

Domnului **Dacian Cioloș**
Prim-ministrul României

Doamnei **Aura Răducu**
Ministrul Fondurilor Europene

Domnului **Vladimir Roviștescu**
Director General al Autorității de Management a Programului Operațional Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013

24 noiembrie 2015

SCRISOARE DESCHISĂ

ref. întârzierile în virarea sumelor aferente ajutorului de minimis pe POSDRU – 6.1. Economie socială și 3.1. România Start-up

Stimată doamnă, Stimați domni,

Structural Consulting™ Group și portalul www.fonduri-structurale.ro trag un semnal de alarmă asupra:

- **Întârzierilor majore în efectuarea plăților reprezentând ajutorul de minimis** în cadrul apelurilor de proiecte pe POSDRU ce au vizat crearea și dezvoltarea de structuri de economie socială (CPP 168 și 173 pe DMI 6.1. „Dezvoltarea economiei sociale”) și firme start-up (CPP 176 pe DMI 3.1 „Promovarea culturii antreprenoriale”);
- **Dificultăților financiare cu care se confruntă start-up-urile și structurile de economie socială** înființate și dezvoltate prin aceste apeluri de proiecte urmare a acestor întârzieri;
- **Pericolului iminent ca aceste start-up-uri și structuri de economie socială să intre în incapacitate de plată și să se închidă din lipsa resurselor financiare**, cu repercusiuni asupra locurilor de muncă create și asupra angajaților (în mare parte tineri și/sau persoane din grupuri vulnerabile), precum și asupra obiectivelor și indicatorilor POSDRU 2007-2013 pe această componentă.

Având în vedere următoarele constrângeri:

- timpul extrem de scurt rămas, perioada de implementare a celor mai multe dintre proiectele pe CPP 168, 173 și 176 urmând să se încheie în primele 5-10 zile ale lunii decembrie 2015;
- faptul că urmează „25 ale lunii”, dată la care trebuie plătite contribuțiile și impozitele pe salarii, un moment critic pentru multe dintre SES-uri și firmele start-up care au rămas fără lichidități;
- incapacitatea de a mai contracta noi cheltuieli pentru materii prime, materiale, echipamente, servicii etc. de către SES-uri și firmele start-up deoarece acestea au o credibilitatea din ce în ce mai scăzută în fața furnizorilor cărora nu le-au putut achita facturile din cauza întârzierilor foarte mari cu care au primit sau, în multe cazuri, nu au primit tranșele de minimis;

Structural Consulting™ Group, Adresa: str. Col. Constantin Blaremburg, nr.4-6, apt. 2A, sector 1, București, România;
tel./fax: +4 021 317 80 00, e-mail: structuralcg@fonduri-structurale.ro

** Structural Consulting™ Group este marca înregistrată și simbolul comercial pentru SC Grupul de Consultanță pentru Dezvoltare DCG SRL*

- faptul că, deseori, în mod surprinzător și inexplicabil, transmiterea de către OIR-uri către AM, înregistrarea și ordonanțarea la plată a cererilor de plată/rambursare durează mai mult decât procesarea în sine a documentelor de către ofițerii de verificare din OIR-uri;
- faptul că AM POSDRU dă dovadă de lipsă de transparentă cu privire la ordinea în care efectuează plățile pe proiectele aflate în implementare lipsind din centralizatoarele publice de plăți informațiile privind data înregistrării la AM a unei cereri procesate, din acest motiv plata (în situația în care se face) fiind mereu o surpriză.

În numele tuturor structurilor de economie socială, firmelor start-up beneficiare de ajutor de minimis în cadrul POSDRU CPP 168, 173 și 176, precum și organizațiilor care implementează în calitate de beneficiari și parteneri proiecte pe aceste cereri de propuneri de proiecte, www.fonduri-structurale.ro și Structural Consulting™ Group vă solicită:

- **procesarea cu celeritate de către OIR-uri a tuturor cererilor de plată** depuse de beneficiarii POSDRU prin care s-a solicitat ajutor de minimis pe DMI 6.1. și DMI 3.1.,
- **transmiterea rapidă de către OIR-uri către AM** a cererilor deja procesate și aprobate,
- **înregistrarea și ordonanțarea la plată cu maximă celeritate** a cererilor primite la nivelul AM POSDRU,
- **efectuarea până pe 27 noiembrie 2015 în mod nediscriminatoriu și transparent a tuturor plăților aferente componentei/tranșelor de ajutor de minimis aprobate prin cereri de plată/cererii de rambursare.**

Scrisoarea noastră pune accent pe proiectele cu componentă de ajutor de minimis, respectiv pe cele 3 CPP-uri amintite anterior pe DMI 3.1. și DMI 6.1., dar problemele semnalate vizează întregul mecanism de gestionare POSDRU, pentru toate proiectele aflate în implementare.

Situația dificilă, în unele cazuri disperată, în care se găsesc cele mai multe dintre aceste entități și pe care v-o prezentăm în cele ce urmează, impune luarea imediat a unor măsuri ferme și asumate.

În perioada 27 octombrie – 21 noiembrie 2015, Structural Consulting™ Group și www.fonduri-structurale.ro au realizat un sondaj de opinie, „**SOS POSDRU - Minimis!**”, la care au participat 85 de respondenți: firme start-up, structuri de economie socială, precum și beneficiari și parteneri în cadrul Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007 – 2013.

Vă prezentăm principalele concluzii ale sondajului:

1. O majoritate covârșitoare a respondenților reprezentând start-up-uri pe DMI 3.1 (85%, respectiv 51 de persoane) au declarat că la momentul completării sondajului încă nu primiseră nicio parte a fondurilor reprezentând cei până la 25.000 de euro pentru înființarea și dezvoltarea afacerii, cu toate că majoritatea proiectelor în cadrul cărora sunt finanțate aceste start-up-uri vor fi încheiate în prima parte a lunii decembrie. Acest lucru creează nu doar dificultăți în cash-flow-ul afacerilor nou înființate, ci și un grad mare de incertitudine cu privire la primirea banilor, împreună cu o presiune foarte mare de cheltuire a acestora pe ultima sută de metri.

În cazul respondenților reprezentând structuri de economie socială (SES-uri) pe DMI 6.1., 57% au declarat că a durat peste 60 de zile până la primirea tranșelor de minimis, iar 43% dintre aceștia au declarat că încă nu

au primit banii, în condițiile în care, la fel ca și în cazul proiectelor pe DMI 3.1., proiectele pe economie socială urmează să se încheie în doar câteva săptămâni.

Mesaj antreprenor start-up: „Au trecut 3 luni de când tot aștept să primesc finanțarea și în zadar am așteptat. În curând o să fiu nevoită să renunț nu doar la finanțare, ci și la afacere în sine, pierzând banii investiți, timpul, munca...”

2. Aproape toți beneficiarii de minimis care au răspuns la sondaj au declarat că, în așteptarea ajutorului de minimis, au investit fondurile proprii din economii sau din credite obținute în nume personal.

Mesaj antreprenor start-up: „Am fost nevoită să îmi folosesc toate economiile și după ce s-au terminat am apelat la împrumuturi.”

Mesaj manager structură de economie socială: „Am investit mult prea mulți bani, timp și suflet pentru a putea renunța acum....dar ce se va întâmpla în momentul în care furnizorii și finanțele (neachitați) se vor îndrepta asupra SES-ului?? CUM VA MAI FUNCȚIONA ATUNCI???”

Mesaj antreprenor start-up: „Pentru a putea investi am făcut împrumut la bancă. Din păcate, la sfârșitul lunii voi rămâne fără lichidități. Nu îmi permit luxul de a renunța.”

Mesaj antreprenor start-up: „Am investit timp și suflet, am generat datorii și obligații, am renunțat la toate celelalte activități pe care le aveam în derulare (job, proiecte personale).”

Mesaj antreprenor start-up: „Am apelat la un credit bancar de nevoi personale, credit care speram să îl returnez într-o lună cel mult două. Deja sunt la a treia rată de rambursat la bancă...pentru a patra rată nu știu de unde o să mai iau bani. Când am făcut împrumutul aveam certitudinea că vor veni banii cel târziu în luna octombrie. Și luna octombrie a trecut....”

3. Tuturor beneficiarilor de minimis le este aproape imposibil să se ocupe de afacerea pe care au înființat-o în lipsa finanțării și copleșiți de birocrăția POSDRU. Posibilitățile de asigurare a unor noi sume pentru finanțarea proiectelor se restrâng, în primul rând deoarece capacitatea afacerilor de a contracta împrumuturi este practic inexistentă la acest moment având în vedere dificultățile financiare cu care se confruntă, precum și retinerea băncilor de a acorda împrumuturi unor afaceri noi.

Mesaj manager structură de economie socială: „Încercăm cu disperare să găsim surse de finanțare alternative pentru susținerea activității.”

Mesaj manager structură de economie socială: „După sfârșitul proiectului, eliberați de tonele de hârtii și birocrăția imbecilă, vom putea să începem să ne ocupăm și de afacere.”

Toate aceste dificultăți financiare conduc la imposibilitatea plății salariilor angajaților sau chiar la reducerea locurilor de muncă, doar luând în calcul firmele start-up și SES-urile participante la sondaj fiind vorba de mai mult de 360 de locuri de muncă.

Întârzierile înregistrate pe cererile de rambursare și pe cererile de plată la nivelul proiectelor cu ajutor de minimis afectează negativ nu doar organizațiile care implementează proiectele (beneficiarii și partenerii), ci și structurile

de economie socială și firmele start-up create, adică beneficiarii-finali ai acestor proiecte, importanți generatori de locuri de muncă și de valoare adăugată la nivelul POSDRU.

Rezultatele sondajului relevă că lipsa de finanțare generează, pe lângă problemele financiare, și riscul major de pierdere a încrederii în POSDRU, în întregul mecanism de gestionare a fondurilor europene și pericolul ca în următoarea perioadă de programare financiară (2014-2020) să scadă dramatic numărul de solicitanți de finanțare europeană.

Scăderea credibilității POSDRU în ochii potențialilor beneficiari este cu atât mai importantă cu cât în perioada 2014-2020, prin POCU, se va pune accentul foarte mult pe finanțarea inițiativelor de tipul celor 3 apeluri de proiecte amintite anterior. De altfel, în această perioadă, **se află în consultare publică Ghidul Solicitantului pentru cererea de propuneri de proiecte „România Creativă”** din cadrul POCU, linie de finanțare care continuă sub multe aspecte inițiativa „România Start-up” (CPP 176).

Mesaj manager structură de economie socială: *„După această experiență sunt sigur că nu voi mai apela la fonduri europene în general și voi recomanda acest lucru cu tărie și altora care vor să facă această prostie.”*

Mesaj manager structură de economie socială: *„Am dat speranțe unor oameni care cred în acest proiect! Suntem extrem de dezamăgiți de statul roman și AM/OIR-uri-pur și simplu își bat joc de noi toți!! Ne cer documente/completări care nu își au rostul doar pentru a prelungi momentul efectuării plăților.”*

Mesaj antreprenor start-up: *„Mi-am pierdut complet încrederea în statul român și în capacitatea oamenilor de la putere că pot face ceva pentru noi tinerii prin folosirea fondurilor europene.”*

În lipsa unor măsuri imediate legate de accelerarea plăților pe ajutorul de minimis, structurile de economie socială și firmele start-up create vor dispărea sub povara birocrăției excesive și a datoriilor către stat, angajați și furnizori, ele devenind un „port stindard” rușinos al insuccesului autorităților române de a implementa funcțional niște inițiative laudabile de creare de locuri de muncă pentru tineri și pentru persoanele din grupuri vulnerabile.

Având în vedere cele menționate mai sus, vă transmitem așteptarea beneficiarilor asupra unei atitudini asumate pentru soluționarea acestor probleme majore acumulate succesiv și ne exprimăm disponibilitatea de a participa activ în identificarea unor soluții reale și aplicabile imediat pentru rezolvarea cât mai rapidă, în foarte puținul termen rămas, a acestor probleme.

Vă asigurăm de întreaga noastră considerație,

Cu stimă,

Phd. Dragoș Jaliu
Partener
Structural Consulting™ Group – www.fonduri-structurale.ro

Av. Dan Barna
Partener
Structural Consulting™ Group – www.fonduri-structurale.ro