanțare ca FLAG în perioada 2007-2013. În cadrul acestei componente vor fi susținute: dezvoltarea parteneriatelor locale și înființarea FLAG-urilor, informarea și conștientizarea comunităților locale, instruirea liderilor locali, promovarea inițiativelor locale.

Tot în cadrul acestei componente pot fi finanțate scheme și inițiative pilot, inovatoare, de tip CLLD.

2. Componenta de consolidare a capacității, instruire și networking în vederea pregătirii și implementării strategiei CLLD. Aceasta este destinată FLAG-urilor existente și are în vedere acordarea de sprijin financiar pentru: instruirea liderilor locali, elaborarea studiilor și analizelor necesare pregătirii strategiei, elaborarea strategiei de dezvoltare locală, susținerea costurilor de administrare.

În cadrul procesului de implementare POPAM, activitățile pregătitoare pentru CLLD vor începe imediat după aprobarea programului.

Sprijinul acordat pentru implementarea CLLD vizează și inițiativele de cooperare între FLAG-uri.

5.1.4 O descriere clară a rolurilor respective ale FLAG-urilor, al autorității de gestionare sau al organismului desemnat cu privire la toate sarcinile de punere în aplicare legate de strategie

Grupurile de Acțiune Locală în domeniul Pescuitului (FLAG-urile) au rolul de a prezenta o strategie integrată pentru dezvoltarea propriei zone pescărești, incluzând acțiuni pentru diversificarea economiei locale, crearea de locuri de muncă, promovarea calității vieții și a protecției mediului. În conformitate cu Articolul 34 din Regulamentul (UE) Nr. 1303/2013, FLAG-urile au următoarele sarcini:

- să consolideze capacitatea actorilor locali de a dezvolta și implementa operațiunile, inclusiv prin promovarea capacităților lor de management al proiectelor;
- să conceapă o procedură de selecție nediscriminatorie și transparentă împreună cu criteriile obiective în ceea ce privește selectarea operațiunilor, care să evite conflictele de interese, care garantează că cel puțin 50 % din voturile privind deciziile de selecție sunt exprimate de parteneri care nu au statutul de autorități publice și permit selecția prin procedură scrisă;
- să asigure coerența operațiunilor cu strategia de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, prin acordarea de prioritate operațiunilor în funcție de contribuția adusă la atingerea obiectivelor și țințelor strategiei;
- să pregătească și să publice cereri de propuneri sau o procedură permanentă de depunere de proiecte și să definească criteriile de selecție;
- să primească și să evalueze cererile de contribuții;
- să selecteze operațiunile și să stabilească cuantumul contribuției;
- să monitorizeze implementarea strategiei de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității și a operațiunilor sprijinite și efectuarea de activități specifice de evaluare în legătură cu strategia respectivă;
- să asigure desfășurarea acțiunilor de informare și de publicitate, utilizând diferite forme și metode de comunicare la nivel local.

Autoritatea de Management este responsabilă cu derularea de activități curente de verificare a conformității administrative, a respectării criteriilor de eligibilitate (documentare și în teren), a criteriilor de selecție, controalele pe teren, emiterea deciziilor de finanțare, autorizarea la plată și contabilizarea plăților. În acest sens, Autoritatea de Management analizează, verifică și coordonează elaborarea procedurilor specifice FLAG de implementare a proiectelor finanțate prin strategiile locale de dezvoltare integrată a zonelor pescărești. De asemenea, se vor organiza periodic întâlniri de lucru pentru coordonarea și monitorizarea activității FLAG-urilor.

5.1.5 Informații privind plățile anticipate către FLAG-uri

Se are în vedere acordarea de avansuri în transe în cuantum total de până la 50%, din sprijinul public legat de costurile de funcționare și de animare, în conformitate cu prevederile Art. 62 (2) R(UE)508/2014.

5.2 Informații privind investițiile teritoriale integrate

	Măsurile FEPAM reglementate
✓	Articolul 38 Limitarea impactului pescuitului asupra mediului marin și adaptarea pescuitului la protecția speciilor [+ articolul 44 alineatul (1) litera (c) Pescuitul în apele interioare]
✓	Articolul 40 alineatul (1) litera (a) Protejarea și refacerea biodiversității marine – colectarea uneltelor de pescuit pierdute și a altor deșeuri marine
✓	Articolul 27 Servicii de consiliere [+ articolul 44 alineatul (3) Pescuitul în apele interioare]
✓	Articolul 30 Diversificarea veniturilor și noi forme de venituri [+ articolul 44 alineatul (4) Pescuitul în apele interioare]
✓	Articolul 40 Valoarea adăugată, calitatea produselor și folosirea capturilor nedorite [+ articolul 44 alineatul (1) litera (a) Pescuitul în apele interioare]
✓	Articolul 41 alineatul (1) + (3) Porturi de pescuit, locuri de debarcare, hale de licitații și adăposturi - investiții de îmbunătățire a infrastructurii porturilor de pescuit și a halelor de licitații sau a locurilor de debarcare și a adăposturilor; Construirea de adăposturi, pentru îmbunătățirea siguranței pescarilor (+ Art. 44.1. punctul f pescuitul în apele interioare)
✓	Articolul 27 Inovare [+ articolul 44 alineatul (3) Pescuitul în apele interioare]
✓	articolul 41. 2 pentru eficiență energetică și atenuarea schimbărilor climatice — înlocuirea sau modernizarea motoarelor principale sau auxiliare (+ Art. 44.1.d pescuitul în apele interioare)
✓	Articolul 47 Inovare
✓	Articolul 49 Servicii de gestionare, de înlocuire și de consiliere pentru fermele de acvacultură
✓	Articolul 48 alineatul (1) literele (a-d) și (f-h) Ajutoare pentru investiții productive în acvacultură
✓	Articolul 48.1.k Investiții productive în acvacultură - creșterea eficienței energetice, energie din surse regenerabile
✓	Articolul 48.1.e, i, j Investiții productive în acvacultură - eficiența resurselor, reducerea utilizării de apă și substanțe chimice, sisteme de recirculare pentru reducerea la minimum a utilizării apei
	Articolul 51 Creșterea potențialului siturilor de acvacultură
✓	Articolul 53 Conversia la sistemele de management de mediu și audit și la acvacultura ecologică
✓	Articolul 54 Acvacultura care furnizează servicii de mediu
✓	Articolul 56 Măsuri privind sănătatea și bunăstarea animalelor
✓	Articolul 57 Asigurarea stocurilor din acvacultură
	Articolul 77 Colectarea de date
	Articolul 76 Control și executare
✓	Articolul 62.1.a Sprijin pentru pregătire
✓	Articolul 63 Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală (inclusiv costuri de funcționare și animare)
✓	Articolul 64 Activități de cooperare
	Articolul 66 Planurile de producție și de comercializare
	Articolul 67 Ajutor de depozitare

	Măsurile FEPAM reglementate
✓	Articolul 68 Măsuri de marketing
✓	Articolul 69 Prelucrarea produselor obținute din pescuit și din acvacultură
	Articolul 80 alineatul 1 litera (a) Integrarea supravegherii maritime

Alocarea financiară indicativă din partea FEPAM (EUR) 37.000.000,00

6. ÎNDEPLINIREA CONDIȚIONALITĂȚILOR EX ANTE

6.1 Identificarea condiționalităților ex ante aplicabile și evaluarea îndeplinirii acestora

6.1.1 Condiționalitățile ex ante specifice FEPAM aplicabile

Condiționalitate ex ante	Priorități ale Uniunii la care se aplică condiționalitatea	Îndeplinit
1 - Raportul privind capacitatea a fost prezentat în conformitate cu articolul 22 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013	1	Parțial
2 - Elaborarea, până în 2014, a planului strategic național multianual privind acvacultura, prevăzut la articolul 34 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013	2	Da
3 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de respectare a cerințelor privind datele necesare pentru gestionarea pescuitului, prevăzute la articolul 25 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și la articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 199/2008	3	Parțial
4 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de punere în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare al Uniunii, prevăzut la articolul 36 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și precizat ulterior în Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului	3	Parțial

6.1.1 Criterii și evaluarea îndeplinirii lor

Condiționalitate ex ante	Criteriu	Îndeplinit	Referință	Explicație
1 - Raportul privind capacitatea a fost prezentat în conformitate cu articolul 22 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013	1 - Raportul este întocmit în conformitate cu orientările comune elaborate de către Comisie	Nu	Raportul aferent anului 2014 a fost transmis CE în data de 3 iunie 2015	Raportul a fost elaborat, cu unele lipsuri, în conformitate cu orientările comune elaborate de Comisie.
1 - Raportul privind capacitatea a fost prezentat în conformitate cu articolul 22 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013	2 - Capacitatea de pescuit nu depășește plafonul stabilit pentru capacitatea de pescuit în anexa II la Regulamentul (UE) nr. 1380/2013	Da		Capacitatea de pescuit a fost stabilită fără a se depăși limitele plafonului stabilit prin Anexa II a Regulamentului (UE) Nr. 1380/2013
2 - Elaborarea, până în 2014, a planului strategic național multianual privind acvacultura, prevăzut la articolul 34 din	1 - Planul strategic național multianual privind acvacultura se transmite Comisiei cel târziu la data transmiterii	Da	SFC 2014	Planul strategic național multianual privind acvacultura este transmis Comisiei împreună

Regulamentul (UE) nr. 1380/2013	programului operațional			cu Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime.
2 - Elaborarea, până în 2014, a planului strategic național multianual privind acvacultura, prevăzut la articolul 34 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013	2 - Programul operațional include informații privind complementaritatea cu planul strategic național multianual privind acvacultura	Da	SFC 2014	<p>În vederea stabilirii complementarității dintre planul strategic național multianual pentru acvacultură și PO, a fost elaborată o Strategie Națională pentru Sectorul Pescăresc (SNSP) 2014-2020. Ulterior elaborării SNSP, a fost elaborat Studiul de piață pentru sectorul pescăresc precum și Planul Strategic Național Multianual pentru Acvacultură, care cuprinde informații și justificări care au stat la baza elaborării POPAM.</p> <p>Măsurile de finanțare vor fi implementate în principal prin intermediul PO pentru sectorul pescăresc, iar măsurile de reglementare/administrative vor fi implementate prin planul strategic național multianual pentru acvacultură, în condițiile în care toate acestea vor contribui la îndeplinirea obiectivelor strategice privind PCP și Strategia UE 2020.</p>
3 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de respectare a cerințelor	1 - O descriere a capacității administrative de elaborare și aplicare a unui program multianual de colectare de date, care	Nu	Decizia C(2009)7424 final/02.10.2009 privind Programul anual pentru	Fără întârzieri în transmiterea Programelor Naționale respective, a se vedea deciziile

<p>privind datele necesare pentru gestionarea pescuitului, prevăzute la articolul 25 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și la articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 199/2008</p>	<p>urmează a fi revizuit de CSTEP și acceptat de către Comisie</p>		<p>2009, inclusiv România</p> <p>Decizia 2010/369/UE/18.06.2010 privind Programul anual pentru 2010, inclusiv România</p> <p>Decizia C(2009)6778 final/11.09.2009</p> <p>Decizia C(2011)941 final/16.02.2011</p>	<p>Comisiei menționate. Deși s-au înregistrat îmbunătățiri notabile, capacitatea de implementare rămâne o provocare.</p>
<p>3 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de respectare a cerințelor privind datele necesare pentru gestionarea pescuitului, prevăzute la articolul 25 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și la articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 199/2008</p>	<p>2 - O descriere a capacității administrative de elaborare și punere în aplicare a programelor de activitate pentru colectare de date, care urmează a fi revizuit de CSTEP și acceptat de către Comisie</p>	<p>Nu</p>	<p>http://datacollecti.on.jrc.ec.europa.eu/data-calls. A se vedea Raportul RCM Med&BS – LP 2014</p>	<p>Nu au fost transmise modificări la Programul Național privind colectarea datelor 2011-2013.</p> <p>Nu au fost aplicate reduceri financiare pentru 2009 privind asistența financiară din partea UE pentru neîndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor de transmitere a datelor către utilizatorii finali.</p> <p>Nu au fost aplicate reduceri financiare (ca procent din asistența financiară totală din partea UE pentru Programul Național 2009).</p> <p>Nu au fost aplicate reduceri financiare pentru 2011 privind asistența financiară din partea UE pentru neîndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor de transmitere a datelor către utilizatorii</p>

				<p>finali.</p> <p>Nu au fost aplicate reduceri financiare (ca procent din asistența financiară totală din partea UE pentru Programul Național 2011).</p> <p>Raportul tehnic anual pentru 2012 se află încă în curs de evaluare de către Comisie.</p>
<p>3 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de respectare a cerințelor privind datele necesare pentru gestionarea pescuitului, prevăzute la articolul 25 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și la articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 199/2008</p>	<p>3 - O descriere a capacității de alocare a resurselor umane, de aplicare a unor acorduri bilaterale sau multilaterale cu alte state membre, dacă este partajat efortul de îndeplinire a obligațiilor privind colectarea de date</p>	Da	<p>http://datacollection.jrc.ec.europa.eu/data-calls</p>	<p>Acordul bilateral nu a fost implementat pe deplin, fapt datorat exclusiv ANPA Bulgaria, care nu și-a îndeplinit angajamentele asumate față de Comisie</p> <p>România a solicitat intervenția CE, precum și sprijin din partea DG MARE, după e-mail-uri, scrisori transmise către ANPA Bulgaria și discuții în cadrul ședințelor RCMMed&BS.</p> <p>Acordul ANPA RO-BG a fost semnat în data de 25 martie 2015. Acesta prevede acțiunile pentru 2014-2020 și responsabilitățile fiecărui partener.</p>
<p>4 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de punere în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare al Uniunii, prevăzut la articolul 36 din</p>	<p>1 - O descriere a capacității administrative de elaborare și punere în aplicare a secțiunii din programul operațional aferentă programului național de finanțare a controlului pentru</p>	Nu		<p>Acest criteriu este legat de condiționalitatea ex-ante generală referitoare la achiziții publice. Astfel, atunci când această condiționalitate ex-</p>

Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și precizat ulterior în Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului	perioada 2014–2020 menționat la articolul 18 alineatul (1) litera (o)			ante generală va fi considerată îndeplinită, acest criteriu va fi, de asemenea, considerat îndeplinit.
4 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de punere în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare al Uniunii, prevăzut la articolul 36 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și precizat ulterior în Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului	2 - O descriere a capacității administrative de elaborare și punere în aplicare a programului național de acțiuni de control pentru planurile multianuale, prevăzut la articolul 36 din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009	Da	Pe pagina de Internet a ANPA, www.anpa.ro , există o secțiune cu nume de utilizator și parolă, denumită "NATIONAL CONTROL ACTION PROGRAMME".	Pe baza Planului Național de Control al pescuitului pe 2015 deja implementat și a experienței acumulate, ANPA – România deține capacitatea administrativă pentru a elabora și implementa planurile multianuale.
4 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de punere în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare al Uniunii, prevăzut la articolul 36 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și precizat ulterior în Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului	3 - O descriere a capacității administrative de elaborare și punere în aplicare a unui program comun de control care ar putea fi elaborat împreună cu alte state membre, prevăzut la articolul 94 din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009	Da		ANPA RO și ANPA BG au implementat Programul Comun de Control începând din 2012. În cursul anului 2013, numărul misiunilor comune a crescut semnificativ, de la 3 la 14. În momentul de față ANPA BG și RO desfășoară un plan de activitate comun la Marea Neagră în domeniul inspecției și controlului sub coordonarea EFCA.
4 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de punere în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare al Uniunii, prevăzut la articolul 36 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și precizat ulterior în Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului	4 - O descriere a capacității administrative de elaborare și punere în aplicare a programelor specifice de control și inspecție, prevăzut la articolul 95 din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009.	Da	Nivelurile de referință sunt stabilite în cadrul Planului Național de control al pescuitului, cu aprobarea CE și de implementat cu îndrumarea AECP. Programul pentru control și inspecție este în derulare și este elaborat și	În prezent nu există asemenea programe, dar este posibil în viitor să se elaboreze programe de control specifice

			implementat sub coordonarea AECP	
4 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de punere în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare al Uniunii, prevăzut la articolul 36 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și precizat ulterior în Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului	5 - O descriere a capacității administrative de aplicare a unui sistem de sancțiuni eficace, proporționale și disuasive pentru încălcări grave, prevăzut la articolul 90 din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009	Nu	Este necesar să se actualizeze legislația națională în conformitate cu sancțiunile prevăzute în Capitolul IX al Regulamentului Consiliului (CE) Nr. 1005/2008	La propunerea ANPA, Guvernul va actualiza legislația corespunzătoare în vederea respectării prevederilor UE în acest domeniu.
4 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de punere în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare al Uniunii, prevăzut la articolul 36 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și precizat ulterior în Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului	6 - O descriere a capacității administrative de aplicare a sistemului de puncte pentru încălcările grave, prevăzut la articolul 92 din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009	Nu	Ordinul Ministrului Delegat pentru Ape, Păduri și Piscicultură nr. 43/2014 privind pescuitul comercial	A fost modificată legislația națională prin introducerea sistemului bazat pe puncte - Ordinul Ministrului Delegat pentru Ape, Păduri și Piscicultură nr. 43/2014 privind pescuitul comercial. Sunt necesare sporirea numărului de inspectori în sectorul pescuitului și achiziția de nave pentru control cu grad ridicat de autonomie.

6.1.2 Condiționalitățile ex ante generale aplicabile și evaluarea îndeplinirii acestora

1: Achiziții publice CEA “G4-Existența unor măsuri de aplicare eficace a legislației Uniunii privind achizițiile publice în domeniul Fondurilor ESI.” este tratată în Secțiunea 2.3, pag.228-234 a A.P.

Următoarele criterii nu sunt îndeplinite:

1. Măsuri pentru aplicarea eficace a normelor Uniunii din domeniul achizițiilor publice prin intermediul unor mecanisme adecvate;
2. Măsuri de asigurare a procedurilor transparente de atribuire a contractelor;
3. Măsuri de formare profesională și difuzare a informațiilor pentru personalul implicat în implementarea fondurilor ESI;

Măsuri de asigurare a capacității administrative de punere în aplicare și aplicare a normelor Uniunii din domeniul achizițiilor publice.

2: Ajutor de stat CEA „G5- Existența unor măsuri de aplicare eficace a regulilor Uniunii privind Ajutorul de stat în domeniul Fondurilor ESI” este tratată în secțiunea 2.3, pag. 235-246 a A.P.

Următorul criteriu nu este îndeplinit: Măsuri referitoare la aplicarea eficace a normelor Uniunii privind ajutoarele de stat.

3: Evaluarea Impactului de Mediu și Evaluarea Strategică de Mediu – 3 CRITERII

(CEA “G6- Existența unor măsuri de aplicare eficace a legislației de mediu a Uniunii în ceea ce privește directivele EIM și ESM.” este tratată în secțiunea 2.3, pag 246-255 a A.P.

Următorul criteriu nu este îndeplinit: Măsuri de formare profesională și difuzare de informații pentru personalul care participă la punerea în aplicare a directivelor privind EIA și SEA.

4: Sisteme statistice și indicatori de rezultat

Această CEA generală se aplică PO FEPAM. Cu toate acestea, îndeplinirea acestei CEA este asigurată deja prin cadrul de colectare a datelor în sectorul pescuitului și sistemul de monitorizare și evaluare a FEPAM cu indicatori (de rezultat) comuni.

Următoarele criterii nu sunt îndeplinite:

1. Existența unor măsuri privind colectarea și agregarea rapidă a datelor statistice, cu următoarele elemente: identificarea surselor și mecanismelor de asigurare a validării statistice.
2. Existența unor măsuri privind colectarea și agregarea rapidă a datelor statistice, cu următoarele elemente: măsuri de publicare și de disponibilitate publică a datelor agregate.
3. Un sistem eficient de indicatori de rezultat care să includă: robustețea și validarea statistică, claritatea interpretării normative, capacitatea de reacție la politică, colectarea în timp util a datelor.
4. Proceduri pentru a se asigura că toate operațiunile finanțate prin program adoptă un sistem eficace de indicatori.

6.2 Descrierea măsurilor care trebuie adoptate, organismele responsabile și calendarul punerii în aplicare a acestora

6.2.1 Măsuri preconizate pentru îndeplinirea condițiilor ex ante specifice FEPAM

Condiționalitate ex ante	Criteriu	Acțiunile care urmează să fie întreprinse	Termen limită	Organismele responsabile pentru îndeplinire
1 - Raportul privind capacitatea a fost prezentat în conformitate cu articolul 22 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013	1 - Raportul este întocmit în conformitate cu orientările comune elaborate de către Comisie	Depunerea unui Raport al flotei complet (2016) asupra balanței dintre capacitatea de pescuit și posibilitățile de pescuit (pentru anul 2015) conform art.22(2) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013, care să includă: - o evaluare recentă a flotei folosind cele mai recente și bune	31.05.2016	ANPA

		informații biologice disponibile, în special furnizate de STECF și GFCM, și, așa cum se cere în liniile directoare ale Comisiei pentru analiza balanței dintre capacitatea de pescuit și posibilitățile de pescuit (COM(2014) 545 final din 2 septembrie 2014 - un Plan de acțiune în conformitate cu art.22(4) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 care să includă numai segmentele dezechilibrate ale flotei.		
3 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de respectare a cerințelor privind datele necesare pentru gestionarea pescuitului, prevăzute la articolul 25 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și la articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 199/2008	1 - O descriere a capacității administrative de elaborare și aplicare a unui program multianual de colectare de date, care urmează a fi revizuit de CSTEP și acceptat de către Comisie	1. Modificarea cadrului legislativ conform cerințelor din Cadrul de Implementare pentru Colectare Date, respectiv modificarea OUG 23/2008, adoptată prin Legea nr. 317/2009, care să prevadă că ANPA este producător de date statistice oficiale (30.06.2016) 2. Îmbunătățirea coordonării între partenerii științifici și autoritățile responsabile cu implementarea Cadrului pentru Colectarea de Date ANPA va organiza o reuniune în vederea îmbunătățirii colectării și transmiterii datelor către utilizatori (31.12.2015)	30.06.2016	ANPA Guvernul României
3 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de respectare a cerințelor privind datele necesare pentru gestionarea pescuitului, prevăzute la articolul 25 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și la articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 199/2008	2 - O descriere a capacității administrative de elaborare și punere în aplicare a programelor de activitate pentru colectare de date, care urmează a fi revizuit de CSTEP și acceptat de către Comisie	1. Derularea procedurilor de achiziție publică (contract cadru pentru 2015-2018), pentru colectarea datelor, conform OUG 34/2006 (31.12.2016) 2. Creșterea numărului și expertizei resurselor umane, prin angajarea de personal specializat (31.12.2016) 3. Îmbunătățirea bazelor de date informatice, prin crearea unei baze de date centrale, interoperabile și care să asigure informații conform nevoilor utilizatorilor finali; și asigurarea suportului pentru mentenanța sistemelor IT (30.06.2016)	31.12.2016	ANPA
4 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de punere în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare al Uniunii, prevăzută la articolul 36 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și precizat ulterior în Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului	1 - O descriere a capacității administrative de elaborare și punere în aplicare a secțiunii din programul operațional aferentă programului național de finanțare a controlului pentru perioada 2014–2020 menționat la articolul 18 alineatul (1) litera (o)	Acest criteriu este legat de condiționalitatea ex-ante generală referitoare la achiziții publice. Astfel, atunci când această condiționalitate ex-ante generală va fi considerată îndeplinită, acest criteriu ca fi, de asemenea, considerat îndeplinit.		MFE
4 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de punere în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare al Uniunii, prevăzută la articolul 36 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și precizat ulterior în Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului	5 - O descriere a capacității administrative de aplicare a unui sistem de sancțiuni eficace, proporționale și disuasive pentru încălcări grave, prevăzută la articolul 90 din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009	La propunerea ANPA, Guvernul va actualiza legislația relevantă, pentru a de conforma cu cea europeană în acest domeniu.	31.12.2016	Guvernul României
4 - Capacitate administrativă: este disponibilă capacitatea administrativă de punere în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare al Uniunii, prevăzută la articolul 36 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 și precizat ulterior în Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului	6 - O descriere a capacității administrative de aplicare a sistemului de puncte pentru încălcările grave, prevăzută la articolul 92 din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009	Îndeplinirea Planului de acțiune pentru achiziții publice – CEA generale pct.4	31.12.2016	ANPA

6.2.2 Măsuri preconizate pentru îndeplinirea condițiilor ex ante generale

1: Achiziții publice – planul de acțiuni se poate vedea în Anexa 8.1

2: Ajutor de stat – planul de acțiuni se poate vedea în Anexa 8.2

3: Evaluarea Impactului de Mediu și Evaluarea Strategică de Mediu – planul de acțiuni se poate vedea în Anexa 8.3

4: Sisteme statistice și indicatori de rezultat – planul de acțiuni se poate vedea în Anexa 8.4

7. DESCRIEREA CADRULUI DE PERFORMANȚĂ

7.1 Tabel: Cadrul de performanță

Prioritatea Uniunii	1 - Promovarea pescuitului sustenabil din punct de vedere al mediului, eficient din punct de vedere al utilizării resurselor, inovator, competitiv și bazat pe cunoaștere
----------------------------	---

Indicatorul și unitatea de măsură, dacă este cazul	Punctul de referință pentru 2018	Țintele pentru 2023
Indicator financiar	2.500.000,00	12.571.200,00
1.3 - Numărul de proiecte privind valoarea adăugată, calitatea, utilizarea capturilor nedorite și porturile de pescuit, locurile de debarcare, halele și adăposturile	4,00	14,00
1.9 - Numărul de proiecte privind promovarea capitalului uman și a dialogului social, diversificare și noi forme de venit, întreprinderi nou înființate pentru pescari și sănătate/siguranță	10,00	55,00

Prioritatea Uniunii	2 - Stimularea acvaculturii sustenabile din punct de vedere al mediului, eficiente din punct de vedere al utilizării resurselor, inovatoare, competitive și bazate pe cunoaștere
----------------------------	--

Indicatorul și unitatea de măsură, dacă este cazul	Punctul de referință pentru 2018	Țintele pentru 2023
Indicator financiar	18.000.000,00	87.879.324,00
2.2 - Numărul de proiecte privind ajutoarele pentru investiții productive în	25,00	100,00

acvacultură		
2.3 - Numărul de proiecte privind reducerea impactului acvaculturii asupra mediului (sistemele de management de mediu și de audit, serviciile de mediu aferente acvaculturii ecologice)	25,00	80,00

Prioritatea Uniunii	3 - Stimularea punerii în aplicare a PCP
----------------------------	--

Indicatorul și unitatea de măsură, dacă este cazul	Punctul de referință pentru 2018	Țintele pentru 2023
Indicator financiar	3.500.000,00	16.426.182,00
3.1 - Numărul de proiecte privind punerea în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare al Uniunii	2,00	7,00
3.2 - Numărul de proiecte privind colectarea, gestionarea și utilizarea datelor	1,00	2,00

Prioritatea Uniunii	4 - O ocupare a forței de muncă și o coeziune teritorială sporite
----------------------------	---

Indicatorul și unitatea de măsură, dacă este cazul	Punctul de referință pentru 2018	Țintele pentru 2023
Indicator financiar	2.400.000,00	42.848.920,59
4.1 - Numărul de strategii locale de dezvoltare selectate	18,00	18,00
4.2 - Numărul de proiecte privind sprijinul pentru pregătire	20,00	20,00

Prioritatea Uniunii	5 - Stimularea comercializării și a prelucrării
----------------------------	---

Indicatorul și unitatea de măsură, dacă este cazul	Punctul de referință pentru 2018	Țintele pentru 2023
Indicator financiar	2.000.000,00	13.600.000,00
5.3 - Numărul de proiecte privind prelucrarea produselor	3,00	15,00

Prioritatea Uniunii	6 - Încurajarea punerii în aplicare a politicii maritime integrate
----------------------------	--

Indicatorul și unitatea de măsură, dacă este cazul	Punctul de referință pentru 2018	Țintele pentru 2023
Indicator financiar	500.000,00	3.333.334,00
6.1 - Numărul de proiecte privind supravegherea maritimă integrată	1,00	1,00

7.2 Tabel: justificarea alegerii indicatorilor de realizare care urmează a fi incluși în cadrul de performanță

Prioritatea Uniunii	1 - Promovarea pescuitului sustenabil din punct de vedere al mediului, eficient din punct de vedere al utilizării resurselor, inovator, competitiv și bazat pe cunoaștere
----------------------------	---

Justificarea alegerii indicatorilor de realizare incluși în cadrul de performanță, inclusiv o explicație privind partea din alocația financiară reprezentată de operațiunile care vor duce la obținerea realizărilor, precum și metoda aplicată pentru a calcula această parte, care trebuie să depășească 50 % din alocația financiară acordată priorității	Pentru această prioritate au fost selectați indicatorii de realizare aferenți măsurilor "Porturi de pescuit, locuri de debarcare, hale de licitații și adăposturi" și "Diversificare și noi forme de venituri", care reprezintă 52,75% din alocarea PU1. Alocarea financiară a fost stabilită prin raportare la numărul estimat de proiecte care se vor finaliza în 2018, respectiv 2023 și valoarea
--	--

	<p>medie a acestora. Valoarea medie estimată pe proiect este de 640.800 euro pentru prima măsură și 65.454,54 pentru cea de-a doua.</p>
<p>Date sau elemente de probă folosite pentru a estima valoarea obiectivelor de etapă și a țintelor și metoda de calcul (de exemplu, costurile unitare, criteriile de referință, o rată de aplicare standard sau deja înregistrată, sfaturile experților, concluziile evaluării ex ante)</p>	<p>Stabilirea țintelor s-a realizat ținând seama de estimările principalelor organizații de pescari, experiența acumulată în perioada anterioară de programare și consultările cu experții. Țintele intermediare au fost stabilite având în vedere experiența din perioada de programare 2007 - 2013, situația unui "început întârziat" fiind foarte probabil să se repete și în actuala perioadă. Prin urmare, s-a estimat implementarea unui număr de 4 proiecte de infrastructură pescărească până în 2018 (28,6% din total), respectiv 10 proiecte de diversificare (18,2% din total).</p> <p>Valoarea medie a unui proiect are în vedere tipurile de investiții care se pot realiza în cadrul măsurii. Quantumul valorii eligibile a fost stabilit luând în considerare valorile proiectelor pentru infrastructură pescărească depuse în cadrul măsurilor 3.3 și 4.1 ale POP 2007-2013 și estimări ale experților în cazul măsurii de diversificare.</p>
<p>Informații privind modul în care metodologia și mecanismele de asigurare a coerenței în funcționarea cadrului de performanță au fost aplicate în concordanță cu dispozițiile acordului de parteneriat</p>	<p>Asigurarea coerenței cadrului de performanță pentru PU1 este în deplină corelare cu Acordul de Parteneriat (Secțiunea 2.4). Astfel, AM POP face parte din grupul de lucru funcțional pentru evaluarea performanței (Nivelul 3 -GLFEP) ce reunește experți din toate autoritățile de management ce acoperă toate fondurile, în conformitate cu prevederile AP. Totodată, evoluția indicatorilor va fi raportată anual în rapoartele anuale de implementare. Autoevaluarea progresului în atingerea țintelor finale va fi prezentată de două ori pe an Comitetului de monitorizare al PO și Comitetului director al AP.</p>

<p>Prioritatea Uniunii</p>	<p>2 - Stimularea acvaculturii sustenabile din punct de vedere al mediului, eficiente din punct de vedere al utilizării resurselor, inovatoare, competitive și bazate pe cunoaștere</p>
-----------------------------------	---

<p>Justificarea alegerii indicatorilor de realizare incluși în cadrul de performanță, inclusiv o explicație privind partea din alocația financiară reprezentată de operațiunile care vor duce la obținerea realizărilor, precum și metoda aplicată pentru a calcula această parte, care trebuie să depășească 50 % din alocația financiară acordată priorității</p>	<p>Pentru această prioritate au fost selectați indicatorii de realizare aferenți măsurilor „Investiții productive în acvacultură” (Art. 48, alin (1) literele (a) – (d) și (f) – (h)) și „Acvacultura care furnizează servicii de mediu” – care reprezintă 58,66% din total alocare financiară pentru PU2.</p> <p>Pentru investiții productive, ținta a fost stabilită prin raportare la numărul estimat de proiecte care se vor finaliza în 2018, respectiv 2023 și valoarea medie a acestora.</p> <p>Data fiind reducerea alocării FEPAM față de FEP, valoarea medie a unui proiect (774.281,61 euro) reprezintă în jur de 76,45% din valoarea medie a unui proiect din perioada anterioară.</p> <p>Pentru Natura 2000, valoarea medie a unui proiect este de 130.000 euro, conform estimărilor experților. Pentru ca aceste proiecte incluse în cadrul de performanță să respecte prevederile art. 5 (3) din R. 215/2014, o fermă poate depune un proiect pentru perioada până la 2017 inclusiv și unul post 2017.</p>
<p>Date sau elemente de probă folosite pentru a estima valoarea obiectivelor de etapă și a țintelor și metoda de calcul (de exemplu, costurile unitare, criteriile de referință, o rată de aplicare standard sau deja înregistrată, sfaturile experților, concluziile evaluării ex ante)</p>	<p>Stabilirea țintelor s-a făcut ținând seama de estimările principalelor organizații de producători, experiența acumulată în perioada anterioară de programare și consultările cu experții. Țintele intermediare au fost stabilite având în vedere experiența din perioada de programare 2007 - 2013, situația unui "început întârziat" fiind foarte probabil să se repete și în actuala perioadă. Prin urmare, s-a estimat implementarea până în 2018 a 25 proiecte (25% din total) pentru investiții productive și 25 (31,25% din total) pentru Natura 2000.</p> <p>Valoarea medie a unui proiect (774.281,61 euro) are în vedere investițiile care se pot realiza în cadrul măsurii. Quantumul valorii eligibile a acestor proiecte a fost stabilit luând în considerare valorile proiectelor pentru investiții productive în acvacultură depuse în</p>

	<p>cadrul măsurii 2.1 a POP 2007-2013.</p> <p>Valoarea medie a unui proiect Natura 2000 are în vedere estimarea specialiștilor privind pierderile de producție a fermelor din situri Natura 2000.</p>
<p>Informații privind modul în care metodologia și mecanismele de asigurare a coerenței în funcționarea cadrului de performanță au fost aplicate în concordanță cu dispozițiile acordului de parteneriat</p>	<p>Asigurarea coerenței cadrului de performanță pentru PU2 este în deplină corelare cu Acordul de Parteneriat (Secțiunea 2.4). Astfel, AM POP face parte din grupul de lucru funcțional pentru evaluarea performanței (Nivelul 3 -GLFEP) ce reunește experți din toate autoritățile de management ce acoperă toate fondurile, în conformitate cu prevederile AP. Totodată, Progresul indicatorilor FP va fi raportat anual în rapoartele anuale de implementare. Autoevaluarea progresului în atingerea țintelor finale va fi prezentată de două ori pe an Comitetului de monitorizare al PO și Comitetului director al AP.</p>

Prioritatea Uniunii	3 - Stimularea punerii în aplicare a PCP
----------------------------	--

<p>Justificarea alegerii indicatorilor de realizare incluși în cadrul de performanță, inclusiv o explicație privind partea din alocația financiară reprezentată de operațiunile care vor duce la obținerea realizărilor, precum și metoda aplicată pentru a calcula această parte, care trebuie să depășească 50 % din alocația financiară acordată priorității</p>	<p>Pentru această prioritate au fost selectați indicatorii de realizare aferenți măsurilor "Control și executare" și "Colectare date", totalizând 100% din alocarea pentru PU3.</p> <p>Alocarea financiară a fost stabilită conform adresei DG Mare Ares(2014)1921822 – 12/06/2014.</p>
<p>Date sau elemente de probă folosite pentru a estima valoarea obiectivelor de etapă și a țintelor și metoda de calcul (de exemplu, costurile unitare, criteriile de referință, o rată de aplicare standard sau deja înregistrată, sfaturile experților, concluziile evaluării ex ante)</p>	<p>Stabilirea țintelor a fost făcută împreună cu beneficiarul acestei măsuri, respectiv ANPA, în baza experienței perioadei anterioare de programare și a calendarului estimat pentru perioada următoare. Ținând seama de procedurile administrative necesare și de estimările bugetare, se preconizează ca, până în 2018 să se contracteze 2 proiecte pentru control și 1 proiect pentru colectare date.</p>
<p>Informații privind modul în care</p>	<p>Asigurarea coerenței cadrului de performanță</p>

<p>metodologia și mecanismele de asigurare a coerenței în funcționarea cadrului de performanță au fost aplicate în concordanță cu dispozițiile acordului de parteneriat</p>	<p>pentru PU3 este în deplină corelare cu Acordul de Parteneriat (Secțiunea 2.4). Astfel, AM POP face parte din grupul de lucru funcțional pentru evaluarea performanței (Nivelul 3 -GLFEP) ce reunește experți din toate autoritățile de management ce acoperă toate fondurile, în conformitate cu prevederile AP. Totodată, Progresul indicatorilor FP va fi raportat anual în rapoartele anuale de implementare. Autoevaluarea progresului în atingerea țintelor finale va fi prezentată de două ori pe an Comitetului de monitorizare al PO și Comitetului director al AP.</p>
---	--

<p>Prioritatea Uniunii</p>	<p>4 - O ocupare a forței de muncă și o coeziune teritorială sporite</p>
-----------------------------------	--

<p>Justificarea alegerii indicatorilor de realizare incluși în cadrul de performanță, inclusiv o explicație privind partea din alocația financiară reprezentată de operațiunile care vor duce la obținerea realizărilor, precum și metoda aplicată pentru a calcula această parte, care trebuie să depășească 50 % din alocația financiară acordată priorității</p>	<p>Pentru această prioritate au fost selectați indicatorii de realizare aferenți măsurilor "Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității" și "Sprijin pregătitor", totalizând 71,55% din alocarea pentru PU4.</p> <p>Având în vedere termenul stabilit de articolul nr. 33 (4) din Regulamentul nr. 1303/2013, valoarea țintă pentru 2018 este identică cu cea pentru 2023.</p>
<p>Date sau elemente de probă folosite pentru a estima valoarea obiectivelor de etapă și a țintelor și metoda de calcul (de exemplu, costurile unitare, criteriile de referință, o rată de aplicare standard sau deja înregistrată, sfaturile experților, concluziile evaluării ex ante)</p>	<p>Țintele s-au stabilit în baza consultărilor cu potențialii beneficiari, FLAG-uri actuale și organizații din sectorul pescăresc ce au în intenție să constituie grupuri de acțiune locală, experiența acumulată în perioada anterioară de programare și consultările cu experții.</p> <p>Se estimează ca până în 2018 să se contracteze 20 de proiecte de sprijin pregătitor și 18 strategii.</p> <p>Valoarea indicatorului financiar este legată de experiența implementării Axei 4 POP 2007-2014, care a evidențiat faptul ca proiectele dezvoltate în cadrul FLAG au început sa producă efecte din punct de vedere al</p>

	<p>absorbției financiare (cheltuieli certificate) după mai mult de 1 an de la selectarea strategiei. Aceasta perioadă a fost determinată de activitățile de întocmire a procedurilor interne FLAG, de aprobarea acestora de către AM, de desfășurarea propriu-zisă a procedurilor de selecție a cererilor de finanțare în cadrul FLAG și de implementarea proiectelor în sine.</p>
<p>Informații privind modul în care metodologia și mecanismele de asigurare a coerenței în funcționarea cadrului de performanță au fost aplicate în concordanță cu dispozițiile acordului de parteneriat</p>	<p>Asigurarea coerenței cadrului de performanță pentru PU4 este în deplină corelare cu Acordul de Parteneriat (Secțiunea 2.4). Astfel, AM POP face parte din grupul de lucru funcțional pentru evaluarea performanței (Nivelul 3 -GLFEP) ce reunește experți din toate autoritățile de management ce acoperă toate fondurile, în conformitate cu prevederile AP. Totodată, Progresul indicatorilor FP va fi raportat anual în rapoartele anuale de implementare. Autoevaluarea progresului în atingerea țintelor finale va fi prezentată de două ori pe an Comitetului de monitorizare al PO și Comitetului director al AP.</p>

Prioritatea Uniunii	5 - Stimularea comercializării și a prelucrării
----------------------------	---

<p>Justificarea alegerii indicatorilor de realizare incluși în cadrul de performanță, inclusiv o explicație privind partea din alocația financiară reprezentată de operațiunile care vor duce la obținerea realizărilor, precum și metoda aplicată pentru a calcula această parte, care trebuie să depășească 50 % din alocația financiară acordată priorității</p>	<p>Pentru această prioritate a fost selectat indicatorul de realizare aferent măsurii "Prelucrarea produselor pescărești și de acvacultură" (Art. 69), care reprezintă 70,18% din alocarea PU5.</p> <p>Alocarea financiară a fost stabilită prin raportare la numărul estimat de proiecte care se vor finaliza în 2018, respectiv 2023 și valoarea medie a acestora.</p>
<p>Date sau elemente de probă folosite pentru a estima valoarea obiectivelor de etapă și a țintelor și metoda de calcul (de exemplu, costurile unitare, criteriile de referință, o rată de aplicare standard sau deja înregistrată, sfaturile experților, concluziile evaluării ex</p>	<p>Stabilirea țintelor s-a făcut ținând seama de estimările principalelor organizații de producători, experiența acumulată în perioada anterioară de programare și consultările cu experții.</p> <p>Țintele intermediare au fost stabilite având în</p>

<p>ante)</p>	<p>vedere experiența din perioada de programare 2007-2013, situația unui "început întârziat" fiind foarte probabil să se repete și în actuala perioadă. Prin urmare, s-a estimat implementarea unui număr de 3 proiecte până în 2018 (20% din total).</p> <p>Valoarea medie a unui proiect (906.666,67 euro) are în vedere investițiile care se pot realiza în cadrul măsurii. Cuantumul valorii eligibile a acestor proiecte a fost stabilit luând în considerare valorile proiectelor pentru procesare depuse în cadrul măsurii 2.3 a POP 2007-2013 (13 proiecte cu o contribuție totală FEP de 13,8 milioane euro).</p>
<p>Informații privind modul în care metodologia și mecanismele de asigurare a coerenței în funcționarea cadrului de performanță au fost aplicate în concordanță cu dispozițiile acordului de parteneriat</p>	<p>Asigurarea coerenței cadrului de performanță pentru PU5 este în deplină corelare cu Acordul de Parteneriat (Secțiunea 2.4). Astfel, AM POPAM face parte din grupul de lucru funcțional pentru evaluarea performanței (Nivelul 3 -GLFEP) ce reunește experți din toate autoritățile de management ce acoperă toate fondurile, în conformitate cu prevederile AP. Totodată, Progresul indicatorilor FP va fi raportat anual în rapoartele anuale de implementare. Autoevaluarea progresului în atingerea țintelor finale va fi prezentată de două ori pe an Comitetului de monitorizare al PO și Comitetului director al AP.</p>

Prioritatea Uniunii	6 - Încurajarea punerii în aplicare a politicii maritime integrate
----------------------------	--

<p>Justificarea alegerii indicatorilor de realizare incluși în cadrul de performanță, inclusiv o explicație privind partea din alocația financiară reprezentată de operațiunile care vor duce la obținerea realizărilor, precum și metoda aplicată pentru a calcula această parte, care trebuie să depășească 50 % din alocația financiară acordată priorității</p>	<p>Pentru această prioritate a fost selectat indicatorul de realizare aferent măsurii Supravegherea maritimă integrată (Articolul 80 alineatul (1) litera (a)), care reprezintă 100% din alocarea pentru PU6.</p> <p>Alocarea financiară a fost stabilită conform adresei DG Mare Ares(2014)1921822 – 12/06/2014.</p> <p>Proiectul va fi finalizat după 31.12.2018. Tinta de 1 proiect pana in 2018 se refera la</p>
---	--

	<p>plati aferente unor parti din proiectul CISE. Până la această dată vor fi achiziționate hardware si interefete in valoare de aproximativ 500.000 euro.</p>
<p>Date sau elemente de probă folosite pentru a estima valoarea obiectivelor de etapă și a țintelor și metoda de calcul (de exemplu, costurile unitare, criteriile de referință, o rată de aplicare standard sau deja înregistrată, sfaturile experților, concluziile evaluării ex ante)</p>	<p>Pentru stabilirea țintelor s-a pornit de la obiectivul urmărit, și anume implementarea CISEROM (asumată de România prin Acordul de Parteneriat și POPAM). În consultările cu stakeholderii relevanți (MAI) s-a ajuns la concluzia că varianta optimă pentru implementarea este finanțarea investițiilor printr-un singur proiect.</p> <p>Ținta intermediară este zero, atingerea obiectivelor proiectului urmând a fi realizată conform Programului pentru implementarea Foi de Parcurs CISE asumată de către RO în contextul PMI.</p> <p>Valoarea indicatorului financiar este determinată de costul estimat al proiectului și de alocarea stabilită pentru PU6.</p>
<p>Informații privind modul în care metodologia și mecanismele de asigurare a coerenței în funcționarea cadrului de performanță au fost aplicate în concordanță cu dispozițiile acordului de parteneriat</p>	<p>Asigurarea coerenței cadrului de performanță pentru PU6 este în deplină corelare cu Acordul de Parteneriat (Secțiunea 2.4). Astfel, AM POPAM face parte din grupul de lucru funcțional pentru evaluarea performanței (Nivelul 3 -GLFEP) ce reunește experți din toate autoritățile de management ce acoperă toate fondurile, în conformitate cu prevederile AP. Totodată, Progresul indicatorilor FP va fi raportat anual în rapoartele anuale de implementare.</p> <p>Autoevaluarea progresului în atingerea țintelor finale va fi prezentată de două ori pe an Comitetului de monitorizare al PO și Comitetului director al AP.</p>

8. PLAN DE FINANȚARE

8.1 Contribuția FEPAM totală planificată pentru fiecare an (în EUR)

Anul	Alocația principală FEPAM	FEPAM rezerva de performanță
2014	0,00	0,00
2015	43.677.981,00	2.787.956,00
2016	22.178.501,00	1.415.649,00
2017	22.537.968,00	1.438.594,00
2018	23.062.403,00	1.472.068,00
2019	23.220.098,00	1.482.134,00
2020	23.639.138,00	1.508.881,00
Total	158.316.089,00	10.105.282,00

8.2 Contribuția FEPAM și rata cofinanțării pentru prioritățile Uniunii, asistența tehnică și alte forme de sprijin (EUR)

Prioritatea Uniunii	Măsură în temeiul priorităților Uniunii	Sprijin total			Alocarea principală (finanțarea totală cu excepția rezervei de performanță)		Rezerva de performanță		Suma rezervei de performanță ca proporție din sprijinul total din partea Uniunii
		Contribuția FEPAM (inclusiv rezerva de performanță)	Contrapartida națională (inclusiv rezerva de performanță)	Rata de cofinanțare FEPAM	Sprijinul din FEPAM	Contrapartida națională	Rezerva de performanță FEPAM	Contrapartida națională	
		a	b	$c = a / (a + b) * 100$	$d = a - f$	$e = b - g$	f	$g = b * (f / a)$	$h = f / a * 100$
1 - Promovarea pescuitului sustenabil din punct de vedere al mediului, eficient din punct de vedere al utilizării resurselor, inovator, competitiv și bazat pe cunoaștere	1 - Articolul 33, articolul 34 și articolul 41 alineatul (2) [articolul 13 alineatul (2) din FEPAM]	400.000,00	400.000,00	50,00%	374.000,00	374.000,00	26.000,00	26.000,00	6,50%
1 - Promovarea pescuitului sustenabil din punct de vedere al mediului, eficient din punct de vedere al utilizării resurselor, inovator, competitiv și bazat pe cunoaștere	2 - Alocția financiară pentru restul priorității 1 la nivelul Uniunii [articolul 13 alineatul (2) din FEPAM]	12.803.700,00	4.267.900,00	75,00%	11.971.460,00	3.990.487,00	832.240,00	277.413,00	
2 - Stimularea acvaculturii sustenabile din punct de vedere al mediului, eficiente din punct de vedere al utilizării resurselor, inovatoare, competitive și bazate pe cunoaștere	-	84.257.945,00	28.085.982,00	75,00%	78.825.782,00	26.275.261,00	5.432.163,00	1.810.721,00	6,45%
3 - Stimularea punerii în aplicare a PCP	1 - ameliorarea și furnizarea de cunoștințe științifice și colectarea și gestionarea datelor [articolul 13 alineatul (4) din FEPAM]	3.555.675,00	888.919,00	80,00%	3.324.200,00	831.050,00	231.475,00	57.869,00	6,51%
3 - Stimularea punerii în aplicare a PCP	2 - sprijinirea monitorizării, a controlului și a executării, prin consolidarea capacității instituționale și printr-o administrație publică eficientă fără creșterea sarcinii administrative [articolul 76 alineatul (2) literele (a)-(d) și (f)-(l)] [articolul 13 alineatul (3) din FEPAM]	4.500.000,00	500.000,00	90,00%	4.207.050,00	467.450,00	292.950,00	32.550,00	
3 - Stimularea punerii în aplicare a PCP	3 - sprijinirea monitorizării, a controlului și a executării, prin consolidarea capacității instituționale și o administrație publică eficientă fără creșterea sarcinii administrative [articolul 76 alineatul (2) litera (e)] [articolul 13 alineatul (3) din FEPAM]	4.887.111,00	2.094.477,00	70,00%	4.568.960,00	1.958.127,00	318.151,00	136.350,00	

4 - O ocupare a forței de muncă și o coeziune teritorială sporite	-	33.684.278,00	11.228.093,00	75,00%	31.545.327,00	10.515.109,00	2.138.951,00	712.984,00	6,35%
5 - Stimularea comercializării și a prelucrării	1 - Ajutorul pentru depozitare (articolul 67) [articolul 13 alineatul (6) din FEPAM]	865.644,00	0,00	100,00%	865.644,00	0,00	0,00	0,00	5,70%
5 - Stimularea comercializării și a prelucrării	2 - Compensație pentru regiunile ultraperiferice (articolul 70) [articolul 13 alineatul (5) din FEPAM]	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00		
5 - Stimularea comercializării și a prelucrării	3 - Alocația financiară pentru restul priorității 5 la nivelul Uniunii [articolul 13 alineatul (2) din FEPAM]	10.900.110,00	3.633.370,00	75,00%	10.229.258,00	3.409.753,00	670.852,00	223.617,00	
6 - Încurajarea punerii în aplicare a politicii maritime integrate	-	2.500.000,00	833.334,00	75,00%	2.337.500,00	779.167,00	162.500,00	54.167,00	6,50%
7 - Asistență tehnică	-	10.066.908,00	3.355.636,00	75,00%	10.066.908,00	3.355.636,00	0,00	0,00	0,00%
Total		168.421.371,00	55.287.711,00		158.316.089,00	51.956.040,00	10.105.282,00	3.331.671,00	6,00%

8.3 Contribuția FEPAM la obiectivele tematice ale fondurilor ESI

Obiectiv tematic	Contribuția FEPAM (EUR)
03 - Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, a sectorului agricol (în cazul FEADR) și a sectorului pescuitului și acvaculturii (pentru FEPAM)	84.249.057,00
04 - Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele	3.368.427,00
06 - Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor	37.052.701,00
08 - Promovarea unei ocupări sustenabile și de calitate a forței de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă:	33.684.278,00

9. PRINCIPII ORIZONTALE

9.1 Descriere a acțiunilor de întreprins, luând în considerare principiile enunțate la articolele 5*, 7 și 8 din RDC

9.1.1 Promovarea egalității între bărbați și femei și nediscriminarea

Promovarea egalității între bărbați și femei, precum și combaterea discriminării pe criterii de origine rasială sau etnică, religie sau credință, handicap, vârstă sau orientare sexuală sunt principii de bază care contribuie la atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020. POPAM integrează aceste principii în mod orizontal, promovând tratamentul egal și combaterea discriminării în toate acțiunile sale.

În contextul în care pescuitul este, prin tradiție, o activitate specific masculină, asigurarea accesului egal și nediscriminatoriu pentru femei este un demers dificil, care se lovește nu atât de bariere de mentalitate în rândul bărbaților, cât de o atitudine de refuz din partea femeilor. Astfel, promovarea egalității de șanse între sexe în cadrul POPAM va avea două valențe: pe de o parte, una a nediscriminării, prin eliminarea oricăror restricții de acces la oportunitățile oferite de program, atât pentru femei, cât și pentru bărbați; pe de altă parte, de promovare a participării femeilor pe piața muncii în sectorul de pescuit și acvacultură, în special în activitățile conexe acestora, cu scopul dobândirii/consolidării independenței financiare și diversificării surselor de venit în cadrul comunităților pescărești.

În materie de acțiuni orizontale la nivelul POPAM, egalitatea de șanse între bărbați și femei și nediscriminarea vor fi integrate sistematic, la toate nivelurile de guvernare și management, și promovate în cadrul tuturor etapelor implementării: popularizarea Programului Operațional și a condițiilor de finanțare, pregătirea și verificarea cererilor de finanțare și respectiv implementarea proiectelor selectate.

În etapa de pregătire a PO, în conformitate cu Art.5 al Reg. 1303/2013, entitățile responsabile cu promovarea egalității, non-discriminării și accesibilității au fost implicate în procesul de consultare aferent elaborării Acordului de Parteneriat și în sub-comitetul tematic care a inclus pescuitul și afacerile maritime. Aceste entități vor fi consultate în continuare, pe parcursul implementării PO, în cadrul comitetelor de lucru funcționale (a se vedea și protocolul de colaborare semnat între MADR, MDRAP, MFE, MMFPSPV și CNCND).

În etapa de pregătire a partenerilor au fost respectate principiile egalității de șanse între bărbați și femei și nediscriminării, prin participarea unui număr corespunzător de femei din domeniul cercetării și învățământului piscicol, domenii în care activitatea acestora este semnificativă.

Într-o primă etapă, care vizează popularizarea POPAM și conștientizarea potențialilor beneficiari prin elaborarea de ghiduri și lansarea apelurilor, este foarte important să se pună accentul pe o comunicare inclusivă și nediscriminatorie. Astfel, trebuie să se asigure informarea corectă și completă a tuturor potențialilor beneficiari, indiferent de sex sau de alte criterii enumerate mai sus. De asemenea, promovarea acestor principii va fi realizată și la nivel teoretic, prin materiale informative despre POPAM și materiale de prezentare a

condițiilor de conformitate și eligibilitate care vor conține detalii cu privire la transpunerea în practică a principiilor egalității între bărbați și femei și combaterii discriminării, inclusiv exemple de bună practică sau situații de evitat.

Autoritatea de Management va sprijini potențialii beneficiari POPAM în ceea ce privește integrarea acestor principii în cadrul strategiilor elaborate și a proiectelor aferente, inclusiv referitor la stabilirea unor obiective adecvate în domeniul egalității de gen.

În etapa de verificare a cererilor de finanțare depuse, va fi verificată și respectarea acestor principii, reprezentând una dintre condițiile generale de conformitate/ eligibilitate. În procesul de selecție se vor aplica proceduri și criterii de selecție adecvate, urmărindu-se existența unor prevederi, adaptate în funcție de specificul proiectului, privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați.

În funcție de relevanța proiectului vizavi de obiectivele de promovare a egalității de gen, vor fi urmărite aspecte precum:

- descrierea, cuantificarea și analiza aspectelor specifice legate de egalitatea de gen în cadrul grupului țintă/ comunității vizate;
- descrierea și modalitățile de adresare a diferențelor dintre bărbați și femei în ceea ce privește aspecte precum vulnerabilități, facilități și barierele în calea accesului la resurse;
- soluții propuse pentru rezolvarea/ameliorarea problemelor, ținând seama de contextul local, constrângeri de ordin socio-economic și cultural etc.

Se va evita acordarea de finanțare și implementarea acelor proiecte care au efecte adverse sau consecințe negative asupra accesului egal. Toți solicitanții se vor angaja astfel că, pe întreg parcursul proiectului, să promoveze principiile de egalitate de șanse între bărbați și femei și de nediscriminare și să nu impună sau să aplice condiții care contravin acestora.

În etapa implementării proiectelor selectate, atingerea obiectivelor la nivel de program operațional se va transpune la nivelul proiectelor individuale. Autoritatea de Management se va asigura permanent că principiile egalității între bărbați și femei și nediscriminării sunt respectate de către beneficiar. Ele vor fi urmărite și în procesul de evaluare, în contextul evaluărilor de program.

9.1.2 Dezvoltare durabilă

Pescuitul și afacerile maritime sunt puternic interconectate și au un impact direct asupra mediului înconjurător și a resurselor naturale, astfel încât dezvoltarea durabilă a acestui sector este integrată și promovată în toate activitățile POPAM. PO este corelat cu directivele UE și reglementările comunitare, precum și cu strategiile naționale și programele sectoriale ale României, și cu dispozițiile legale și deciziile executive în acest domeniu.

În etapa de pregătire a PO, în conformitate cu Art.5 al Reg. 1303/2013, entitățile responsabile cu protecția mediului și promovarea dezvoltării durabile au fost implicate în procesul de

consultare aferent elaborării AP și în sub-comitetul tematic care a inclus pescuitul și afacerile maritime. Aceste entități vor fi consultate în continuare, pe parcursul implementării PO, în cadrul comitetelor de lucru funcționale. Mai mult decât atât, Grupul de Lucru implicat în pregătirea PO și Comitetul de Monitorizare au în componență instituții cu responsabilități în domeniul protecției mediului și organizații cu preocupări în acest domeniu, ca și reprezentanți ai FLAG-urilor, care în contextul implementării strategiilor de dezvoltare locală au în vedere dezvoltarea durabilă a zonelor pescarești.

La nivel național, Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României *Orizonturi 2013-2020-2030* trasează direcțiile strategice în domeniul dezvoltării durabile, pe baza orientărilor strategice ale UE. Astfel, printre obiectivele țintă se numără producția și consumul durabile și conservarea și gestionarea resurselor naturale, astfel încât să se evite exploatarea lor excesivă și să se promoveze protejarea ecosistemelor. Documentul definește ca problematică specifică *Dezvoltarea rurală, agricultura, silvicultura și pescuitul*, inclusiv a industriilor procesatoare aferente, urmărind satisfacerea nevoii de hrană a populației, concomitent cu asigurarea conservării și îmbunătățirii resurselor naturale. Obiectivul strategic final pentru 2030 este adoptarea în totalitate a politicilor și practicilor UE în domeniu.

În acest context, POPAM va contribui la dezvoltarea durabilă și protecția mediului și a resurselor naturale în zonele pescărești și costiere: Marea Neagră, râuri și lacuri interioare și de-a lungul fluviului Dunărea. De asemenea, o atenție sporită va fi acordată ariilor protejate, precum Delta Dunării.

În linie cu prevederile Legii Pescuitului și Acvaculturii, POPAM recunoaște că dezvoltarea durabilă a pescuitului și acvaculturii reprezintă o necesitate socio-economică pe termen mediu și lung, implicând:

- promovarea pescăriilor, sprijinirea organizațiilor de producători și a fermelor piscicole viabile din punct de vedere economic și sustenabile din punct de vedere social și al mediului;
- promovarea unei politici favorabile incluziunii și dezvoltării echilibrate a zonelor de pescuit, eficientizării administrării și exploatarea durabilă a resurselor acvatice vii;
- încurajarea dezvoltării și punerii în aplicare a politicii maritime integrate a Uniunii Europene într-o manieră complementară față de politica de coeziune și de politica comună în domeniul pescuitului;
- realizarea obiectivelor privind politica comună în domeniul pescuitului pentru asigurarea conservării resurselor acvatice și exploatarea durabilă a acestora;
- creșterea rolului acvaculturii tradiționale ca o activitate generatoare de valori de mediu și economice durabile;

Un accent deosebit în cadrul POPAM se va pune pe sprijinirea măsurilor ce promovează și susțin în mod direct pescuitul durabil, cu scopul menținerii unui echilibru între capacitatea de pescuit și resursele disponibile. Vizând atât pescuitul comercial dar și cel recreativ/sportiv, se va urmări stoparea pescuitului excesiv care duce la declinul resurselor de pește și afectează negativ ecosistemele, cu un impact ce va fi resimțit pe parcursul unor zeci sau chiar sute de ani. Alături de intervențiile cu efecte directe asupra protecției mediului POPAM va avea în

vedere inclusiv derularea de activități de conștientizare și instruire/consiliere a pescarilor în ceea ce privește adoptarea unor practici prietenoase cu mediul.

În ceea ce privește acțiunile orizontale, POPAM va promova o economie verde, prietenoasă cu mediul și eficiența în utilizarea resurselor în cadrul tuturor etapelor de implementare ale programului. Potențialii beneficiari vor fi evaluați luându-se în considerare contribuția lor la dezvoltarea durabilă și nu se vor acorda finanțări proiectelor care au efecte adverse sau consecințe negative asupra mediului înconjurător. Totodată, Autoritatea de Management va asigura sprijin beneficiarilor în implementarea de acțiuni pentru promovarea dezvoltării durabile. Astfel, principiul dezvoltării durabile va fi integrat de o manieră orizontală la nivelul tuturor proiectelor finanțate, inclusiv prin următoarele măsuri:

- În procesul de selecție, se va urmări existența unor prevederi, adaptate în funcție de specificul proiectului, privind protecția mediului și eficientizarea utilizării resurselor naturale, precum și implementarea de acțiuni de reducere a costurilor prin minimizarea cantității de deșuri, și managementul apei.
- Totodată, la nivelul autorității responsabile cu gestionarea POPAM se vor promova acțiuni de creștere a gradului de conștientizare privind importanța protecției mediului și promovării dezvoltării durabile și se va oferi sprijin și consiliere beneficiarilor în definirea și integrarea de acțiuni specifice în proiectele lor.

9.2. Indicare a valorii indicative a sprijinului care urmează să fie utilizat pentru obiectivele aferente schimbărilor climatice

Măsuri FEPAM care contribuie la atingerea obiectivelor în materie de schimbări climatice	Coefficient %
02 - Articolul 38 Limitarea impactului pescuitului asupra mediului marin și adaptarea pescuitului la protecția speciilor [+ articolul 44 alineatul (1) litera (c) Pescuitul în apele interioare]	40,00
04 - Articolul 40 alineatul (1) litera (a) Protejarea și refacerea biodiversității marine – colectarea uneltelor de pescuit pierdute și a altor deșuri marine	0,00
01 - Articolul 27 Servicii de consiliere [+ articolul 44 alineatul (3) Pescuitul în apele interioare]	0,00
02 - Articolul 30 Diversificarea veniturilor și noi forme de venituri [+ articolul 44 alineatul (4) Pescuitul în apele interioare]	
08 - Articolul 40 Valoarea adăugată, calitatea produselor și folosirea capturilor nedorite [+ articolul 44 alineatul (1) litera (a) Pescuitul în apele interioare]	0,00
09 - Articolul 41 alineatul (1) + (3) Porturi de pescuit, locuri de debarcare, hale de licitații și adăposturi - investiții de îmbunătățire a infrastructurii porturilor de pescuit și a hanelor de licitații sau a	40,00

locurilor de debarcare și a adăposturilor; Construirea de adăposturi, pentru îmbunătățirea siguranței pescarilor (+ Art. 44.1. punctul f pescuitul în apele interioare)	
01 - Articolul 27 Inovare [+ articolul 44 alineatul (3) Pescuitul în apele interioare]	
04 - articolul 41. 2 pentru eficiență energetică și atenuarea schimbărilor climatice — înlocuirea sau modernizarea motoarelor principale sau auxiliare (+ Art. 44.1.d pescuitul în apele interioare)	100,00
01 - Articolul 47 Inovare	
02 - Articolul 49 Servicii de gestionare, de înlocuire și de consiliere pentru fermele de acvacultură	
01 - Articolul 48 alineatul (1) literele (a-d) și (f-h) Ajutoare pentru investiții productive în acvacultură	
01 - Articolul 48.1.k Investiții productive în acvacultură - creșterea eficienței energetice, energie din surse regenerabile	40,00
02 - Articolul 48.1.e, i, j Investiții productive în acvacultură - eficiența resurselor, reducerea utilizării de apă și substanțe chimice, sisteme de recirculare pentru reducerea la minimum a utilizării apei	
03 - Articolul 51 Creșterea potențialului siturilor de acvacultură	40,00
04 - Articolul 53 Conversia la sistemele de management de mediu și audit și la acvacultura ecologică	40,00
01 - Articolul 54 Acvacultura care furnizează servicii de mediu	40,00
03 - Articolul 56 Măsurile privind sănătatea și bunăstarea animalelor	0,00
04 - Articolul 57 Asigurarea stocurilor din acvacultură	40,00
01 - Articolul 77 Colectarea de date	
01 - Articolul 76 Control și executare	0,00
01 - Articolul 62.1.a Sprijin pentru pregătire	0,00
02 - Articolul 63 Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală (inclusiv costuri de funcționare și animare)	40,00
03 - Articolul 64 Activități de cooperare	
01 - Articolul 66 Planurile de producție și de comercializare	
02 - Articolul 67 Ajutor de depozitare	0,00

03 - Articolul 68 Măsuri de marketing	
01 - Articolul 69 Prelucrarea produselor obținute din pescuit și din acvacultură	40,00
01 - Articolul 80 alineatul 1 litera (a) Integrarea supravegherii maritime	

Valoarea orientativă a contribuției FEPAM (EUR)	Procentul alocației totale FEPAM pentru programul operațional (%)
28.401.372,98	16,86%

10. PLAN DE EVALUARE

Obiectivele și scopurile planului de evaluare

Activitățile de evaluare din cadrul POPAM sunt esențiale managementului general al programului. Planul de evaluare are rolul de a asigura cadrul necesar pentru efectuarea diferitelor evaluări din cadrul implementării POPAM, urmărindu-se obținerea unei înțelegeri comune asupra rolului evaluărilor în implementarea programului, asigurarea disponibilității resurselor necesare și consolidarea capacității diferitelor părți interesate. În același timp, scopul Planului este acela de a facilita evaluarea eficacității, eficienței și impactului așteptat în urma implementării POPAM, în linie cu prevederile *Art. 56(3)* și *Art. 20(1)i*

Obiectivele urmărite prin Planul de evaluare POPAM sunt următoarele:

- asigurarea unei flexibilități sporite în ceea ce privește implementarea activităților de evaluare, pentru a răspunde de o manieră eficace nevoilor apărute pe parcursul perioadei de programare;
- stabilirea cadrului și a resurselor necesare derulării în bune condiții a activităților, cu scopul de a asigura respectarea cerințelor de evaluare stabilite prin Reg. CPR și FEPAM;
- îmbunătățirea participării în procesul de evaluare și a înțelegerii utilității acestuia de către diferiții actori implicați în implementarea POPAM;

În cadrul POPAM se vor efectua patru tipuri de evaluări: evaluare ex-ante (inclusiv evaluare de mediu și cea referitoare la utilizarea instrumentelor financiare), evaluare intermediară, evaluare ex-post, evaluare ad-hoc (în funcție de nevoile identificate pe parcursul implementării). Evaluările vor identifica și analiza problemele și devierile ce apar și vor înainta soluții specifice, pentru o mai bună derulare a programului în vederea obținerii obiectivelor.

Astfel, activitățile de evaluare vor îmbunătăți designul și implementarea programului în ceea ce privește eficacitatea măsurilor și îndeplinirea indicatorilor, eficiența utilizării resurselor, relevanța vizavi de nevoile identificate în etapa de programare și impactul (contribuția la îmbunătățirea situației în teritoriul sprijinit). Evaluările vor furniza informații necesare pentru structurile de management, pentru Comitetul de Monitorizare și pentru întocmirea rapoartelor anuale de implementare. În linie cu orientările perioadei de programare curente, evaluarea va avea o puternică orientare către rezultate și, pentru a corecta punctele slabe identificate în implementarea FEP, o importanță sporită se va acorda procesului de colectare a datelor necesare pe parcursul implementării.

Implementarea activităților de evaluare în cadrul POPAM 2014-2020 va urmări și următoarele aspecte cu prioritate:

- asigurarea continuității evaluării;
- sprijinirea schimbului de informații între diferiții actori implicați în implementarea POPAM, în special pentru îmbunătățirea procesului de colectare a datelor;
- promovarea bunelor practici.

Guvernanță și coordonare

Entitățile implicate în procesul de evaluare a POPAM 2014-2020 sunt: Autoritatea de Management, Comitetul de Monitorizare POPAM, FLAG-urile, beneficiarii POPAM, evaluatori externi independenți, instituțiile responsabile cu colectarea de date (ANPA, institute de cercetare etc.).

Responsabilitatea derulării activităților de evaluare cade în sarcina Autorității de Management pentru POPAM (Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin DGP-AMPOP) și a Comitetului de Monitorizare POPAM.

Autoritatea de Management va asigura derularea evaluărilor, prin personalul propriu specializat și prin evaluatorilor externi, acolo unde se va considera necesar, ce vor fi contractați în acest scop. De asemenea, AM va avea responsabilitatea asigurării cadrului necesar colectării datelor necesare evaluărilor, mobilizării și implicării celorlalți actori, furnizării informațiilor necesare pentru evaluare. AM va asigura și primul nivel de control al calității rapoartelor de evaluare, înainte de validarea acestora de către CM.

În urma evaluărilor întreprinse pe parcursul implementării programului, Autoritatea de Management POPAM va evalua acțiunile necesare în urma recomandărilor evaluării și va decide în privința necesității unor amendamente la POPAM, în vederea îmbunătățirii calității programului.

Rezultatele evaluărilor realizate în cadrul POPAM vor fi prezentate și discutate și în cadrul grupurilor de lucru funcționale organizate la nivelul Acordului de Parteneriat (de ex. GLF pentru evaluarea performanței).

Comitetul de Monitorizare (CM) reprezintă organismul principal decizional și de coordonare din cadrul POPAM, responsabil cu asigurarea calității, eficienței și eficacității implementării programului. Comitetul de Monitorizare va fi înființat în termen de trei luni de la aprobarea POPAM prin Decizia Comisiei Europene, în cadrul unui parteneriat între autoritățile naționale, regionale și locale, parteneri economici și sociali și alte organisme competente. Regulamentul de funcționare va fi elaborat și aprobat de către CM și va cuprinde prevederi cu privire la obiective și responsabilități, componență, președinție, secretariat, procesul de luare a deciziei etc.

CM va superviza implementarea programului și progresul înregistrat din punct de vedere financiar, al rezultatelor imediate și al rezultatelor așteptate la finalul perioadei de programare. CM va verifica și va valida din punct de vedere calitativ rapoartele anuale de implementare întocmite de către Autoritatea de Management înainte de transmiterea acestora către CE. Totodată, CM va monitoriza activitățile de evaluare derulate de către Autoritatea de Management, astfel încât să se asigure un nivel de calitate cât mai ridicat. În funcție de rezultatele evaluărilor și/sau de constatările făcute pe parcursul implementării programului, CM poate emite recomandări cu privire la acțiuni corective sau la inițierea unor evaluări pe teme specifice. De asemenea, CM va monitoriza punerea în aplicare a recomandărilor.

Ceilalți actori implicați în procesul de evaluare vor avea rolul de a furniza date cantitative (indicatori financiari, de realizare și de rezultat, alți indicatori de context relevanți pentru evaluare) și calitative (opinii, experiențe și exemple concrete, studii de caz, recomandări etc.) cu privire la progresul înregistrat, astfel încât să se asigure suficiente informații pentru o evaluare obiectivă și comprehensivă. Urmare a evaluărilor desfășurate pe parcursul implementării programului, Autoritatea de Management va evalua recomandările de evaluare și va decide asupra necesității modificării POPAM pentru a crește calitatea programului.

Conducere AM va desemna un compartiment responsabil pentru evaluarea activităților, și controlul evaluării va fi efectuat de conducătorul compartimentului.

Subiecte și activități de evaluare

Evaluările care se vor realiza pe parcursul implementării POPAM vor măsura eficacitatea și eficiența programului, impactul social, economic și de mediu al acestuia, gradul de utilizare a resurselor și contribuția la realizarea priorităților comunitare. Obiectivele specifice fiecărei evaluări se vor defini separat, în funcție de tema și de momentul efectuării acesteia pe parcursul implementării programului.

Activități de evaluare a implementării sunt prevăzute pentru fiecare an, astfel încât să se asigure o evaluare continuă, în linie cu principiul stabilit prin sistemul comun de evaluare și monitorizare. În acest fel se va furniza necesarul de informații pentru întocmirea rapoartelor anuale de implementare, menținându-se în același timp un nivel ridicat de implicare a stakeholderilor și realizându-se un control eficient asupra implementării. Sarcinile specifice vor fi îndeplinite atât în cadrul unității de evaluare a POPAM, cât și cu sprijinul evaluatorilor externi, acolo unde se va considera necesar. Activitățile vor fi definite pe parcursul implementării, prin planul anual de lucru și vor fi organizate pentru a urmări teme precum: progresul financiar al POPAM, contribuția fiecărei axe prioritare/măsuri la realizarea obiectivelor specifice și la îndeplinirea priorităților UE, evaluarea gradului de îndeplinire a indicatorilor de realizare și de rezultat, utilizarea asistenței tehnice, funcționarea sistemului de management și control și respectarea și promovarea principiilor orizontale de egalitate între femei și bărbați, nediscriminare și dezvoltare durabilă, implementarea CLLD.

Prin intermediul Rețelei naționale FLAG-urile vor fi sprijinite în evaluarea strategiilor proprii.

Îndeplinirea țintelor asociate cadrului de performanță, va constitui un subiect specific al evaluării intermediare 2019 și a evaluării finale. Evaluarea intermediară 2019 va acoperi, de asemenea, teme specifice precum: contribuția POPAM la implementarea ITI, contribuția POPAM la implementarea PCP. Atingerea țintelor asociate cadrului de performanță va fi reprezentat de o evaluare intermediară în 2019.

Datele și strategia de informare

Datele necesare evaluărilor vor fi preluate în principal din următoarele surse:

- Beneficiarii POPAM (publici și privați), prin intermediul rapoartelor de progres la nivel de proiect;
- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, DGP-AMPOP;
- Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură;
- Joint Research Centre și rapoartele STECF;
- Institute de cercetare în domeniul pescuitului și acvaculturii
- Institutul Național de Statistică, EUROSTAT
- Alte studii și rapoarte, dacă va fi cazul.

Datele vor fi stocate prin sistemul informatic dedicat implementării POPAM (SIMPOP). Autoritatea de Management POPAM va avea responsabilitatea colectării și gestionării datelor. Sistemul electronic de stocare a datelor este funcțional la nivelul AMPOP și acoperă întregul ciclu de viață al proiectului, începând cu procesul de evaluare, contractarea, autorizarea plăților. Pentru perioada de programare următoare, se va contracta asistență tehnică POPAM 2014-2020.

Alături de AM, toți ceilalți actori implicați direct în implementarea POPAM (beneficiari, ANPA, institute de cercetare) vor contribui la furnizarea datelor necesare. Pentru a evita situațiile întâlnite în perioada 2007-2013 în care unele date nu au putut fi colectate din cauza slabei cooperări a actorilor responsabili, se are în vedere introducerea unor prevederi contractuale ferme în acest sens, acolo unde acest lucru este posibil.

Planificare

Pe parcursul programării, evaluatorul ex-ante a fost implicat dintr-un stadiu incipient în procesul de elaborare a programului operațional, inclusiv în elaborarea analizei menționate la articolul 18 alineatul (1) litera (a), al Reg. 508/2014 în stabilirea logicii de intervenție a programului și în stabilirea ținutelor acestuia. În urma recomandărilor acestuia, pentru a preveni întârzierile și pentru a evita neconcordanțele în special între caracteristicile sistemului de monitorizare și nevoile programului în ceea ce privește evaluarea, AM are în vedere ca în primele șase luni de la aprobarea POPAM să fie definit necesarul de informații, responsabilitățile privind furnizarea acestora, precum și să se finalizeze aranjamentele instituționale necesare colectării datelor și informațiilor și realizării activităților de evaluare. Totodată, se are în vedere consolidarea expertizei personalului intern în ceea ce privește evaluarea prin participarea la instruire pe această temă.

Activitățile de evaluare a implementării sunt prevăzute pentru fiecare an și stabilite prin planul de lucru elaborat la nivelul AMPOP. Evaluările vor sprijini procesul de management al POPAM, oferind posibilitatea unei analize timpurii a problemelor ce apar în implementarea

programului, însoțite de soluții adecvate pentru rectificarea acestora și îmbunătățirea eficienței programului și al impactului pe care acesta îl va avea în realizarea obiectivelor.

Conform articolului 56 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, evaluările intermediare nu mai trebuie desfășurate la o dată precisă, ci vor fi parte integrantă a ciclului de programare și pot fi realizate la orice interval de timp în cadrul perioadei de programare. În perioada de programare va avea loc o evaluare intermediară, în 2019, pe baza orientărilor Comisiei.

Evaluările ad-hoc se vor realiza după caz, dacă se va identifica o deviere clară în implementarea programului de la obiectivele inițiale.

În conformitate cu articolul 57 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, evaluarea ex-post va fi elaborată de către Comisie în strânsă colaborare cu Autoritatea de Management, cu scopul de a analiza eficacitatea și eficiența FEPAM și contribuția acestuia la strategia Uniunii pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Conform articolului 57, alineatul 2 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 evaluarea ex-post va fi finalizată până la 31 decembrie 2024.

Cerințe specifice pentru evaluarea DLRC

În linie cu principiile CLLD, perioada 2014-2020 va pune accent sporit pe activarea comunităților locale, responsabilizarea actorilor locali și creșterea capacității FLAG de a implementa strategii de dezvoltare locală (SDL) de calitate. Acest fapt presupune și capacitate sporită de pregătire a apelurilor de proiecte, evaluare a cererilor din partea beneficiarilor și ulterior, de monitorizare a implementării și evaluare a strategiilor de dezvoltare locală.

Având în vedere lipsa de experiență a reprezentanților FLAG privind elaborarea procedurilor proprii de lucru, Autoritatea de Management va furniza asistență (instrucțiuni, modele și informare) pentru întocmirea acestora, asigurând în același timp și respectarea unei abordări unitare la nivelul întregii țări.

Din perioada de elaborare a SDL se vor prezenta necesarul de date și cerințele minime în ceea ce privește evaluarea, pe care trebuie să le îndeplinească FLAG-urile și care vor trebui preluate în cadrul strategiilor și proiectelor. Totodată, FLAG-urile vor trebui să demonstreze și capacitatea de evaluare în cadrul SDL.

Pentru a facilita o monitorizare eficientă și colectarea datelor necesare evaluărilor, se va avea în vedere introducerea obligativității contractuale a tuturor actorilor implicați.

Prin colectarea datelor în mod unitar se va asigura comparabilitate și se vor putea efectua evaluările în ceea ce privește rezultatele obținute la nivel național, de către Autoritatea de Management a POPAM.

Comunicare

Comunicarea în cadrul activităților de evaluare realizate în cadrul implementării POPAM se va realiza atât pe parcursul derulării acestora, cât și ulterior, pentru diseminarea rezultatelor.

Grupurile țintă principale avute în vedere sunt:

- Comitetul de Monitorizare al POPAM;
- Ministerul Fondurilor Europene;
- Comisia Europeană;
- ANPA;
- Institute de cercetare implicate în procesul de colectare a datelor;
- Beneficiari POPAM;
- Evaluatori externi;
- Publicul larg.

În faza de elaborare, comunicarea are un rol important pentru colectarea informațiilor de natură calitativă, a opiniilor și recomandărilor din partea cât mai multor părți implicate în implementare, pentru identificarea lecțiilor învățate, a exemplelor de bună practică sau a unor studii de caz care pot îmbunătăți performanța viitoare. În acest sens, Autoritatea de Management va facilita participarea actorilor implicați în implementare (beneficiari, ANPA, institute de cercetare, alte entități) și preluarea de la aceștia a informațiilor relevante, fie prin întâlniri directe cu aceștia, fie prin transmiterea informațiilor pe suport de hârtie sau electronic.

După elaborarea rapoartelor de evaluare a POPAM, Autoritatea de Management va comunica rezultatele acestora părților interesate și, în special, Comitetului de Monitorizare. Rezumatul rapoartelor de evaluare va fi pus la dispoziția publicului, inclusiv tuturor părților interesate și factorilor de decizie politică.

Autoritatea de Management și Comitetul de Monitorizare vor decide cu privire la măsurile ce urmează a fi implementate ca urmare a constatărilor din evaluări și a recomandărilor stakeholderilor.

Resurse

Autoritatea de Management va elabora planul cu privire la capacitatea administrativă și resursele umane, financiare și IT necesare activității de evaluare, în vederea asigurării cadrului necesar derulării activităților de evaluare. Termenul estimat pentru finalizarea planului este începutul anului 2016.

Finanțarea activităților de evaluare pe parcursul implementării POPAM se va realiza integral prin utilizarea resurselor pentru asistență tehnică alocate în cadrul PO.

Pentru derularea în bune condiții a activităților de evaluare și ținând cont de faptul că evaluarea se va realiza anual, în cadrul AMPOP vor fi desemnate persoane cu responsabilități în acest sens (unitate de evaluare).

11. DISPOZIȚIILE DE IMPLEMENTARE A PROGRAMULUI

11.1 Identificarea autorităților și a organismelor intermediare

Autoritate/organism	Denumirea autorității/organismului	E-mail
Autoritatea de gestionare	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Direcția Generală Pescuit-Autoritatea de Management pentru POP	pescuit@madr.ro
Autoritatea de certificare	Ministerul Finanțelor Publice prin Direcția Generală Autoritatea de Certificare	publicinfo@mfinante.gov.ro
Autoritatea de audit	Autoritatea de Audit de pe lângă Curtea de Conturi a României	rei@rcc.ro
Organism intermediar al autorității de management	Direcția generală buget finanțe și fonduri europene din cadrul MADR	comunicare@madr.ro

11.2 Descrierea procedurilor de monitorizare și evaluare

Sistemul de monitorizare din cadrul POPAM urmărește progresul realizat în implementarea programului și facilitează un proces de evaluare corect și de succes. În acest sens, pe parcursul desfășurării POPAM, se va urmări dacă rezultatele scontate sunt livrate și dacă indicatorii de rezultat evoluează în direcția așteptată.

Principalele obiective ale sistemului de monitorizare sunt colectarea de date cu privire la operațiunile finanțate, stocarea acestora într-un sistem electronic de informare care să permită înregistrarea, păstrarea, gestionarea și raportarea informațiilor esențiale, precum și pregătirea raportărilor obligatorii.

Activitatea de monitorizare a programului operațional este în răspunderea Autorității de Management și a Comitetului de Monitorizare. Conform Articolului 109 din Regulamentul (UE) nr. 508/2014, în cadrul POPAM se va stabili o lista de indicatori comuni privind situația inițială, precum și execuția financiară, realizările și rezultatele programului operațional, cu ajutorul căreia se va supraveghea calitatea punerii în aplicare a programului.

Autoritatea de Management este însărcinată cu colectarea de date necesare procesului de monitorizare la nivelul fiecărei operațiuni. Informațiile esențiale despre fiecare operațiune și grup de beneficiari POPAM în parte, inclusiv FLAG-uri, vor fi înregistrate și păstrate într-o bază de date electronică. În cursul fiecărei operațiuni, date financiare și de realizare vor fi colectate periodic și introduse în baza de date, iar la finalul operațiunilor beneficiarii finali vor

furniza informațiile referitoare la rezultat. Informațiile vor fi validate de către Autoritatea de Management prin verificări fizice la fața locului sau prin cercetare de birou.

Pe baza acestor informații, Autoritatea de Management va pregăti Raportul anual de punere în aplicare, incluzând informații financiare cu privire la angajamente și plăți efectuate și progresul realizat în atingerea obiectivelor POPAM pentru fiecare axă prioritară în parte. Informațiile necesare pentru rapoartele de punere în aplicare anuale și rapoartele privind progresele înregistrate în 2017 și 2019 vor fi colectate și validate pe baza listei indicatorilor de realizare, de rezultat și de context ale PO.

Comitetul de Monitorizare este organismul care examinează, pe baza indicatorilor financiari, de realizare și de rezultat, progresul realizat, în special gradul de atingere a obiectivelor stabilite pentru fiecare axă prioritară. De asemenea, Comitetul de Monitorizare analizează și aprobă rapoartele anuale și raportul final privind implementarea programului.

Un principiu esențial în funcționarea Comitetului de Monitorizare este transparența. Secretariatul Comitetului solicită tuturor membrilor să informeze grupurile pe care le reprezintă cu privire la procedurile stabilite, activitatea curentă și rapoarte referitoare la implementarea acestor proceduri.

Evaluările programului se realizează conform Planului de Evaluare, pentru a îmbunătăți eficacitatea, eficiența și impactul programului.

DGBFFE va desfășura sarcini delegate privind funcția de plată a sumelor reprezentând sprijinul public acordat pentru implementarea operațiunilor din cadrul POPAM și a sumelor reprezentând plăți legate de asistența tehnică.

11.3 Componenta generală a comitetului de monitorizare

Pentru a îmbunătăți eficiența și procesul de decizie în cadrul reuniunilor Comitetului de Monitorizare, așa cum a rezultat din lecțiile învățate din implementarea FEP, AM POPAM va lua în considerare organizarea unor întâlniri pregătitoare specifice cu actorii din sector.

Comitetul de Monitorizare se înființează în conformitate cu prevederile legale și instituționale naționale, în termen de trei luni de la aprobarea POPAM prin Decizia Comisiei Europene. În conformitate cu articolul 48 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, Comitetul de Monitorizare va fi alcătuit sub forma unui parteneriat între autoritățile naționale, regionale și locale, partenerii economici și sociali și alte organisme relevante. Autoritatea de Management prezidează Comitetul de Monitorizare și asigură secretariatul.

În componența Comitetului de Monitorizare vor fi incluse organismele cele mai relevante și reprezentative care pot avea o influență semnificativă în sau pot fi semnificativ influențate de implementarea programului.

Membrii CM vor furniza expertiză suficientă pentru a acoperi domeniul de aplicare extins al FEPAM, în special pentru controlul pescuitului, colectarea datelor și, mai general, pentru

cercetare și cunoaștere a mediului marin științific, schimbările climatice și politica maritimă integrată.

Urmărind necesitatea de a asigura o participare echilibrată a tuturor părților interesate, în conformitate cu articolul 10 din Regulamentul delegat (UE) nr 240/2014, Comitetul de Monitorizare al POPAM va avea în componență reprezentanți ai Autorității de Management, Autorității de Certificare, Autorității de Audit (cu rol de observator), Comisia Europeană (cu rol consultativ), Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, Ministerului Mediului, Ministerul Fondurilor Europene, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Dezvoltării Regionale, Ministerului Transporturilor, organismele intermediare desemnate pentru POPAM, un reprezentant al FLAG-urilor, instituții de cercetare științifică din domeniu și ONG-urilor.

Reprezentanții organismelor partenere în Comitetul de Monitorizare sunt desemnați printr-un proces transparent de către organizațiile respective. Componența nominală a Comitetului se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și lista membrilor este publicată.

11.4 O descriere sumară a măsurilor de informare și de publicitate care urmează a fi efectuate în conformitate cu articolul 120

AM asigură informarea și publicitatea POPAM către părțile interesate, inclusiv beneficiarii, potențialii beneficiari, organizații profesionale, partenerii economici și sociali, organismele implicate în promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și organizațiile de mediu. AM asigură informarea și cu privire la rolul UE în cadrul POPAM.

Pentru perioada de programare 2007-2013, AM a creat un site internet unic, www.ampeste.ro, care oferă informații relevante despre programul operațional, inclusiv evidența cererilor de finanțare, ghidul solicitantului, lista beneficiarilor, grupurile locale, stadiul implementării. Site-ul internet va fi utilizat și pentru POPAM.

În complementaritate cu crearea și menținerea site-ului, AM va utiliza metode și canale de comunicare adiționale, inclusiv elaborarea de ghiduri, de materiale informative despre POPAM și materiale de prezentare a condițiilor de conformitate și eligibilitate și organizarea de sesiuni de informare, seminarii tematice și conferințe organizate la nivel național și regional pentru părțile interesate, cu asigurarea unei participări reprezentative. În acțiunile de informare și publicitate, AM va asigura o comunicare inclusivă și nediscriminatoare și o informare corectă și completă. AM a încheiat un contract de prestări servicii, cu nr.07/04.08.2014, în cadrul caruia este prevăzută elaborarea strategiei de comunicare și diseminare a POPAM.

Prin măsurile de informare și publicitate întreprinse în cadrul POPAM, AM va urmări atât informarea potențialilor beneficiari despre oportunitățile de finanțare, cât și informarea cetățenilor UE asupra rolului și realizărilor POPAM.

Promovarea și comunicarea acțiunilor referitoare la POPAM vor urmări următoarele direcții indicative:

Este important să se înțeleagă ceea ce a funcționat și ce nu în planificarea, implementarea, evaluarea, promovarea și comunicarea cu privire la POP 2007-2013. Trebuie ținut cont de lecțiile învățate, pentru a construi o relație cu publicul, potențialii beneficiari și beneficiarii.

Strategia de comunicare 2014-2020 are ca obiectiv promovarea și menținerea unei imagini dezirabile a POPAM și creșterea interesului publicului țintă. Alt țel este acela de a stabili acțiuni și măsuri care vor asigura transparența informațiilor referitoare la condițiile și regulile ce trebuie luate în seamă de solicitanți când depun o cerere de finanțare.

Unul din obiectivele generale ale comunicării și promovării strategiei POPAM este creșterea absorbției fondurilor prin comunicarea directă cu publicul țintă prioritar. Strategia pentru Promovare și Comunicare POPAM va fi implementată atât prin intermediul unor acțiuni majore la nivel național, orientate către publicul larg, cât și prin informarea și atenționarea potențialilor beneficiari țintă la nivel local și regional. Aceasta se va face prin comunicare directă, prin segmentarea publicului prioritar în categorii specifice. Segmente prioritare: asociațiile/ federațiile de pescari, producătorii/ asociațiile/ federațiile din acvacultură; asociații conexe, potențiali noi investitori; institute de cercetare.

Strategia va fi implementată prin crearea parteneriatelor cu parteneri din comunicare conform art.5 din Regulamentul 1303/2013.

Lecții învățate:

Informarea și comunicarea se vor efectua la nivel local și regional.

Audiența va fi segmentată și abordată prin comunicare directă.

Mesajele vor converge: povară financiară mică, mai puține proceduri administrative, mai multă informație furnizată.

12. INFORMAȚII PRIVIND ORGANISMELE DE PUNERE ÎN APLICARE A SISTEMULUI DE CONTROL, INSPECȚE ȘI EXECUTARE

12.1 Organismele de punere în aplicare a sistemului de control, inspecție și executare

Denumirea autorității/organismului
Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură

12.2 Scurtă descriere a resurselor umane și financiare disponibile pentru controlul, inspecția și executarea activităților de pescuit

Resurse umane

A. Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură (ANPA) din subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, este organismul administrativ principal care pune în aplicare sistemul de control al activității de pescuit. Funcțiile de control și inspecție sunt împărțite în două direcții după cum urmează:

- Direcția politici și inspecții maritime care cuprinde Serviciul Inspecții Delta Dunării și Compartimentul Constanța
- Direcția Inspecții Ape Interioare care cuprinde Compartimentul VMS (Sistem de Monitorizare a Vaselor) și filialele regionale în Moldova, Muntenia, Oltenia și Transilvania

Activitățile de control, inspecție și executare sunt, de asemenea, efectuate în comun cu alte organisme, precum: Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (Garda de Coastă), Inspectoratul General al Poliției Române, etc. Misiunile comune sunt efectuate în baza unui protocol anual încheiat între administrațiile partenere implicate în activități de inspecție și control.

Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură este condusă de un Președinte care este responsabil de întreaga activitate a Agenției. Președintele este asistat de Cabinetul președintelui, ce include două posturi.

Din ianuarie 2014, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură include 94 de posturi, dintre care 11 funcții de conducere. Direcțiile direct implicate în activitățile de control, inspecție și executare cuprind următoarea capacitate din punct de vedere al resurselor umane:

- Direcția politici și inspecții maritime – include 17 posturi
- Direcția Inspecții Ape Interioare- include 36 de posturi

B. Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor este organismul administrativ care funcționează în baza Legii nr. 82/1993 cu modificările și completările ulterioare având atribuții pentru administrarea patrimoniului natural și al resurselor naturale regenerabile din Rezervația Biosferei Delta Dunării.

Funcțiile de control și inspecție ale Administrației Rezervației Biosferei Delta Dunării se exercită prin Direcția Comisariatul de Control Integrat Delta Dunării cu 67 de posturi.

În activitatea de inspecție și control, Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării colaborează cu Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, cu Poliția Deltei Dunării din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură precum și cu Garda Națională de Mediu - Comisariatul ARBDD, pe palierele de responsabilitate și atribuții specifice ale acestora.

Resurse financiare

A. Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură este finanțată integral de la bugetul de stat. Planul bugetar ANPA, aprobat de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, include buget pentru de întreținerea vehiculelor de inspecție și a navelor de patrulare și pentru furnizarea de combustibil, lubrifianți și materiale.

B. Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării

Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Administrației Rezervației Biosferei Delta Dunării se asigură din alocații de la bugetul de stat, prin autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor.

12.3 Echipamentele principale disponibile, în special navele, aeronavele și elicopterele

A. Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură deține nave de patrulare (conform datelor de mai jos) și vehicule de teren. Avioane sau elicoptere nu au fost achiziționate, însă Ministerul de Interne poate oferi supraveghere aeriană la cerere, în baza protocolului (în funcție de disponibilitatea combustibilului):

- Menorquin Yacht 120 Constanța, Lansarea maritimă "Prof. Dumitru Bogatu", lungime 11.85m, motor 2 * 191 kW, autonomie 15 ore 20 MM, facilități radar, GPS, proiector de vizibilitate, 4 paturi, capacitate max. - 12 persoane;
- Phaeton Moraga Nucet 850 - 2514 TL Constanța, lungime 8.40, motor 221 kw, autonomie 12 ore, 6 mm, facilități radar, GPS, proiector de vizibilitate, 1 pat, capacitate max. - 8 persoane;
- Targa 27.1 - Trydent 2 (0749 TO) Constanța, lungime 8.21, motor 221 kw, autonomie 20 ore 20 MM, facilități radar, GPS, proiector de vizibilitate, 2 paturi, capacitate max. - 8 persoane;

- Targa 27.1 - Trydent 1 (0748 TO) Sulina, lungime 8.21, motor 221 kw, autonomie 20 ore 6 mm, facilități radar, GPS, proiector de vizibilitate, 2 paturi, capacitate max. - 8 persoane;
- Phaeton Moraga – Stor Sulina, lungime 8.40, motor 221 kw, autonomie 10 ore 20 MM, facilități radar, GPS, proiector de vizibilitate, 2 paturi, capacitate max. - 8 persoane;
- Barcă gonflabilă cu motor și cocă rigidă 6C1-1026438 TL Tulcea, lungime 5.20, motor 36.80 kW, autonomie 6 ore 1 MM;
- Barcă gonflabilă cu motor și cocă rigidă 6C1-1027045 TL Tulcea, lungime 5.20, motor 36.80 kW, autonomie 6 ore 1 MM;
- Barcă gonflabilă cu motor și cocă rigidă 6C11-1027259 TL Tulcea, lungime 5.20, motor 36.80 kW, autonomie 6 ore 1 MM;
- Barcă gonflabilă cu motor și cocă rigidă TL Tulcea , lungime 5.20, motor 36.80 kW, autonomie 6 ore 1 MM.

B. Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării deține, pentru exercitarea atribuțiilor de inspecție și control șalupe de inspecție, bărci cu motor și mijloace de transport terestru. În dotarea Administrația Rezervației funcționează în prezent 3 șalupe de inspecție echipate cu motoare de peste 200 CP și 27 bărci cu motor echipate cu motoarea de 10 CP, 25 CP și 80 CP. Pe căile de acces terestre din rezervație sunt folosite, în prezent, 4 autoturisme de teren NISSAN, 2 autoturisme de teren DACIA DUSTER, precum și 2 autoturisme utilitare DACIA DOKKER.

12.4 Lista tipurilor de operațiuni selectate

Tipul operațiunii	Descriere
a - Achiziționarea, instalarea și/sau dezvoltarea de tehnologii, inclusiv hardware și software informatic, sisteme de detectare a navelor (VDS), sisteme de televiziune cu circuit închis (CCTV) și rețele informatice care să facă posibilă colectarea, gestionarea, validarea, analizarea, gestionarea riscurilor, prezentarea (prin intermediul site-uri internet referitoare la control) și schimbul de date în domeniul pescuitului, dezvoltarea unor metode de eșantionare a acestor date, precum și interconectarea la sistemele trans-sectoriale de schimburi de date	Achiziționarea de hardware și software informatic și rețele informatice care să facă posibilă colectarea, gestionarea, validarea, analizarea, gestionarea riscurilor, prezentarea (prin site-uri internet referitoare la control), schimbul de date în domeniul pescuitului, dezvoltarea unor metode de eșantionare a acestor date, precum și interconectarea la sistemele trans-sectoriale de schimburi de date; această bază de date va fi folosită și de Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General al Poliției Române,

Tipul operațiunii	Descriere
	Inspectoratul General al Jandarmeriei și alte organisme de punerea în aplicare a legislației naționale. De asemenea, achiziționarea de hardware și software informatic și rețele informatice pentru punerea în aplicare a sistemului de certificare a capturii.
b - Dezvoltarea, achiziționarea și instalarea componentelor, inclusiv a hardware-ului și a software-ului, necesare pentru a se asigura transmiterea de date dinspre actorii implicați în activitățile de pescuit și de comercializare a produselor pescărești spre autoritățile relevante ale statelor membre și ale Uniunii, inclusiv achiziționarea și instalarea componentelor necesare pentru sistemele electronice de înregistrare și raportare (ERS), sistemele de monitorizare a navelor (VMS) și sistemele de identificare automată (AIS) utilizate pentru control	Achiziționarea de hardware și software necesare pentru a se asigura transmiterea de date dinspre actorii implicați în activitățile de pescuit și de comercializare a produselor pescărești spre autoritățile relevante naționale și ale Uniunii, inclusiv componente necesare pentru sistemele electronice de înregistrare și raportare (ERS) și sistemele de monitorizare a navelor (VMS);
c - Dezvoltarea, achiziționarea și instalarea componentelor, inclusiv a hardware-ului și a software-ului, necesare pentru a se asigura trasabilitatea produselor pescărești și de acvacultură, astfel cum este menționată la articolul 58 din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009	Achiziționarea și instalarea de hardware și software necesare pentru a se asigura trasabilitatea produselor pescărești și de acvacultură;
d - Implementarea programelor privind schimbul și analiza de date între statele membre și pentru analiza acestora	Punerea în aplicare a unor programe pentru schimbul de date între statele membre și pentru analiza acestora;
e - Modernizarea și achiziționarea de nave, de aeronave și de elicoptere de patrulă, cu condiția ca acestea să fie utilizate pentru controlul activităților de pescuit cel puțin 60 % din perioada lor totală de utilizare pe durata unui an	2 nave de patrulare cu autonomie ridicată, ce vor deservi partea de nord, respectiv partea de sud a litoralului românesc
f - Achiziționarea altor mijloace de control,	Achiziționarea altor mijloace de control,

Tipul operațiunii	Descriere
inclusiv a unor dispozitive care permit măsurarea puterii motorului și a echipamentelor de cântărit	inclusiv a unor dispozitive care permit măsurarea puterii motorului și a echipamentelor de cântărit;
h - Programele de formare și de schimb, inclusiv între statele membre, pentru personalul responsabil cu monitorizarea, controlul și supravegherea activităților din domeniul pescuitului	Programele de formare pentru personalul responsabil cu monitorizarea, controlul și supravegherea activităților din domeniul pescuitului; Participarea reprezentanților României la pregătiri EFCA.
j - Inițiativele, inclusiv organizarea de seminare și elaborarea de suporturi informaționale, care vizează sporirea gradului de sensibilizare atât în rândul pescarilor și al altor părți interesate, precum inspectori, procurori și judecători, cât și în rândul publicului, privind necesitatea de a combate pescuitul ilegal, nedeclarat și nereglementat și de a pune în aplicare normele PCP	Inițiativele, inclusiv organizarea de seminare și elaborarea de suporturi informaționale, care vizează sporirea gradului de sensibilizare atât în rândul pescarilor și al altor părți interesate, precum inspectori, procurori și judecători, cât și în rândul publicului, privind necesitatea de a combate pescuitul ilegal, nedeclarat și nereglementat și de a pune în aplicare normele PCP. Se vor realiza și campanii de informare: spoturi radio-TV, postere, flyere cu informații utile din domeniul pescuitului, menite să constientizeze consumatorii și actorii implicați (pescari, procesatori etc)
k - Costurile operaționale suportate în cursul desfășurării unui control mai strict pentru stocurile care fac obiectul unor programe specifice de inspecție și control instituite în conformitate cu articolul 95 din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 și obiectul coordonării controlului în conformitate cu articolul 15 din Regulamentul (CE) nr. 768/2005 al Consiliului	Control mai riguros pentru stocurile care fac obiectul programului specific pentru control și inspecție (SCIP), precum și controlul și coordonarea inspecției condus de Agenția pentru Controlul Pescuitului European (EFCA), în conformitate cu articolul 15 din Regulamentul nr 768/2005 al Consiliului Costurile operaționale aferente sunt eligibile în cazul în care acestea sunt: - Direct legate de o operațiune de control și executare în domeniul pescuitului -

Tipul operațiunii	Descriere
	Direct legate de activitățile de control desfășurate de către o autoritate publică
1 - Programele asociate cu punerea în aplicare a unui plan de acțiune stabilit în conformitate cu articolul 102 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009, inclusiv eventualele costuri operaționale implicate	Operațiuni legate de punerea în aplicare a unui plan de acțiune stabilit în conformitate cu articolul 102 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009. Costurile operaționale aferente sunt eligibile în cazul în care acestea sunt: -Direct legate de o operațiune de control și executare în domeniul pescuitului -Direct legate de activitățile de control desfășurate de către o autoritate publică

12.5 Legătura cu prioritățile definite de către Comisie

Activitățile de control și executare se realizează în conformitate cu Planul de Inspecție și Control elaborat de ANPA, acestea fiind în deplină corelare cu Prioritățile Uniunii privind politica de executare și control, menționate la articolul 17 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 508/2014, după cum urmează:

1. punerea în aplicare a planurilor de acțiune adoptate în conformitate cu articolul 102 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 pentru eliminarea deficiențelor din cadrul sistemelor de control ale statelor membre;
2. punerea în aplicare a unor măsuri definite în temeiul articolului 19 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, pentru a se asigura disponibilitatea capacității administrative de punere în aplicare a unui sistem de control, inspecție și executare al Uniunii, astfel cum se prevede în anexa IV la Regulamentul (UE) nr. 508/2014;
3. punerea în aplicare a sistemelor de validare a datelor menționate la articolul 109 din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 și, în special, punerea în aplicare a unor proiecte care utilizează formate standard comune sau care consolidează interoperabilitatea între sistemele statelor membre;
4. controlul și punerea în aplicare a obligației de a debarca toate capturile, în conformitate cu articolul 15 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013, inclusiv adaptările sistemelor de control ale statelor membre legate de punerea în aplicare a acestei obligații;

5. controlul și punerea în aplicare a regimului de certificare a capturii prevăzut la capitolul III din Regulamentul (CE) nr. 1005/2008;
6. punerea în aplicare a unor proiecte care vizează certificarea, verificarea și măsurarea puterii motorului;
7. punerea în aplicare a programelor specifice de control și inspecție stabilite în conformitate cu articolul 95 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009;
8. coordonarea controalelor în conformitate cu articolul 15 din Regulamentul (CE) nr. 768/2005;
9. controlul și punerea în aplicare a cerințelor de trasabilitate, inclusiv a sistemelor de etichetare, pentru a se asigura furnizarea de informații fiabile consumatorilor, astfel cum se prevede la articolul 58 din Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 și la articolul 67 alineatul (6) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 404/2011.

13. COLECTAREA DATELOR

13.1 A O descriere generală a activităților de colectare de date prevăzute pentru perioada 2014-2020.

Activitățile de colectare a datelor în domeniul pescuitului se vor desfășura conform Programului național de colectare și gestionare a datelor în domeniul pescuitului pentru 2011-2013, prelungit pentru perioada 2014-2016. Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură (ANPA) este desemnată să pună în aplicare Programul Național. În conformitate cu decizia Comisiei C(2013) 5568 din 30.08.2013 și pe baza experienței acumulate în ultimii ani, în vederea punerii în aplicare a programului, ANPA acționează în parteneriat cu Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare Marină "Grigore Antipa" (INCDM) (care colaborează cu ICDEAPA Galați, SCDP Nucet și ASWIC SRL Galați, în calitate de subcontractanți).

Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare Marină "Grigore Antipa" (INCDM), organism de drept public, în subordinea Institutului Național de Cercetare și Dezvoltare pentru Protecția Mediului (INCDPM) din Ministerul Educației. INCDM, împreună cu subcontractanții menționați este implicat în următoarele activități:

- evaluarea sectorului de pescuit marin;
- colectarea și prelucrarea de date privind variabilele economice;
- colectarea și prelucrarea de date privind variabilele biologice;
- colectarea și prelucrarea de date privind pescuitul de agrement;
- colectarea și prelucrarea de date privind stocurile de peste;
- colectarea și prelucrarea de date privind variabilele transversale;
- expediții și studii de cercetare pe mare;
- evaluarea efectelor sectorului pescuitului asupra ecosistemului marin;
- gestionarea și utilizarea datelor;
- participarea în cadrul întâlnirilor de coordonare, grupurilor de planificare a colectării de date, grupurilor de planificare a studiilor pe mare și grupurilor de lucru pentru evaluarea stocului de pești.
- evaluarea sectorului acvaculturii și industriei de prelucrare;
- colectarea și prelucrarea de date privind variabilele economice;
- colectarea și prelucrarea de date privind variabilele transversale;

- coordonarea echipelor specializate pentru colectare de date pentru sistemele informatice;
- dezvoltarea și reproiectarea sistemului de baze de date și a software-ului asociat;
- implementarea de noi funcționalități;
- dezvoltarea sistemului de securitate pentru baza de date;
- esantionarea și utilizarea datelor.

În vederea unei bune coordonări și desfășurări a procesului de colectare de date se vor organiza periodic întâlniri de coordonare, grupuri de planificare și de lucru în vederea colectării de date, grupuri de planificare pentru studiile pe mare și grupuri de lucru pentru evaluarea stocurilor de pești.

Colectarea datelor se realizează de către Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură împreună cu entitățile de cercetare prin chestionare transmise asociațiilor de producători/pescari profesioniști, societăților comerciale, persoanelor fizice, entităților autorizate să desfășoare activități de pescuit comercial, acvacultură și procesarea peștelui.

Pentru perioada de programare 2014-2020, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură în vederea îmbunătățirii rezultatelor activității de colectare de date are în vedere adoptarea unor măsuri adecvate care să permită creșterea capacității administrative a României, precum:

- creșterea numărului de persoane specializate în colectarea datelor în sistem statistic și prelucrarea electronică a datelor;
- dotarea cu echipamente electronice adecvate;
- inițierea măsurilor legislative necesare sprijinirii procesului de colectare de date de către persoanele și organizațiile direct implicate în activitățile de pescuit, acvacultură și procesare (ex.: pescari profesioniști, producători, etc.);
- asigurarea finanțării activității institutelor de cercetare participante și a optimizării fluxurilor financiare în vederea asigurării continuității activității de cercetare și păstrarea datelor;
- achiziționarea echipamentelor și dotărilor la nivel competitiv;
- promovarea activităților de cooperare cu statele riverane Mării Negre în vederea lărgirii cadrului de colectare a datelor.

Activitățile întreprinse vor contribui la îndeplinirea obiectivelor stabilite în condiționalitate ex-ante privind Planul de acțiune de colectare a datelor se regăsesc la cap 6.2.1 .

13.2 O descriere a metodelor de stocare a datelor, a gestionării datelor și a utilizării datelor

Datele privind sectorul pescuitului în România sunt arhivate într-o bază de date națională dezvoltată de ICDEAPA – Galați prin intermediul SC Aswic SRL Galați. În acest moment, SC Aswic SRL Galați gestionează baza de date în care sunt colectate atât datele transmise de către INCDM Constanța cât și cele provenite de la ICDEAPA Galați și SCDP Nucet.

SC Aswic SRL împreună cu entitățile de cercetare și Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură urmează să îmbunătățească sistemul de baze de date și software-ul asociat prin implementarea de funcționalități noi, în vederea asigurării nivelului calitativ solicitat de către CE și a integrării noilor standarde cu privire la indicatori, seturi de date, etc. Dezvoltarea sistemului nu va afecta utilizarea și operarea zilnică.

Pentru realizarea bazei de date naționale îmbunătățite vor fi necesare 4 tipuri de elemente:

- aplicații pentru colectarea de date și baze de date care vor fi distribuite pe calculatoarele membrilor personalului responsabili cu colectarea de date și chestionare de completare;
- server de baze de date, aplicații de colectare a datelor și actualizarea pe server, aplicații de sincronizare a datelor între calculatoarele membrilor personalului și server;
- sistemul de securitate a datelor de pe server și calculatoare și securitatea comunicațiilor;
- rapoartele și sistemul de raportare.

Datele colectate cu privire la pescuit, acvacultură și procesare vor fi stocate într-o bază de date prin intermediul unei aplicații de pe calculatoarele utilizatorilor. Aceste aplicații vor fi conectate la baza de date de pe server, vor fi actualizate și vor permite adăugarea de noi informații, schimbarea informației și afișarea de rapoarte. Legătura dintre utilizatori și serverul de baze de date se va face prin intermediul internetului, sistemul fiind securizat pentru a preveni alterarea datelor.

Pentru îmbunătățirea și dezvoltarea continuă a sistemului de stocare, gestiune și utilizare a datelor, se mai urmărește armonizarea bazelor de date naționale cu cerințele ICES și RCM, punerea în aplicare a unei soluții de rezervă pentru prevenirea pierderii datelor și îmbunătățirea sistemului de securitate, a modului de extragere a informațiilor și de creare de rapoarte și îmbunătățirea mecanismelor de administrare a datelor.

13.3 A O descriere a modului în care se va realiza buna gestiune financiară și administrativă a procesului de colectare a datelor

Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură (ANPA) este responsabilă cu coordonarea la nivel național a aspectelor științifice și tehnice cu privire la activitatea de colectare de date și a partenerilor implicați în activitatea de colectare de date. Agenția elaborează Programul de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și Programul de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și utilizează și gestionează fonduri nerambursabile și fonduri alocate de la bugetul de stat aferente acestor programe.

ANPA dispune de o capacitate administrativă și financiară limitată și există loc de îmbunătățire pentru a asigura calitatea activității de colectare de date și a răspunde cerințelor CE. În prezent resursele umane ANPA nu au specializarea necesară pentru gestionarea datelor necesare și calculul tuturor indicatorilor relevanți. În acest sens este necesară angajarea sau contractarea de personal extern specializat în statistică, sisteme informatice și procesare de date, precum și organizarea periodică a sesiunilor de formare în tehnici de statistica și procesare de date.

De asemenea, participarea la întâlnirile grupurile de lucru regionale referitoare la colectarea de date și participarea la reuniunile de specialiști în domeniul colectării, prelucrării și transmiterii de date vor contribui la îmbunătățirea activității de colectare de date.

Resursele umane și tehnice necesare pentru colectarea datelor: 4 experți, cuprinzând specialiști IT, cu pregătire specifică în managementul, prelucrarea datelor statistice, crearea și mentenanța bazelor de date; achiziționarea unui server performant, o rețea de comunicare specifică, soft necesar programării-utilizării de tip securizat, 10 PC, și 15 laptop cu licențe, HDD externe, 2 videoproiectoare, 4 imprimante color multifuncționale, alte dispozitive necesare dezvoltării rețelei (switch, router, etc.) soft up-gradare și mentenanță baza de date.

Ca aranjamente de raportare cu privire la includerea de informații colectarea datelor în rapoartele anuale de implementare ale statelor membre, prin contractul de finanțare organismul, de colectare date va avea obligativitatea de a furniza toate datele colectate către AM.

Vor fi dezvoltate sistemele specifice pentru depozitarea și transmiterea datelor în sistem securizat, pe baza soluțiilor tehnice selectate de către viitorii specialiști IT.

România va asigura participarea experților la grupurile de coordonare regională (economisti, biologi, etc.) organizate pentru zona Mediterana și Marea Neagră, la alte reuniuni științifice și de experți. Ne bazăm pe experiența dobândită în organizarea în România a unor seminarii ale Grupului pentru Pescuit la Marea Neagră al GFCM. Finanțarea participării se va asigura din plafonul anual repartizat prin FEPAM. Selectarea acestor grupuri și reuniuni științifice va avea la bază lista transmisă anual de către CE.

Correspondentul național este dl. Constantin STROIE, consilier la Compartimentul resurse acvatice vii

Instituția: ANPA

Tel.: 0374466140

Fax: 0374466138

e-mail constantin.stroie@anpa.ro

14. INSTRUMENTE FINANCIARE

14.1 Descriere a utilizării planificate a instrumentelor financiare

În linie cu noile coordonate impuse de cadrul financiar pentru perioada 2014-2020, importanța instrumentelor financiare a crescut semnificativ față de perioada anterioară. Prin urmare, utilizarea acestor mecanisme inovative va fi încurajată prin intermediul POPAM, în vederea facilitării accesului la finanțare a beneficiarilor.

Conform Art. 37(2) CPR, instrumentele financiare vor fi stabilite în baza unei evaluări ex-ante care urmează a se desfășura și care va furniza informații cu privire la: zonele de eșec de piață și investiții suboptimale, nevoile de finanțare etc. Rezultatele evaluării ex-ante vor permite selectarea și acelor instrumente financiare care răspund cel mai bine nevoilor beneficiarilor avuți în vedere, precum și stabilirea detaliilor de implementare.

Aceasta va fi finalizată în primul trimestru al anului 2016.

Rezultatele studiului de piață, precum și a celorlalte analize realizate pentru fundamentarea nevoilor sectorului, au evidențiat similarități între nevoile beneficiarilor POPAM și ai celorlalte programe operaționale, în special în ceea ce privește IMM-urile și micii întreprinzători. Pescarii, producătorii și întreprinzătorii din zonele pescărești se confruntă cu dificultăți în accesarea creditelor pentru dezvoltarea sau chiar pentru derularea afacerii dar și pentru asigurarea cofinanțarea proiectelor contractate. Printre problemele frecvente se numără condițiile de creditare și lipsa garanțiilor.

Aceste nevoi, precum și oportunitatea utilizării instrumentelor financiare de creditare și de garantare pentru pescari, procesatori și micii întreprinzători din zonele pescărești a fost confirmată și în consultările cu beneficiarii și în discuțiile din cadrul Grupului de Lucru pentru Pescuit și Acvacultură avute în perioada de programare. Modalitatea efectivă de implementare, inclusiv gestionarul/gestionarii de fond, beneficiarii eligibili, precum și mecanismele /entitățile propriu-zise urmează a fi stabilite prin evaluarea ex-ante, care se află în curs de contractare.

14.2 Selectarea măsurilor FEPAM planificate pentru a fi puse în aplicare cu ajutorul instrumentelor financiare

	Măsură FEPAM
	02 - Articolul 38 Limitarea impactului pescuitului asupra mediului marin și adaptarea pescuitului la protecția speciilor [+ articolul 44 alineatul (1) litera (c) Pescuitul în apele interioare]
	04 - Articolul 40 alineatul (1) litera (a) Protejarea și refacerea biodiversității marine – colectarea uneltelor de pescuit pierdute și a altor deșeuri marine
	01 - Articolul 27 Servicii de consiliere [+ articolul 44 alineatul (3) Pescuitul în apele interioare]
	02 - Articolul 30 Diversificarea veniturilor și noi forme de venituri [+ articolul 44 alineatul (4) Pescuitul în apele interioare]
	08 - Articolul 40 Valoarea adăugată, calitatea produselor și folosirea capturilor

	nedorite [+ articolul 44 alineatul (1) litera (a) Pescuitul în apele interioare]
	09 - Articolul 41 alineatul (1) + (3) Porturi de pescuit, locuri de debarcare, hale de licitații și adăposturi - investiții de îmbunătățire a infrastructurii porturilor de pescuit și a halelor de licitații sau a locurilor de debarcare și a adăposturilor; Construirea de adăposturi, pentru îmbunătățirea siguranței pescarilor (+ Art. 44.1. punctul f pescuitul în apele interioare)
	01 - Articolul 27 Inovare [+ articolul 44 alineatul (3) Pescuitul în apele interioare]
	04 - articolul 41. 2 pentru eficiență energetică și atenuarea schimbărilor climatice — înlocuirea sau modernizarea motoarelor principale sau auxiliare (+ Art. 44.1.d pescuitul în apele interioare)
	01 - Articolul 47 Inovare
	02 - Articolul 49 Servicii de gestionare, de înlocuire și de consiliere pentru fermele de acvacultură
	01 - Articolul 48 alineatul (1) literele (a-d) și (f-h) Ajutoare pentru investiții productive în acvacultură
	01 - Articolul 48.1.k Investiții productive în acvacultură - creșterea eficienței energetice, energie din surse regenerabile
	02 - Articolul 48.1.e, i, j Investiții productive în acvacultură - eficiența resurselor, reducerea utilizării de apă și substanțe chimice, sisteme de recirculare pentru reducerea la minimum a utilizării apei
	03 - Articolul 51 Creșterea potențialului siturilor de acvacultură
	04 - Articolul 53 Conversia la sistemele de management de mediu și audit și la acvacultura ecologică
	01 - Articolul 54 Acvacultura care furnizează servicii de mediu
	03 - Articolul 56 Măsuri privind sănătatea și bunăstarea animalelor
	04 - Articolul 57 Asigurarea stocurilor din acvacultură
	01 - Articolul 77 Colectarea de date
	01 - Articolul 76 Control și executare
	01 - Articolul 62.1.a Sprijin pentru pregătire
	02 - Articolul 63 Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală (inclusiv costuri de funcționare și animare)

	03 - Articolul 64 Activități de cooperare
	01 - Articolul 66 Planurile de producție și de comercializare
	02 - Articolul 67 Ajutor de depozitare
	03 - Articolul 68 Măsuri de marketing
	01 - Articolul 69 Prelucrarea produselor obținute din pescuit și din acvacultură
	01 - Articolul 80 alineatul 1 litera (a) Integrarea supravegherii maritime

14.3 Sumele orientative planificate pentru a fi utilizate cu ajutorul instrumentelor financiare

Suma totală a FEPAM pentru 2014-2020, în euro

Documente

Titlul documentului	Tipul documentului	Data documentului	Referința locală	Referința Comisiei	Fișiere	Data trimiterii	Trimis de
---------------------	--------------------	-------------------	------------------	--------------------	---------	-----------------	-----------