



Structural Consulting Group

www.fonduri-structurale.ro

Informație în sprijinul ideii tale!

Instrucțiunea nr. 63

Comentarii și sugestii asupra propunerii publicate spre consultare de AMPOSDRU pe 16 noiembrie 2012

Prezentul material a fost realizat de echipa www.fonduri-structurale.ro cu sprijinul și contribuția majoră a colaboratorilor menționați în partea de final a documentului.

În forma prezentă, textul Instrucțiunii nr. 63 generează o serie de neclarități, redundanțe și neconcordanțe majore, care se vor constitui ca adevărate piedici pentru beneficiari în raportare și care vor da naștere unor interpretări diferite atât din partea beneficiarilor, cât și din partea organelor responsabile de verificarea cererilor de rambursare.

Regăsiți mai jos comentariile și propunerile generate de echipa noastră de experți în urma analizei conținutului Instrucțiunii publicate spre consultare.

Comentarii și propuneri generale privind Instrucțiunea nr. 63:

1. Nu este precizat în mod clar căror cereri de rambursare li se aplică prezenta Instrucțiune. Pentru a nu se lăsa loc de interpretări diferite cu privire la sfera de aplicare a Instrucțiunii în cauză, este necesar să se menționeze clar faptul că Instrucțiunea se aplica doar pentru cererile de rambursare depuse după apariția și intrarea în vigoare a acestora.

În caz contrar, nu este exclus să asistăm la un proces de blocare / întârziere a procesării și plății Cererilor de Rambursare depuse și aflate în curs de procesare, prin solicitarea de către OI-uri a unor documente tehnice suplimentare sau prezentate sub o altă formă decât cea solicitată anterior, ceea ce ar însemna o încălcare a principiului neretroactivității reglementărilor.

Propunem:

- Fie modificarea și completarea punctului 1 al Instrucțiunii după cum urmează: „Începând cu data publicării prezentei instrucțiuni, **pentru Cererile de Rambursare depuse după această dată**, beneficiarii vor depune, în plus față de documentele financiare aferente....”;
- Fie precizarea în clar în textul Instrucțiunii a faptului că **“prevederile prezentei Instrucțiuni nu se aplică pentru Cererile de Rambursare depuse deja și aflate în curs de procesare”**.

Structural Consulting™ Group, Adresa: str. Dionisie Lupu nr.53/ 15, București, cod 010456, România;
tel./fax: +4 021 311 59 11, e-mail: structuralcg@fonduri-structurale.ro

* Structural Consulting™ Group este marca înregistrată și simbolul comercial pentru SC Grupul de Consultanță pentru Dezvoltare DCG SRL



Structural Consulting Group

www.fonduri-structurale.ro

Informație în sprijinul ideii tale!

2. Instrucțiunea nr. 63 apare în condițiile în care există, deja, o Instrucțiune (nr. 43) care reglementează modul de depunere și tipul de documente ce trebuie transmise odată cu depunerea unei Cereri de Rambursare. Nefiind foarte clar care dintre prevederile Instrucțiunii nr. 43 rămân în vigoare și care sunt abrogate în contextul apariției Instrucțiunii nr. 63, va rămâne la latitudinea beneficiarilor și a organelor de control cum să interpreteze fiecare paragraf din Instrucțiunea nr. 43 în contextul existenței Instrucțiunii nr. 63.

Dorim să atragem atenția că, cu cât există mai multe instrucțiuni ce reglementează același domeniu operativ, cu atât mai mult crește riscul de apariție a unor interpretări eronate/discretionare, a unor omisiuni sau a lipsei de coerență în aplicarea unitară a prevederilor, atât la nivel de beneficiari, cât și la nivelul organismelor intermediare.

Astfel, pentru reducerea considerabilă a acestui risc, **propunem corelarea reglementărilor din Instrucțiunea nr. 43 cu cele din Instrucțiunea nr. 63 și abrogarea Instrucțiunii nr. 43.**

3. Modificarea, în cuprinsul Instrucțiunii nr. 63, din OG 34/2006 în OUG 34/2006, pentru corectitudinea citării actului normativ care reglementează domeniul achizițiilor publice.

Comentarii și propuneri specifice privind conținutul Instrucțiunii nr. 63:

Cu privire la punctul 1:

- a) Nu se explică exact ce se înțelege prin document tehnic și care este diferența între documentul tehnic (termen Instrucțiunea nr. 63) și documentul justificativ (termen Instrucțiunea nr. 43).

În plus, având în vedere multitudinea de tipuri de cheltuieli generate în cadrul unui proiect, precum și faptul că prin Instrucțiunea nr. 63 se solicită corelarea fiecărui articol de cheltuială cu cel puțin un document tehnic, considerăm absolut necesară prezentarea de către AM POSDRU a unei liste orientative a documentelor tehnice care ar putea fi depuse pentru a justifica fiecare cheltuială efectuată, grupate pe articole de cheltuieli.

Structural Consulting™ Group, Adresa: str. Dionisie Lupu nr.53/ 15, București, cod 010456, România;
tel./fax: +4 021 311 59 11, e-mail: structuralcg@fonduri-structurale.ro

** Structural Consulting™ Group este marca înregistrată și simbolul comercial pentru SC Grupul de Consultanță pentru Dezvoltare DCG SRL*



Structural Consulting Group

www.fonduri-structurale.ro

Informație în sprijinul ideii tale!

Spre exemplu, este neclar ce documente tehnice vor trebui depuse pentru cheltuieli indirecte cum ar fi: utilități, servicii de administrare a clădirilor, comisioane bancare, salariile personalului administrativ și auxiliar etc.

În lipsa unei astfel de liste orientative, activitatea de transmitere a documentelor tehnice pentru justificarea fiecărui articol de cheltuială se va transforma într-un proces ineficient și consumator de timp, timp care ar fi alocat acestei activități în defavoarea realizării activităților generatoare de valoare adăugată în cadrul proiectului.

- b) Apare o neconcordanță între prevederile de la punctul 1 și punctul 6, litera d cu privire la modul de prezentare a documentelor financiare.

Astfel, la punctul 1 se arată că „Documentele financiare se vor **prezenta pe suport hârtie**”, în timp ce la punctul 6, litera d se menționează „...însoțită de documente justificative suport de natură financiară [..], **1 exemplar format hârtie și 2 exemplare în format electronic pe CD/DVD**”.

Așadar, este necesară corelarea prevederilor cu privire la prezentarea documentelor financiare, astfel încât să nu se genereze erori sau dificultăți în interpretare.

Cu privire la punctul 5:

Observație: Instrucțiunea nr. 59 a abrogat art. 7 și 8 din Instrucțiunea nr. 26, care reglementau conceptul de liste de achiziții întocmite pentru fiecare an de implementare a proiectului. Instrucțiunea nr. 59 prevede elaborarea și transmiterea *Planului achizițiilor prevăzute în cadrul proiectului*. Cu alte cuvinte, un plan cu toate achizițiile din cadrul proiectului, prevăzute pentru toată perioada de implementare, nu doar pentru câte un an de implementare, care ar urma să fie revizuit și retransmis pe măsura apariției unor modificări.

Așadar, menționarea „Planului anual al achizițiilor publice” și solicitarea în același timp a respectării Instrucțiunii nr. 59 cu privire la acesta este inconsistentă în raport cu prevederile efective ale Instrucțiunii nr. 59.

Este necesar:

- Fie să se explice dacă prin Instrucțiunea nr. 63 se dorește instituirea unui nou document de raportare a achizițiilor în cadrul proiectului, denumit „Planul anual al achizițiilor publice” și prezentarea în clar a acestuia ca anexă la Instrucțiune;

Structural Consulting™ Group, Adresa: str. Dionisie Lupu nr.53/ 15, București, cod 010456, România;
tel./fax: +4 021 311 59 11, e-mail: structuralcg@fonduri-structurale.ro

** Structural Consulting™ Group este marca înregistrată și simbolul comercial pentru SC Grupul de Consultanță pentru Dezvoltare DCG SRL*



Structural Consulting Group

www.fonduri-structurale.ro

Informație în sprijinul ideii tale!

- Fie eliminarea cuvântului „anual” din exprimarea „Planului anual al achizițiilor publice” și menționarea numelui corect al documentului instituit conform Instrucțiunii nr. 59, respectiv „Planul achizițiilor prevăzute în cadrul proiectului”.

Cu privire la punctul 6, respectiv lista de documente necesar a fi depuse:

Nu este clar de ce prin Instrucțiunea nr. 63 se solicită atât „Lista experților implicați în derularea contractului” conform Instrucțiunii nr. 62, cât și „Lista experților pe termen scurt” conform Instrucțiunii nr. 43, atâta vreme cât, lista din Instrucțiunea nr. 62 (Anexa 1) include în totalitate informațiile din Anexa 3 a Instrucțiunii nr. 43, precum și informații suplimentare.

O astfel de solicitare va dubla practic inutil atât informația, cât și efortul depus cu elaborarea și raportarea acestor liste.

Mai multe decât atât, acest lucru arată, încă o dată, necesitatea corelării prevederilor Instrucțiunilor nr. 63 și nr. 43 și abrogarea Instrucțiunii nr. 43.

Cu privire la punctul 7:

Având în vedere faptul că, începând cu data publicării Instrucțiunii nr. 63, beneficiarii privați vor aplica procedura de atribuire instituită de MAEur și prezentată în Anexa 3 la Instrucțiune, pentru claritate și pentru evitarea apariției unor interpretări greșite, este necesară abrogarea Instrucțiunii nr. 26.

Astfel, propunem **să se precizeze** clar în textul Instrucțiunii nr. 63 faptul ca „**începând cu data publicării prezentei Instrucțiuni, Instrucțiunea nr. 26/2010 se abrogă**”.

Cu privire la Anexa 2:

Conținutul anexei 2 a Instrucțiunii nu este corelat cu anexa 3 a Instrucțiunii. Cu alte cuvinte, în cadrul tabelului din anexa 2 regăsim, în coloana „Procedura aplicată”, liniile „Procedură Competitivă” și „Studiu de piață”, proceduri prevăzute de Instrucțiunea nr. 26, dar care încetează să mai producă efecte în condițiile punctului 7 al Instrucțiunii, care prevede faptul că beneficiarii privați vor aplica procedura de atribuire instituită prin ordinul ministrului Afacerilor Europene.

Mai mult decât atât, există beneficiari/parteneri privați care au optat la începutul implementării proiectului, în baza punctului 4 al Instrucțiunii nr. 26, să respecte legislația națională privind achizițiile publice (OUG 34/2006) în derularea procedurilor de achiziție din proiect. În aceste condiții, impunerea acestui format al Anexei nr. 2 nu este oportună și în

Structural Consulting™ Group, Adresa: str. Dionisie Lupu nr.53/ 15, București, cod 010456, România;
tel./fax: +4 021 311 59 11, e-mail: structuralcg@fonduri-structurale.ro

** Structural Consulting™ Group este marca înregistrată și simbolul comercial pentru SC Grupul de Consultanță pentru Dezvoltare DCG SRL*



Structural Consulting Group

www.fonduri-structurale.ro

Informație în sprijinul ideii tale!

concordanță cu specificul fiecărui proiect și, mai mult decât atât, este legal, tehnic inoperabila.

Propunem, așadar, ca Anexa nr. 2 să aibă un conținut flexibil în ce privește coloana „Procedura aplicată”, fiecare beneficiar urmând să o completeze în conformitate cu tipul de procedură pe care a utilizat-o, fie în conformitate cu Instrucțiunea nr. 26 sau OUG 34/2006 pentru procedurile deja derulate și atribuite până la apariția Procedurii instituite de MAEur și pentru care se solicită cheltuieli la rambursare, fie în conformitate cu Procedura prevăzută la Anexa nr.3 din Instrucțiunea nr. 63 (pentru procedurile care urmează a fi derulate începând cu publicarea acesteia).

Având în vedere cele menționate mai sus, atragem atenția asupra importanței luării în considerare de către AM POSDRU a comentariilor și propunerilor transmise și revizurii și îmbunătățirii textului Instrucțiunii pe baza acestora, mai ales în condițiile în care observațiile de mai sus sunt rezultatul experienței practice a experților și colaboratorilor www.fonduri-structurale.ro în implementarea unor proiecte POSDRU.

Sperăm ca, pe baza acestora, Instrucțiunea nr. 63 să se constituie într-un document clar și util beneficiarilor POSDRU în procesul de raportare.

Dan BARNA

Avocat, consultant fonduri europene și
Managing Partner Structural Consulting™ Group – www.fonduri-structurale.ro

Dragoș JALIU

PhD, PMP, consultant fonduri europene și
Managing Partner Structural Consulting™ Group – www.fonduri-structurale.ro

Cristina POJOGA,

Consultant Structural Consulting™ Group – www.fonduri-structurale.ro

Narciza ZAHARIA

Expert în managementul proiectelor cu finanțare europeană

Marie-Jeanne IORDACHE

Director, Eurotraining Solution SRL

Structural Consulting™ Group, Adresa: str. Dionisie Lupu nr.53/ 15, București, cod 010456, România;
tel./fax: +4 021 311 59 11, e-mail: structuralcg@fonduri-structurale.ro

** Structural Consulting™ Group este marca înregistrată și simbolul comercial pentru SC Grupul de Consultanță pentru Dezvoltare DCG SRL*