NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secţiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ** **Hotărâre privind acordarea de ajutoare de minimis pentru investiţiile realizate de întreprinderile mici şi mijlocii**	
Secţiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**	
1. Descrierea situaţiei actuale	Ministerul Finanţelor Publice are ca obiectiv alocarea eficientă şi transparentă a resurselor bugetare prin politica ajutorului de stat pentru realizarea de investiţii şi reducerea decalajelor economico-sociale faţă de media statelor membre ale Uniunii Europene. În acest sens, Ministerul Finanţelor Publice a derulat, pe parcursul anilor 2007-2012, Programul *Ajutoare de stat pentru finanţarea proiectelor de investiţii* din fonduri alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanţelor Publice – Acţiuni Generale, sub formă de granturi. Acest program are ca obiectiv dezvoltarea regională prin stimularea realizării de investiţii, creării de noi locuri de muncă, precum şi modernizarea sau dezvoltarea IMM-urilor. În acest scop au fost instituite 5 scheme de ajutor de stat. În vederea susţinerii modernizării sau dezvoltării IMM-urilor, în perioada de criză economică, s-a derulat schema de ajutor de stat în baza H.G. nr. 1164/2007 *privind acordarea de ajutoare de minimis pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor*, cu modificările şi completările ulterioare. Bugetul schemei a fost de 100 mil. euro, echivalent în lei, pe perioada 2007-2011. Ajutorul de minimis a fost acordat sub formă de sume nerambursabile în procent de 100% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile aprobate spre finanţare, în limita plafonului maxim de 200.000 euro/beneficiar, respectiv de 100.000 euro/beneficiar în cazul întreprinderilor care desfăşoară activitate în domeniul transportului rutier. În perioada 2008-2010 au fost aprobate spre finanţare un număr de 905 proiecte de investiţii în valoare totală de aproximativ 100 milioane euro, echivalent în lei. Bugetul alocat schemei a fost angajat în totalitate, schema fiind declarată închisă la data de 07.06.2010. Din cele 905 proiecte de investiţii aprobate spre finanţare s-au realizat 821 de investiţii; 84 de proiecte de investiţii nu s-au realizat din cauza lipsei sursei de finanţare sau a renunţării la proiectul de investiţii. Pentru cele 821 de proiecte de investiţii realizate în perioada 2008-2011 s-a plătit un ajutor de minimis în sumă de 371,29 mil. lei, faţă de 397,17 mil. lei ajutor de minimis aprobat, rezultând un grad de implementare de 93,5%.

2. Schimbări preconizate	Prin noua schemă de ajutor de minimis se intenţionează susţinerea în continuare a IMM-urilor în vederea realizării de investiţii şi încurajării participării active a acestora la redresarea economiei româneşti prin crearea de noi locuri de muncă. Perioada de derulare a schemei pentru emiterea de acorduri pentru finanţare este 2013-2014, cu posibilitatea prelungirii. Plata ajutorului de minimis se efectuează în perioada 2014-2016, în limita bugetului anual alocat schemei. Ajutoarele de minimis se acordă IMM-urilor sub formă de sume nerambursabile în procent de 100% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile aprobate spre finanţare, în limita valorii maxime de 200.000 euro, echivalent în lei, respectiv 100.000 euro în cazul întreprinderilor care desfăşoară activitate în domeniul transportului rutier. Prin noua schemă de ajutor de minimis se introduce condiţia de a crea până la finalizarea investiţiei şi de a menţine pe o perioadă de minimum 3 ani de la finalizarea investiţiei: - cinci locuri de muncă, din care cel puţin două locuri de muncă pentru persoane care nu au avut contract individual de muncă în ultimele 3 luni, în cazul unui ajutor de minimis de până la 100.000 euro, inclusiv; - şapte locuri de muncă, din care cel puţin trei locuri de muncă pentru persoane care nu au avut contract individual de muncă în ultimele 3 luni, în cazul unui ajutor de minimis de la 100.000 euro până la 200.000 euro, inclusiv; Ajutorul de minimis se plăteşte după efectuarea cheltuielilor eligibile aprobate prin acordurile pentru finanţare şi verificarea la faţa locului de către reprezentanţii M.F.P. a cheltuielilor eligibile efectuate de întreprinderi. În cazul construcţiilor cu scop industrial, valoarea maximă a cheltuielilor eligibile se determină pe baza unor standarde de cost în scopul evitării decontării unor cheltuieli supraevalute şi eliminării subiectivismului în evaluarea proiectelor de investiţii. De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se urmăreşte instituirea unei reguli procedurale care vizează descrierea etapelor, a termenelor si a documentelor pentru obţinerea Acordului pentru finanţare şi plata ajutorului de minimis, având ca obiectiv eficientizarea procesului de analiză, acordare şi plată a ajutorului de minimis.
3. Alte informaţii	Ajutorul de minimis se acordă sub formă de fonduri nerambursabile de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanţelor Publice – Acţiuni Generale şi se supune reglementărilor Regulamentului Comisiei Europene nr. 1998/2006 în aplicarea articolelor 87 şi 88 din Tratat ajutoarelor de minimis. Măsurile de sprijin acordate nu sunt supuse obligaţiei de notificare şi autorizare de către Comisia Europeană conform regulamentului amintit.

Secţiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**	
1. Impactul macroeconomic	Aplicarea acestei scheme urmăreşte stimularea creşterii economice prin dezvoltarea sau modernizarea activităţii IMM-urilor, crearea de noi locuri de muncă şi are efect multiplicator în ceea ce priveşte dezvoltarea furnizorilor de materii prime, materiale, instalaţii şi utilaje, a prestatorilor de servicii etc.
1.1 Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat	Ajutorul de minimis se acordă sub formă de fonduri nerambursabile de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanţelor Publice – Acţiuni Generale.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ urmăreşte sprijinirea IMM-urilor în vederea realizării de investiţii, creării de noi locuri de muncă şi participării active la redresarea economică.
3. Impactul social	Realizarea de investiţii are un impact pozitiv pe termen scurt, mediu şi lung, având în vedere: • scăderea şomajului prin crearea de noi locuri de muncă • utilizarea produselor şi serviciilor oferite de furnizorii locali.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informaţii	Nu au fost identificate

Secţiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	**Anul curent**	**Următorii 4 ani**				**Media pe 5 ani**
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuţii de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri şi servicii b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creşterilor cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare						

Secţiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

1) Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: **a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrarii în vigoare a proiectului de act normative;** **b) acte normative ce urmeaza a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii;**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este elaborat în temeiul Regulamentului Comisiei Europene nr. 1998/2006 în aplicarea articolelor 87 şi 88 din Tratat ajutoarelor de minimis, publicat în J.O. al Uniunii Europene nr. L 379/2006.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prin prezentul proiect de act normativ se urmăreşte instituirea unei reguli procedurale care vizează descrierea etapelor, a termenelor si a documentelor pentru acordarea ajutoarelor de minimis.

4) Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5) Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6) Alte informaţii	Nu au fost identificate
Secţiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**	
1) Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate	Nu este cazul
2) Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3) Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4) Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5) Informaţii privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării	
c) Consiliul Economic şi Social	
d) Consiliul Concurenţei	Consiliul Concurenţei
e) Curtea de conturi	
6) Alte informaţii	Nu au fost identificate

Secţiunea a 7-a
Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

1) Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborarii proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2) Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Alte informaţii	Nu au fost identificate
Secţiunea a 8-a **Măsuri de implementare**	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare. Punerea în aplicare va fi îndeplinită de instituţiile existente: Ministerul Finanţelor Publice prin Unitatea de Implementare a schemei de ajutor de minimis.
2) Alte informaţii	Nu au fost identificate

Faţă de cele prezentate mai sus, în temeiul prevederilor art. 108 din Constituţie, republicată, s-a întocmit alăturatul proiect de hotărâre a Guvernului, pe care, dacă sunteţi de acord, vă rugăm să-l adoptaţi.

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE
Daniel CHIŢOIU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Liviu VOINEA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Titus CORLĂŢEAN

MINISTRUL DELEGAT PENTRU
ÎNTREPRINDERI MICI ŞI MIJLOCII,
MEDIU DE AFACERI ŞI TURISM
Maria GRAPINI

MINISTRUL JUSTIŢIEI
Robert-Marius CAZANCIUC