



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Instrumente Structurale
2007 - 2013

Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”
„Investiții pentru viitorul dumneavoastră”

SPRIJINIREA AUTORITĂȚII DE MANAGEMENT ÎN FORMULAREA ȘI IMPLEMENTAREA
OPERAȚIUNII PRIVIND POLII DE COMPETITIVITATE

Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională

Beneficiar: Autoritatea de Management pentru
Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” (AM POS CCE)
<http://amposcce.minind.ro/>

LISTA ÎNTREBĂRI FRECVENTE

6-28 Iunie 2012

NR CRT	ÎNTREBARE	RĂSPUNS
1.	Având în vedere posibilitatea membrilor polului de a opta pentru asocierea fără personalitate juridică, constituită în baza acordului de parteneriat care descrie atât modalitatea de asigurare a co-finanțării de către fiecare partener cât și drepturile privind proprietatea activelor achiziționate, vă rugăm să clarificați dacă evidența contabilă distinctă , inclusiv a activelor finanțate/realizate prin proiect se se va realiza la nivelul fiecărei entități partenere?	<p><i>Evidența contabilă inclusiv a activelor finanțate/realizate prin proiect se ține în conformitate cu Legea nr.82/1991 republicată .</i></p> <p><i>Conform GS, capitolul IX “Implementare” pagina 77, “Beneficiarul trebuie să țină o evidență contabilă distinctă pe conturi analitice pentru Proiect”.</i></p> <p><i>Este recomandabil ca Beneficiarul să solicite și partenerilor săi (în cazul în care Beneficiarul este Partenerul principal al asocierii fără personalitate juridică), ca aceștia să țină o evidență contabilă distinctă pe conturi analitice pentru Proiect, în baza bunelor practici contabile.</i></p>

<p>2.</p>	<p>Având în vedere posibilitatea membrilor polului de a opta pentru asocierea fără personalitate juridică constituită în baza acordului de parteneriat care descrie atât modalitatea de asigurare a co-finanțării de către fiecare partener cât și drepturile privind proprietatea activelor achiziționate, vă rugăm să clarificați dacă următoarele puncte din declarația de angajament (depusă doar de partenerul principal), respectiv: “ Să nu înstrăinez provizoriu sau definitiv orice bun mobil menționat în cererea de finanțare ca făcând parte din proiect și care face parte din contractul de finanțare semnat, pe perioada de implementare și pe o perioadă de 5 ani de la finalizarea implementării; Să mențin proprietatea facilităților construite/ modernizate și natura activităților pentru care s-a acordat finanțare, pe o perioadă de cel puțin 5 ani după finalizare / dare în exploatare și să asigur exploatarea și întreținerea în această perioadă;</p> <p>ar trebui eliminate, dar preluate, în schimb, în acordul de parteneriat având în vedere ca acestea constituie, în spiritul asocierii, obligații legate de active ce vor intra în proprietatea părților din asociere, nu exclusiv în proprietatea liderului?</p>	<p><i>Respectivele puncte trebuie să fie incluse în “Declarația de angajament” conform cu Modelul H de la pag 148 din GS și reprezintă un angajament al reprezentantului legal al Solicitantului în raporturile juridice cu Autoritatea de Management.</i></p> <p><i>Acordul de parteneriat fiind un document care ilustrează un acord de voință între părțile care decid să se asocieze în vederea depunerii unei cereri de finanțare pentru un Proiect în cadrul pachetului integrat, poate fi modificat/completat de către parteneri și cu alte dispoziții/prevederi pe care aceștia le consideră necesare să conducă la buna implementare a proiectului.</i></p> <p><i>Prin urmare, rămâne la latitudinea partenerilor de a include și în acordul lor de parteneriat angajamentul respectiv luat de către partenerul principal în relația cu partenerii săi de asociere. La pag 177 din GS se prezintă modelul N al Acordului de parteneriat.</i></p> <p><i>Referitor la proprietatea asupra activelor, GS precizează la pg 30, pct (2.3) “Sunt considerate eligibile cheltuielile legate de terenuri, clădiri, echipamente/instalații și active necorporale numai dacă sunt incluse în valoarea activului și se regăsesc înregistrate în contabilitatea beneficiarului în conturile de imobilizări corporale și necorporale respective.”</i></p> <p><i>Acordul de parteneriat este un model ce prevede ca „înainte de sfârșitul proiectului, părțile/partenerii vor conveni asupra modului de acordare a dreptului de utilizare a echipamentelor, bunurilor, clădirilor etc. achiziționate prin proiect”</i></p>
-----------	--	---

<p>3.</p>	<p>Apreciem că versiunea publicată a contractului de finanțare nu este în coerență cu contextul de implementare al proiectelor pentru care beneficiari sunt asocierile. Vă rugăm să specificați dacă urmează o revizuire a contractului în acest sens?</p> <p>În sublinierea inadvertențelor pe care vi le semnalăm aducem în atenție următoarele articole:</p> <p>ARTICOLUL 4 (5) Asigurarea sumelor necesare plății cheltuielilor neeligibile este responsabilitatea beneficiarului.</p> <p>ARTICOLUL 8 – OBLIGAȚIILE PĂRȚILOR (6) În scopul monitorizării ajutoarelor de stat, Beneficiarul are obligația să păstreze și să pună la dispoziția AM, la solicitarea AM, toate documentele necesare, precum și să țină o evidență specifică a ajutoarelor de care au beneficiat conform ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. privind aprobarea Schemei de ajutor de stat "Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor de interes național și internațional - Poli de competitivitate" aferente operațiunii 1.3.1. "Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor de interes național și internațional" Domeniul major de intervenție 1.3. "Dezvoltarea durabilă a antreprenoriatului", Axa prioritară 1 "Un sistem de producție inovativ și eco eficient", din cadrul Programului operațional</p>	<p><i>În primul rând, în sens strict juridic din perspectiva ajutorului de stat, Beneficiari de finanțare NU pot fi asocierile fără personalitate juridică , ci Solicitantul eligibil care a fost desemnat de către asocierea fără personalitate juridică respectivă, ca Partener principal/Lider de proiect.</i></p> <p><i>Prin urmare, în situația în care proiectul propus de o asociere fără personalitate juridică în cadrul pachetului integrat depus la nivelul Polului de competitivitate este declarat câștigător, contractul de finanțare este semnat de către Autoritatea contractant/Autoritatea de Management cu Partenerul principal/Lider de proiect al respectivei asocieri si nu cu asocierea. În schimb, pentru a antrena răspunderea tuturor partenerilor în implementarea proiectului, angajat prin Acordul de parteneriat pe care acestia l-au semnat la depunere, membrii polului ce propun proiecte în cadrul pachetului integrat sunt invitați să semneze"Acordul cadru de finanțare".</i></p> <p><i>În al doilea rând, Contractul de finanțare, așa cum este prezentat în GS la pagina 225 este o variantă orientativă.</i></p> <p><i>Articolele la care se face referire în întrebare, din cuprinsul Contractului de Finanțare-model, susțin ideea că Beneficiarul finanțării nerambursabile este responsabil în fața Autorității Contractante/Autorității de Management pentru asigurarea cheltuielilor neeligibile, pentru păstrarea și punerea la dispoziția Autorității de Management a tuturor documentelor necesare și pentru asigurarea cofinanțării în vederea implementării proiectului.</i></p> <p><i>Indiferent care vor fi modificările și completările la contract acestea nu vor exonera Beneficiarul de responsabilitățile prezentate mai sus.</i></p>
-----------	---	---

	<p>sectorial "Creșterea competitivității economice".</p> <p>.....</p> <p>(22) Beneficiarul este obligat să asigure sumele necesare co-finanțării cheltuielilor eligibile și a finanțării cheltuielilor neeligibile în vederea implementării Proiectului.</p> <p>ARTICOLUL 16 - MODIFICĂRI ȘI COMPLETĂRI LA CONTRACT</p> <p>Prin urmare, considerăm că NU este făcută corelarea cu modificările ce pot surveni ca urmare a dezvoltării proiectului în parteneriat.</p>	
4.	<p>Dreptul de suprafață asupra unui teren sau a unei clădiri poate fi acceptat drept contribuție în natură, pentru un proiect de investiții din cadrul pachetului integrat?</p>	<p>Nu.</p> <p>Vă rugăm de asemenea să țineți cont, printre altele, de prevederile GS referitoare la contribuția în natură, respectiv capitolul IV.5.4, în care se stipulează: "Contribuția în natură a beneficiarilor, ca parte a contribuției proprii, este considerată eligibilă în cadrul prezentei scheme în limita a 20% din contribuția proprie, în conformitate cu HG 759/2007. Valoarea bunurilor care fac obiectul aportului în natură se va stabili prin expertiză legală în condițiile respectării legislației naționale și comunitare în vigoare"</p>
5	<p>Dacă un start-up este înființat în anul 2012, prin asocierea a minim 2 membri ai Polului de Competitivitate, poate fi Solicitant pentru un proiect de investiții în infrastructura de afaceri, depus în cadrul pachetului integrat?</p>	<p>Conform GS, pag 87, formatul Cererii de Finanțare solicită următoarele informații despre solicitant: număr angajați, cifra de afaceri, total active, profitul din activitatea de exploatare sau profitul brut obținut în ultimii 3 ani.</p> <p>Se precizează de asemenea că „ Aceste date vor fi preluate din bilanțul pe ultimul exercițiu financiar complet iar numărul de angajați va fi tot cel existent la data depunerii bilanțului pe ultimul exercițiu</p>

		<p><i>financiar complet înainte de depunerea cererii de finanțare.”</i></p> <p><i>De asemenea , în Anexa nr. 1 la legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii cu modificările și completările ulterioare(anexa la GS, pg 132) se specifică: “În cazul întreprinderilor nou înființate datele cu privire la numărul mediu anual de salariați, cifra de afaceri anuală netă și activele totale se determină și se declară pe propria răspundere”</i></p>
6.	<p>În Ghidul Solicitantului, pagina 87 Anexa 1 - Cererea de Finanțare se solicită informații despre <i>profitul din activitatea de exploatare sau profitul brut obținut în ultimii 3 ani de către Solicitant și de către eventualii parteneri.</i></p> <p><i>Cum se va completa linia din tabel „Profit din exploatare sau profit brut obținut în ultimii 3 ani” dacă datele din bilanț sunt negative.</i></p>	<p><i>Așa cum ați observat, formatul Cererii de Finanțare solicită informații despre profitul din activitatea de exploatare sau profitul brut obținut în ultimii 3 ani de către Solicitant.</i></p> <p><i>Se precizează de asemenea în Cererea de Finanțare la pagina 88 că „ Aceste date vor fi preluate din bilanțul pe ultimul exercițiu financiar complet iar numărul de angajați va fi tot cel existent la data depunerii bilanțului pe ultimul exercițiu financiar complet înainte de depunerea cererii de finanțare.”</i></p> <p><i>În consecință, Solicitantul și Partenerii (dacă este cazul) vor completa datele conform cu bilanțul fiecărui an sau conform datelor din bilanțul consolidat, dacă solicitantul/Partenerul optează pentru acest bilanț.</i></p>
7.	<p>Codul CAEN al proiectului de investiții propus de către un Solicitant, poate sa fie un cod CAEN ce se referă la o activitate secundară a Solicitantului?</p>	<p><i>Da, cu condiția respectării în mod cumulativ a prevederilor GS și a documentelor ce stau la baza operațiunii Poli de Competitivitate.</i></p> <p><i>Acest răspuns extinde răspunsul la întrebarea nr 31 din Lista de întrebări frecvente din data de 20 Mai 2012 postată pe www.polidecompetitivitate.archidata.it și pe http://amposcce.minind.ro/.</i></p> <p><i>În cazul în care codul CAEN al proiectului este codul CAEN al activității secundare Solicitantului, vă rugăm să țineți cont că Solicitantul/Partenerii (dacă Solicitantul este liderul unei asocieri fără personalitate juridică) trebuie să demonstreze în cererea de finanțare că are/au experiență în activitatea propusă a fi dezvoltată prin proiect. Vezi cererea de finanțare, pagina 87-91.</i></p>
8.	<p>Sunt eligibile cheltuielile aferente managementului proiectelor ?</p>	<p><i>Conform GS, capitolul V.4, (2.2) sunt eligibile</i></p> <p>„Cheltuielile de management ale polului de competitivitate:</p> <p><i>a. cheltuieli cu activitățile de coordonare, monitorizare și raportare privind implementarea proiectelor la nivelul polilor de competitivitate eligibile numai în cazul în care beneficiarul</i></p>

		<p><i>este entitatea de reprezentare a polului de competitivitate:</i></p> <p>b. <i>cheltuieli cu chirii, cheltuieli de personal (cheltuieli salariale pentru personalul pentru managementul de proiect) utilități aferente funcționării polilor de competitivitate (energia electrică, apă, canalizare, salubritate, energie termică, gaze naturale);</i></p> <p>c. <i>cheltuieli cu birotică, servicii de comunicații (internet, telefon, servicii poștale și de curierat);</i></p> <p>d. <i>cheltuieli cu activități de: instruire; consultanță; pregătirea proiectelor; asistență de specialitate; participarea la reuniuni, târguri, conferințe, simpozioane în țară și în Europa, care să vizeze obiectivul de creștere a vizibilității polilor de competitivitate la nivel național/internațional;</i></p> <p>e. <i>cheltuieli cu activități legate de implementarea proiectelor și, respectiv, a strategiilor de dezvoltare la nivelul polilor de competitivitate cum ar fi: comunicare, construire de imagine (branding) la nivel național și european, mediatizarea proiectelor și a rezultatelor, întărirea cooperării cu parteneri interni și europeni, marketing a rezultatelor proiectelor implementate de polii de competitivitate.</i></p> <p><i>Vă rugăm să consultați cu atenție eligibilitatea cheltuielilor pentru această operațiune și să respectați cu strictețe prevederile Ordinului MFP nr 385/22 martie 2012 privind aprobarea listei de cheltuieli eligibile pentru proiectele finanțate în cadrul POS CCE 2007-2013, axa prioritară 1 "Un sistem de producție inovativ și ecoeficient", domeniul major de intervenție 1.3 "Dezvoltarea durabilă a antreprenoriatului", operațiunea "Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor de interes național și internațional - poli de competitivitate."</i></p> <p><i>Veți observa, printre altele, că cheltuielile pentru managementul proiectului sunt incluse la categoria cheltuielilor neeligibile (vezi formatul Cererii de Finanțare din GS, pg 102 – 110, cap 4.1 "Detalierea costurilor proiectului pe fiecare categorie de cheltuială")</i></p>
9.	<p>În cazul unui pol dezvoltat prin asocierea mai multor clustere din aceeași industrie, se poate considera că membrii clusterelor (firme, universități/institute, autorități s.a.) ce participă la formarea polului sunt implicit membrii ai polului respectiv? Prin urmare, este corectă înțelegerea noastră ca actorii respectivi (firme, universități/institute, autorități s.a.),</p>	<p><i>Definiția polului de competitivitate din GS pentru această operațiune este: "...o asociere, într-un spațiu geografic definit, între întreprinderi și organisme de cercetare sau instituții de educație cu activități de cercetare angajate într-o colaborare partenerială (strategia comună de dezvoltare fiind un element esențial), cu scopul de a genera sinergii în jurul unor proiecte inovative orientate spre una sau mai multe piețe. Un astfel de pol nu are o localizare impusă, astfel încât din punct de vedere teritorial, un pol de competitivitate poate fi plasat într-o singură locație zonală, cât și în zone ce aparțin mai multor regiuni de dezvoltare din România."</i></p>

	<p>membri ai clusterelor componente polului, se pot grupa ca solicitanți în proiecte propuse în cadrul pachetului integrat? Mentionam că polul de competitivitate va fi constituit ca persoană juridică (asociație, conform OG 26/2000) având ca membri fondatori clusterelor – înființate la randul lor ca persoane juridice asociații - ce activează în sectorul industrial respectiv.</p>	<p>De asemenea, la pagina 9 din GS, sunt următoarele precizări:</p> <p>„Calitatea de pol de competitivitate este dovedită de trei elemente: componența (existența în pol în mod obligatoriu a două tipuri de entități, respectiv întreprinderi și organisme/ organizații de cercetare/ universități, la care se poate adăuga un al treilea tip, opțional, al „catalizatorilor”), asocierea (având ca rezultat fie o persoană juridică, fie o entitate care funcționează pe baza unui acord formal de asociere semnat de membrii polului) și strategia de dezvoltare a polului, care este un document însoțit formal (adică semnat) de toți membrii polului.</p> <p>În componența polilor de competitivitate definiți în accepțiunea prezentului ghid pot intra, alături de cei 2 piloni instituționali de bază (întreprinderi, organisme de cercetare/universități) și entități generice denumite „catalizatori”, entități cu personalitate juridică de tipul: autorități publice, ONG, ADR, Camere de Comerț, asociații de ramură, patronate, întreprinderi de training sau consultanță, bănci, orice altă formă juridică de structuri de sprijinire a afacerilor în conformitate cu legislația în vigoare, dacă aceasta desfășoară activități necesare polilor de competitivitate.”</p> <p>În corpul întrebării formulate de dumneavoastră ați menționat că aceste cluster identificate sunt „...înființate la rândul lor ca persoane juridice asociații”, acestea ar putea fi „catalizatori” („...orice altă formă juridică de structuri de sprijinire a afacerilor în conformitate cu legislația în vigoare, dacă aceasta desfășoară activități necesare polilor de competitivitate”, în polul de competitivitate, conform GS.</p> <p>În consecință, pentru ca asocierea descrisă în întrebarea dvs. să se constituie într-un Pol de Competitivitate este obligatoriu să includă în componența ei și întreprinderi și organisme/ organizații de cercetare/ universități.</p> <p>Referitor la partea a doua a întrebării, vă rugăm să analizați cu atenție GS, veți observa că membrii asociațiilor membre în Polul de Competitivitate, nu pot fi Solicitanți ai cererilor de finanțare pentru proiectele propuse în cadrul pachetului integrat, dacă nu sunt membri direcți ai Polului de Competitivitate și dacă nu îndeplinesc toate condițiile de eligibilitate prevăzute de operațiunea 1.3.1.</p>
10.	<p>În mai multe anexe la Ghidul Solicitantului se face referire la „asociați/acționari/membri Solicitant”.</p>	<p>Conform GS, pagina 21, Solicitanții eligibili pot avea 3 forme de constituire:</p> <p>a. „Societate comercială înregistrată conform Legii nr. 31/1990 cu modificările și completările ulterioare, constituită din minimum doi membri ai polului de</p>

	<p>Vă rugăm să ne specificați cum trebuie să interpretăm această prevedere în cazul unui Solicitant pentru proiecte de investiții.</p>	<p><i>competitivitate;</i></p> <p><i>b. Asociere fără personalitate juridică (parteneriate) formată din cel puțin 2 membri ai polului dintre care obligatoriu o întreprindere, reprezentată de un membru de drept privat al polului în calitate de Lider de proiect (Partener principal);</i></p> <p><i>c. Polul de competitivitate, atunci când acesta este constituit ca persoană juridică, indiferent de forma juridică de organizare;”</i></p> <p><i>Precizăm că în oricare dintre prevederile Ghidul Solicitantului, interpretarea enunțului “asociați/acționari/membri Solicitant” trebuie să se facă în funcție de tipul de Solicitant, constituit în una dintre formele de mai sus.</i></p> <p><i>Astfel, “asociați/acționari Solicitant” se referă strict la situația în care Solicitantul este constituit în forma de la punctul a) iar “membri Solicitant” se referă strict la situația în care Solicitantul este constituit în forma de la punctul b) sau c).</i></p>
--	--	---