

Comentarii si sugestii asupra draftului Instructiunii privind reglementarea si clarificarea modalitatii de interpretare a bugetului detaliat, anexa la contractul de finantare

lansat spre consultare pe 11 august 2014

Pentru executarea functionala si practica a bugetului proiectelor in faza de implementare si in spiritul simplificarii procedurilor birocratice inutile mentionate in numeroase ocazii si de domnul ministru Eugen Teodorovici, si de domnul director general al AM POSDRU, Cristian Ababei, va inaintam urmatoarea observatie si solicitam completarea instructiunii cu precizarea ce urmeaza:

Premisa situationala:

In forma actuala a instructiunii se precizeaza in finalul Art 1 si inceputul art 2:

“[...] Modificarea **subliniilor bugetare ale aceleiasi linii bugetare** pe seama modificarii costurilor unitare si/sau cantitatilor previzionate nu constituie obiectul unei modificari contractuale in sensul art.11 din contractul de finantare, cu exceptia liniilor bugetare *Cheltuieli salariale, Cheltuieli de tip FEDR.*

Art. 2

Pentru orice modificari care vizeaza liniile bugetare *Cheltuieli salariale si Cheltuieli de tip FEDR*, cat si subliniile acestora, pe seama modificarii costurilor unitare si/sau cantitatilor previzionate, Beneficiarul are obligatia de a solicita o modificare contractuala, dupa caz: *(si se face referire la notificare sau act aditional in functie de pragul de 10%)*”

Suntem de acord cu aceasta abordare, dar ea nu acopera o situatie des intalnita in practica si pe care, conform observatiilor venite de la beneficiarii site-urilor noastre (www.fonduri-structurale.ro si www.proiecte-structurale.ro), OI-urile o trateaza in mod diferit. Este vorba despre situatia in care NU se modifica TOTALUL subliniei bugetare din cadrul unei linii bugetare, **DAR** din considerente legate de logica fireasca a implementarii, variaza pe axa temporala, cu sau peste 10%, cantitatile previzionate in cazul liniei cheltuieli salariale sau costul unitar in cazul cheltuielilor tip FEDR.

In mod concret, spre exemplu:

- In cazul cheltuielilor de tip FEDR daca avem bugetate doua calculatoare de 7000 lei (3500X 2, *deci in plafon*) si se achizitioneaza unul de 3000 lei si altul de 4000 lei, totalul

Structural Consulting™ Group, Adresa: str. Dionisie Lupu nr.53/ 15, Bucuresti, cod 010456, Romania;
tel./fax: +4 021 311 59 11, e-mail: structuralcg@fonduri-structurale.ro

* Structural Consulting™ Group este marca inregistrata si simbolul comercial pentru SC Grupul de Consultanta pentru Dezvoltare DCG SRL

subliniei bugetare nu se modifica, dar pe actualele reglementari exista opinii la nivelul OI conform carora, in acest caz, se modifica costul unitar si este necesara o notificare sau un act aditional.

- in cazul unui expert de orice fel angajat pe 12 luni cu contract de munca si cu o norma lunara de, spre exemplu, 40 ore, ne aflam deseori in situatia (**cazul cel mai des semnalat de beneficiari**) in care in unele luni se presteaza activitate de 20 sau 30 de ore si in altele de 50 sau 60 ore in functie de incarcarea activitatii respective si de planificare concreta si specifica proiectului in cauza. Respectand legislatia muncii, contractul de munca acopera aceasta situatie a normei variabile, dar (*si aici apare solicitarea noastra de introducere a unei norme suplimentare clarificatoare in noua instructiune*), la nivel de OI-uri si chiar la nivelul unora dintre auditorii din cadrul proiectelor se considera ca plati de 30 sau 50 de ore intr-o luna in conditiile in care in buget s-au estimat 40 de ore reprezinta o modificare in luna respectiva a cantitatilor previzionate si se solicita, in mod birocratic si inutil, consideram noi, incheierea de acte aditionale. Este lipsit de sens, consideram noi, atata timp cat pana la finalul proiectului se va fi raportat totalul estimat, la costul total estimat, alocarea in timp a platilor tinand exclusiv de managementul intern al beneficiarului.

Desigur ca interpretarea corecta, pe care si AM POSDRU suntem convinsi ca o are in vedere in dorinta unei simplificari functionale, vizeaza interpretarea alin. 1 din Art. 2 de mai sus in sensul considerarii ca modificare contractuala generatoare de act aditional sau notificare doar a modificarii TOTALULUI unei sublinii si nu a modificarilor platilor inerente pe axa temporala a exact sumei bugetate. Cu atat mai mult cu cat finalul art. 2, referindu-se la cheltuieli administrative, face acesta precizare vorbind despre totalul liniei, admitand ca anotimpurile difera si cheltuielile cu energia sau alte utilitati variaza de-a lungul anului si trebuie avut in vedere doar totalul liniei.

In fapt, nu vorbim despre o modificare a subliniei al carei total final ramane neschimbat ca numar de unitati si pret unitar, ci doar despre o variatie calendaristica a angajarii platilor.

Pentru consecventa de abordare, dar mai ales pentru a elimina interpretarile atat de diferite si uneori contradictorii la nivel de OI-uri, beneficiari sau auditori propunem imbunatatirea formularii Art. 2 din instructiune cu o precizare neechivoca care sa solutioneze normativ aceasta dezbateri:

Propunerea www.fonduri-structurale.ro pentru completarea alin.1 art. 2 din Instructiunea privind reglementarea si clarificarea modalitatii de interpretare a bugetului detaliat, anexa la contractul de finantare este:

“Art. 2

Pentru orice modificari care vizeaza liniile bugetare *Cheltuieli salariale si Cheltuieli de tip FEDR,*

Structural Consulting™ Group, Adresa: str. Dionisie Lupu nr.53/ 15, Bucuresti, cod 010456, Romania;
tel./fax: +4 021 311 59 11, e-mail: structuralcg@fonduri-structurale.ro

* Structural Consulting™ Group este marca inregistrata si simbolul comercial pentru SC Grupul de Consultanta pentru Dezvoltare DCG SRL

cat si totalul subliniilor acestora, pe seama modificarii costurilor unitare si/sau cantitatilor previzionate,

Beneficiarul are obligatia de a solicita o modificare contractuala, dupa caz:

- Notificare la contractul de finantare, in situatia in care modificarile intervenite intre subliniile componente sunt in limita a 10 % (pe seama modificarii costurilor unitare si/sau cantitatilor) cumulat, pana la finalul perioadei de implementare a proiectului, raportat la valoarea prevazuta initial.
- Act aditional la contractul de finantare, in situatia in care modificarile intervenite intre subliniile componente depasesc limita de 10 % (pe seama modificarii costurilor unitare si/sau cantitatilor).

In cazul liniilor *Cheltuieli salariale si Cheltuieli de tip FEDR* variatia costurilor unitare si/sau cantitatilor previzionate pe interval de timp bugetat (luna) nu constituie obiectul unei modificari contractuale in sensul art.11 din contractul de finantare decat in situatia modificarii totalului subliniei raportat la valoarea prevazuta initial.

Pentru orice modificare ce vizeaza valoarea totala a capitolului bugetar *Cheltuieli generale de administratie* Beneficiarul are obligatia de a solicita incheierea unui act aditional la contractul de finantare, in conformitate cu Art. 11 alin. (5) din contractul de finantare. Modificarile intervenite in cadrul liniilor/subliniilor acestui capitol bugetar, nu constituie obiectul unei modificari contractuale.”

Cu stima,

Dan BARNA

Avocat, consultant fonduri europene si
Managing Partner Structural Consulting™ Group – www.fonduri-structurale.ro- www.proiecte-structurale.ro

Dragos JALIU

PhD, PMP, consultant fonduri europene si
Managing Partner Structural Consulting™ Group – www.fonduri-structurale.ro - www.proiecte-structurale.ro