

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre de Guvern pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările ulterioare**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>În data de 6 august 2014, prin decizia (C) 2014 nr.5515 final au fost aprobate elemente ale Acordului de Parteneriat între România și Comisia Europeană, document care reprezintă cadrul strategic pentru implementarea proiectelor finanțate din Fonduri Europene, Structurale și de Investiții (FESI) în exercițiul financiar 2014-2020.</p> <p>Programele operaționale subsecvente au fost aprobate, după cum urmează: Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate – 28.11.2014 prin Decizia C(2014) 9102 final; Programul Operațional Asistență Tehnică – 18.12.2014, prin Decizia C(2014) 10221 final Programul Operațional Competitivitate – 19.12.2014, Decizia C(2014) 10233 final Programul Operațional Capital Uman – 25. 02.2015, Decizia C (2015) 1287 final Programul Operațional Capacitatea Administrativă - 25. 02.2015, Decizia C (2015) 1290 final Programul Național de Dezvoltarea Rurală – 26.05.2015, Decizia C (2015) 3508 final Programul Operațional Regional – 23.06.2015, Decizia C (2015) 4272 final Programul Operațional Infrastructură Mare – 09.07.2015, Decizia C (2015) 4823 final.</p> <p>În data de 6 octombrie 2015 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, act normativ care reglementează gestiunea financiară a fondurilor europene (Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul European Social și Fondul de Coeziune) din care sunt finanțate următoarele programe operaționale: Programul Operațional Regional, Programul Operațional Asistență Tehnică, Programul Operațional Competitivitate, Programul Operațional Capital Uman, Programul Operațional Capacitatea Administrativă și Programul Operațional Infrastructură Mare.</p> <p>Luând în considerare dispozițiile art. 31 din actul normativ menționat anterior, conform căruia în termen de 45 de zile lucrătoare trebuie emise norme metodologice prin care să se detalieze măsurile de aplicare, este necesară adoptarea prezentului proiect de act normativ.</p>
--------------------------------	---

<p>2. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>În elaborarea actului normativ au fost avute în vedere dispozițiile Regulamentului (UE) nr.1303/2013, prevederile Regulamentului (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, prevederile Regulamentului (UE, Euratom) nr.966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr.1605/2002 al Consiliului publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.298 din 26 octombrie 2012 precum și prevederile Regulamentului (UE) nr. 1316/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 de instituire a Mecanismului pentru Interconectarea Europei.</p>
<p>3.Schimbări preconizate</p>	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește stabilirea cadrului financiar general aplicabil proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane. Principiile care au fost stabilite prin prezenta Hotărâre pentru derularea fluxurilor financiare sunt similare celor implementate în perioada de programare 2007-2013, asigurând astfel cadrul necesar pentru implementarea unor proceduri de sistem verificate ca și funcționalitate, dar și simplificate, astfel încât și fie asigurată o absorbție corespunzătoare a fondurilor europene.</p> <p><b>Principalele dispoziții vizează:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Modul în care se realizează programarea bugetară a fondurilor aferente fondurilor europene și a contribuției publice naționale prin detalierea modului în care se cuprind în bugetele beneficiarilor ordonatori ai bugetului de stat sau local, creditele de angajament și bugetarea necesare finanțării proiectelor.</li> <li>• Detalierea fluxurilor financiare precum și modul în care beneficiarii proiectelor finanțate din fonduri europene trebuie să reflecte sumele aferente acestor proiecte în evidența contabilă proprie ;</li> <li>• Acordarea prefinanțării de către autoritățile de management/organismele intermediare beneficiarilor de proiecte finanțate din fonduri europene. Astfel sunt detaliate condițiile cumulative care trebuie îndeplinite de un beneficiar pentru a putea solicita și primi sumele aferente prefinanțării, acordarea în tranșe a acesteia, modul de calcul al tranșelor de prefinanțare, modul și termenul de justificare a prefinanțării;</li> <li>• Descrierea mecanismului aplicabil cererilor de plată, prin stabilirea tipurilor de beneficiari care pot utiliza acest mecanism, tipurile de documente care trebuie să însoțească o cerere de plată, termenul aplicabil autorităților de management/organismelor intermediare pentru virarea sumelor aferente precum și conținutul documentelor emise de aceste din urmă pentru beneficiarii care au înaintat cereri de plată. Totodată sunt detaliate atribuțiile unităților Trezoreriei Statului înainte de procesarea plăților. De asemenea sunt stabilite obligații în sarcina beneficiarilor de a transmite în termen de 10 zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate, în sensul întocmirii și transmiterii către autoritatea de management/organismul intermediar a cererilor de rambursare aferente cererilor de plată aprobate;</li> <li>• Angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor efectuate la nivelul</li> </ul>

	<p>programelor operaționale, prin stabilirea atribuțiilor autorităților de management/organismelor intermediare în ceea ce privește toate fazele procedurale;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Modul de derulare a proiectelor în parteneriat, prin stabilirea condițiilor minime necesare a fi aplicate de către beneficiarii care implementează astfel de proiecte;</li> <li>• Stabilirea conturilor aferente derulării fondurilor europene și a contribuției publice naționale totale;</li> <li>• Stabilirea fluxurile financiare aplicabile implementării proiectelor în cadrul Mecanismului pentru Interconectarea Europei;</li> <li>• Modelul formularelor care urmează a fi utilizate de către beneficiari și/sau autoritățile implicate în sistemul de gestionare, în aplicare dispozițiilor prezentului act normativ.</li> </ul>
4.Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						

2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații						

#### Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1. <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat luând în considerare prevederile Regulamentului UE nr.1303/2013.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

#### **Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ este supus consultării publice pe site-ul Ministerului Fondurilor Europene.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ a fost trimis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale conform art.8 din Legea nr.2015/2001 coroborat cu art. 3-5 din HG nr. 521/2005.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate

#### **Secțiunea a 7-a- Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
--	--

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

#### **Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare**

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat, în temeiul prevederilor art. 108 din Constituția României și art. 31 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015, cu modificările ulterioare, prezentul proiect de **Hotărâre de Guvern pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările ulterioare** care, în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ și de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE,**

**Aura Carmen RĂDUCU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Anca Dana DRAGU**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**Vasile DÎNCU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Lazăr COMĂNESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Raluca Alexandra PRUNĂ**